

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА КАК ОТВЕТ НА СОВРЕМЕННЫЙ САНКЦИОННЫЙ ВЫЗОВ

Дьяков Максим Юрьевич

к. э. н., старший научный сотрудник,
Камчатский филиал Тихоокеанского института
географии Дальневосточного отделения Российской
академии наук, (г. Петропавловск-Камчатский)
taxus800@mail.ru

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION AS A RESPONSE TO THE MODERN SANCTIONS CHALLENGE

M. Dyakov

Summary. Currently, a large number of international economic sanctions have been imposed and are in effect against the Russian Federation. They relate to trade, finance, as well as key technologies and technological components. This poses a number of urgent challenges to the country both at the national and regional levels. The article explores the potential of the sustainable development model to overcome these challenges at the regional level. On the example of the Kamchatka Territory, the possibilities and prospects of transition to sustainable development are shown to increase the efficiency of the regional economy as a response to the sanctions challenge.

Keywords: sustainable development, regional economy, sanctions challenge, responsible investment, human capital, Kamchatka Territory.

Аннотация. В настоящее время в отношении Российской Федерации введено и действует большое количество международных экономических санкций. Они касаются сферы торговли, финансов, а также ключевых технологий и технологических компонентов. Это ставит перед страной ряд актуальных вызовов как на общенациональном, так и на региональном уровнях. В статье исследуется потенциал модели устойчивого развития для преодоления указанных вызовов на уровне региона. На примере Камчатского края показаны возможности и перспективы перехода к устойчивому развитию для повышения эффективности региональной экономики как ответа на санкционный вызов.

Ключевые слова: устойчивое развитие, региональная экономика, санкционный вызов, ответственное инвестирование, человеческий капитал, Камчатский край.

В настоящее время перед международным сообществом стоит целый ряд вызовов общемирового, национального и регионального масштабов: экологический и связанный с ним климатический, технологический, медико-эпидемиологический [1]. Для Российской Федерации одним из самых актуальных вызовов на сегодняшний день стал экономический вызов внешних санкций, возникший после их широкомасштабного развертывания в 2022–2023 годах.

Среди экономических санкций можно выделить несколько групп:

- торговые, включающие запрет и ограничения импорта и экспорта, доступа к рынкам;
- финансовые, к которым относится арест и блокировка счетов и активов, запреты и ограничения доступа к финансовым ресурсам, банковской, биржевой, страховой инфраструктуре;
- технологические — запреты и ограничения доступа к технологиям, технологическим компонентам, техническому обслуживанию.

В настоящее время в отношении РФ применяется весь спектр указанных санкций. Общее их число, по данным, приведенным А.Г. Аганбегяном [2], превышает тысячу, а по разносторонности и жесткости данные санкции уже превышают санкции против Ирана.

Основные составляющие санкционного вызова представлены на рисунке 1. Во-первых — это возможная технологическая и инфраструктурная деградация как национальной экономики в целом, так и экономики и социальной сферы регионов. Слабым местом здесь является то, что в настоящее время в РФ инвестиций как в физический, так и в человеческий капитал хватает только на простое, а не на расширенное воспроизводство [2]. Так, доля инвестиций в основной капитал в ВВП в РФ составляет 17–20 %, что в двое ниже, чем было в РСФСР. Четверть машин и оборудования работают свыше срока амортизации. Более 90 % чипов и компьютерной техники импортируется в РФ. [2, с. 11]. На финансирование науки выделяется только 1 % от ВВП, вместо 3 % в СССР [2, с. 12].



Рис. 1. Составляющие санкционного вызова для Российской Федерации

Второй составляющей санкционного вызова является разрыв устоявшихся хозяйственных связей и необходимость поиска новых, в первую очередь, азиатских, рынков и выхода на них. Основной проблемой здесь

становится способность отечественных производителей конкурировать с азиатскими, и, главным образом, с китайскими компаниями.

Ответом на указанные вызовы может стать переход к устойчивому развитию как на общенациональном, так и на региональном уровне. В настоящее время существует широкий спектр определения понятия устойчивого развития, от имеющих философское содержание до более конкретизированных. В качестве иллюстрации можно привести несколько примеров таких определений.

Так, Н.Н. Моисеев считает основной характеристикой устойчивого развития совместную эволюцию человека и окружающей среды: «Стратегия перехода к такому состоянию природы и общества, которое мы можем характеризовать термином «коэволюция» [3].

В Концепции перехода РФ к устойчивому развитию оно определяется как «стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы» [4].

Т.В. Ускова понимает устойчивое развитие как «развитие, основанное на гармонизации социальной, экономической и экологической подсистем, направленное на поиск путей удовлетворения потребностей настоящего и будущего поколений» [5, с.8].

Как видно из приведенных определений, при всем имеющемся разбросе можно выделить три основных аспекта устойчивого развития: экологический, экономический и социальный. Экологический аспект устойчивого развития предполагает максимально возможное сохранение и эффективное использование природного капитала. Экономический компонент предполагает обновление и развитие физического капитала — в области инноваций, создания «чистых», малоотходных и безотходных технологий. Социальный компонент устойчивого развития предполагает постоянное расширение и повышение качества человеческого капитала, в первую очередь — капитала здоровья и интеллектуального капитала.

Усиление каждого из указанных компонентов не только отвечает на глобальные экологические и климатические вызовы, но и усиливают общую конкурентоспособность системы на общенациональном и региональном уровне, и таким образом, через повышение конкурентоспособности, дает ответ и на текущий санкционный вызов.

Говоря о региональном уровне, следует отметить, что регион с точки зрения устойчивого развития можно рассматривать как природно-хозяйственный комплекс (ПХК). «ПХК региона — это системное единство природ-

ной среды и связанной с ней социально-экономической структуры конкретной территории» [6, с.29]. Задача, стоящая перед региональным ПХК в текущих неблагоприятных условиях — это, во-первых, обеспечение динамической устойчивости комплекса, под которой понимается способность системы возвращаться в исходное или близкое к исходному состояние под воздействием внешних возмущений. И во-вторых — это способность к дальнейшему развитию, понимаемому не как формальный рост ВРП и аналогичных показателей, но как общее повышение качества жизни при современной структуре экономики и в пределах ресурсно-экологических ограничений региона.

Устойчивое развитие региона напрямую связано с состоянием его совокупного капитала, включающего, в качестве своих компонентов природный, физический и человеческий капитал. При этом говорить об устойчивом развитии региона можно лишь в том случае, если его совокупный капитал, по меньшей мере, не снижается (так называемая «слабая» устойчивость).

Говоря о Камчатском крае, можно отметить, что он относится к регионам нового освоения, и характеризуется высоким объемом природного капитала на фоне сниженного физического и человеческого. На сегодняшний день основные социально-экономические показатели Камчатского края выглядят следующим образом (табл. 1).

По состоянию на 2023 год для Камчатского края сделаны стоимостные оценки основных компонентов его совокупного капитала. Природный капитал Камчатского края составляет 851 млрд долл., или 80,8 трлн руб., по курсу 95 руб./долл. (по оценке на 2021 год) [11]. Единственная оценка человеческого капитала была сделана в 2018 году, его объем на тот момент составлял более 191,2 млрд руб. [12]. Объем физического капитала на 2021 г. составил 1,03 трлн руб. [8].

В процессе перехода к устойчивому развитию в Камчатском крае можно выделить несколько основных направлений. Первое из них — это экологизация экономики, которая включает ряд аспектов. К таким аспектам относится формирование современных моделей экономики, к которым относят:

1) модель «циркулярной» экономики, т.е. экономики «замкнутого цикла», основанной на использовании возобновляемых ресурсов и переработке вторичного сырья,

2) модель «зеленой» экономики, под которой понимается система экономических отношений, при которой производство, распределение и потребление товаров и услуг ориентировано на рост общественного благополучия в пределах экологических ограничений нашей планеты;

Таблица 1.

Основные социально-экономические показатели Камчатского края

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность населения, тыс. чел.	315	316	315	313	312	313
Уровень занятости, %	... ¹	65,8	65,9	67,4	67,5	68,0
Валовой региональный продукт, млн руб.	197 068	201 968	263 151	279 338	294 477	...
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.	624 774	640 877	835 030	889 982	942 802	...
Стоимость основных фондов, млн руб.	500 594	540 786	534 999	781 855	863 987	1032481
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	37 298	39 007	40 301	46 743	58 395	73 215
Добыча полезных ископаемых, млн руб.	22 967	19 729	21 518	23 599	30 352	32 685
Обрабатывающие производства, млн руб.	86 398	99 560	133 151	138 697	129 352	155 338
Обеспечение электроэнергией, газом и паром, млн руб.	18 256	21 588	18 224	21 430	23 576	22 755
Улов рыбы и добыча других водных биоресурсов, тыс. тонн	1 125	1 288	1 670	1 581	1 549	1 711
Производство основных видов продукции рыболовства, тыс. тонн	157,5	164,2	148,9	137,2	128,8	90,7

¹ Нет данных

Источник: [7, 8, 9, 10]

3) модель «биоэкономики», т.е. экономической модели, ориентированной в первую очередь на использование в производстве биомассы и биотехнологий.

Важным аспектом является также разработка и внедрение инструментов углеродного регулирования. В частности, одним из таких инструментов становятся углеродные полигоны, и в настоящее время в научной среде Камчатского края уже прорабатывается идея организации такого полигона [13].

Вторым направлением перехода региона к устойчивому развитию является активизация инновационной и инвестиционной активности, которая включает, во-первых, системные меры по стимулированию инновационной активности и инвестиций. Среди региональных проектов и программ, реализуемых как в рамках Национальных проектов, так и за их пределами, можно выделить такие, как:

- программа «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», в качестве целей которой указаны «создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата и условий для развития бизнеса» и «обеспечение прироста производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики Камчатского края» [14];
- региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края», цель которого обозначена как реализация на территории края системы эффективного обращения с отходами производства и потребления путём организации объектов обработки, утилизации и размещения отходов [15];

— программа «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», для реализации целей которой предусмотрены мероприятия по управлению энергосбережением, а также расширение практики применения инновационных энергосберегающих технологий [16].

Кроме того, реализуется Инвестиционная программа Камчатского края, ориентированная на строительство ключевых социальных и инфраструктурных объектов в регионе [17].

Все указанные программы и проекты так или иначе касаются сферы инноваций и инвестиций. Тем не менее, при этом не существует ни специальной программы, ни какого-то координирующего документа, направленного на поддержание, стимулирование и синхронизацию инновационной деятельности. В то же время такая синхронизация необходима как между инвестиционной и инновационной активностью, так и внутри самой деятельности по разработке и внедрению инноваций, так как только при таком условии становится возможным формирование в регионе целостного инновационного комплекса или кластера.

Важным аспектом перехода к устойчивому развитию в рамках стимулирования инвестиционной и инновационной активности является развитие практики ответственного инвестирования (PRI). Под ответственным инвестированием понимается «подход к принятию инвестиционных решений, учитывающий экологические, социальные и корпоративно-управленческие факторы — ЭСКУ (ESG — environmental, social, governance),

а также стабильность и устойчивость рынка в долгосрочном периоде» [18, с.68]. Таким образом, ответственное инвестирование — это один из аспектов управления, основанного на современных принципах ESG. Для практики ответственного инвестирования разработан ряд пунктов, таких как, например, включение вопросов ESG в процессы инвестиционного анализа и принятия инвестиционных решений. Он означает максимально полную интеграцию экологических, социальных и управленческих аспектов (через учет и оценку экстерналий) в принятие управленческих решений.

Еще одним существенно важным пунктом является принцип активной политики собственников, включающий разработку и реализацию стратегии в области ESG на уровне собственников; определение приоритетов по отношению к факторам ESG и управлению рисками в этой области для каждого из активов; распределение ответственности за политику ESG для каждого из активов; установление целевых показателей эффективности ESG; увязку эффективности политики ESG с индивидуальными показателями KPI менеджмента.

Следующий пункт в практике ответственного инвестирования заключается в информационной открытости по вопросам ESG. Он включает систематическое раскрытие информации о политике ESG в компаниях региона, определение ключевых показателей эффективности ESG для мониторинга каждой инвестиции, установление четких требований для сообщения о существенных неблагоприятных инцидентах ESG и порядке их устранения.

Пункт содействия принятию и внедрению PRI в сфере инвестиций включает в себя поощрение персонала, контрагентов, клиентов и т.д. к внедрению данных принципов в своей деятельности.

И в качестве заключительного пункта можно указать международное сотрудничество и использование различных рейтинговых инструментов для повышения эффективности реализации Принципов.

Третьим крупным направлением перехода к устойчивому развитию Камчатского края является повышение качества человеческого капитала. В первую очередь, здесь имеется ввиду интеллектуальный капитал и капитал здоровья. Основными задачами в этой области становятся:

1) повышение качества образования и сохранение высококвалифицированной рабочей силы в регионе — для повышения качества интеллектуального капитала;

2) повышение качества медицины и привлечение квалифицированных специалистов-медиков в регион — для повышения качества капитала здоровья.

Для решения задач в области образования в регионе приняты и действуют ряд проектов и программ: «Развитие образования в Камчатском крае», «Развитие системы поддержки молодежи», «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы» и другие. Для решения задач в медицинской сфере действуют такие проекты и программы, как «Развитие здравоохранения Камчатского края», «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Модернизация первичного звена здравоохранения Камчатского края», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении», «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае», «Развитие детского здравоохранения Камчатского края», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

Из перечисленного перечня видно, что повышению качества человеческого капитала в Камчатском крае в настоящее время уделяется достаточно много внимания.

В заключение можно отметить, что три перечисленных главных направления перехода к устойчивому развитию соответствуют компонентам совокупного капитала региона. В отношении природного капитала основным направлением перехода к устойчивому развитию является его сохранение через экологизацию социально-экономической системы региона, в отношении физического капитала — усиление инновационной активности и повышение ее связи с активностью инвестиционной, в отношении человеческого капитала — повышение его качества через инвестиции в интеллектуальный капитал и капитал здоровья. При этом формируется три основных качества устойчивого развития: экологичность, технологичность, интеллектуальность.

Экономическая модель, обладающая указанными ведущими качествами, позволяет обеспечить как динамическую устойчивость региона, так формирование необходимых хозяйственных связей и повышение конкурентоспособности на новых рынках, и, таким образом, обеспечить преодоление санкционного вызова.

ЛИТЕРАТУРА

1. Замятина М.Ф. Проблемы устойчивого развития регионов и предприятий в условиях нестабильности внешней среды // Сборник трудов по материалам Международной научно-практической конференции. — Гатчина: Изд-во ГИЭФПТ. — 2023. — С. 77–84.
2. Аганбегян А.Г. Социально-экономическое развитие регионов России в условиях новых санкций // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. — 2022. — Т. 2. — №. 69. — С. 10–22. — doi: 10.52897/2411-4588-2022-2-10-22/
3. Моисеев Н.Н. Устойчивое развитие или стратегия переходного периода // Зеленый мир. — 1995. — №. 14. — С. 3–5.
4. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // «Собрание законодательства РФ», 1996, №15, ст. 1572/
5. Ускова Т.В. Устойчивость развития территорий и современные методы управления // Проблемы развития территории. — 2020. — № 2 (106). — С. 7–18. — doi: 10.15838/ptd.2020.2.106.1/
6. Замятина М.Ф., Дьяков М.Ю. Развитие природно-хозяйственного комплекса муниципального образования на принципах эколого-экономической сбалансированности // Экономика и управление. — 2014. — № 4 (102). — С. 28–38.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: Статистический сборник. — Росстат. М.: 2020. — 1242 с.
8. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: Стат. сб. — Росстат. — М.: 2022 — 1122 с.
9. Камчатский статистический ежегодник. — 2020 год. — Электронный ресурс — Режим доступа: https://41.rosstat.gov.ru/official_publications# (дата обращения: 12.09.2023).
10. Камчатский статистический ежегодник. — 2022 год. — Электронный ресурс. — Режим доступа: https://41.rosstat.gov.ru/official_publications# (дата обращения: 12.09.2023).
11. Ширков Э. И., Ширкова Е.Э., Дьяков М.Ю., Михайлова Е.Г. Оценка природного капитала как инструмент регионального развития // Проблемы развития территории. — 2021. — Т. 25. — №. 3. — С. 72–88. — doi: 10.15838/ptd.2021.3.113.5/
12. Дьяков М.Ю. Экономическая оценка человеческого капитала региона // Экономика региона. — 2022. — Т. 18. — №. 2. — С. 556–568. — doi: 10.17059/ekon.reg.2022-2-18.
13. Ширкова Е.Э., Ширков Э.И., Коростелев С.Г. Выбор места потенциального морского карбонового полигона в прибрежных водах камчатки // Сохранение биоразнообразия Камчатки и прилегающих морей. — 2022. — С. 114–117. — doi: 10.53657/9785961004229_114
14. Постановление Правительства Камчатского края от 17.01. 2023. № 11–П «О внесении изменений в Государственную программу Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края». — Электронный ресурс. — Режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minecon/gosudarstvennye-programmy-kamchatskogo-kraa> (дата обращения: 12.09.2023).
15. Региональный проект «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Камчатского края». — Электронный ресурс. — Режим доступа: <https://www.kamgov.ru/national-project/8/regional-project/14> (дата обращения: 12.09.2023).
16. Постановление Правительства Камчатского края от 17.11. 2022. № 580–П «О внесении изменений в Государственную программу Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами». — Электронный ресурс. — Режим доступа: <https://www.kamgov.ru/document/frontend-document/view-npa?id=32080> (дата обращения: 12.09.2023).
17. Постановление Правительства Камчатского края от 28.11.2022 № 612–П «Об утверждении инвестиционной программы Камчатского края на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов и прогнозный период 2026–2027 годов». — Электронный ресурс. — Режим доступа: <https://www.kamgov.ru/minecon/investicionnaa-programma-kamchatskogo-kraa> (дата обращения: 12.09.2023).
18. Кузнецова Г.В. Ответственное инвестирование и устойчивое развитие: мировой и российский опыт // Российский внешнеэкономический вестник. — 2016. — №. 6. — С. 66–78.

© Дьяков Максим Юрьевич (maxus800@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»