

## ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

### STAGES OF FORMATION OF THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

*M. Yuryev*

*Summary.* This paper studies the stages of formation of the system of economic security from the times of pre-revolutionary Russia to the present time. The paper characterizes the Soviet period of formation of the economic security system, taking into account the significant success of its control function, but insufficient attention to the economic efficiency of economic processes. The paper identifies the key moments of the formation of bodies that form the system of economic security, starting with the OVKhSS and the NKVD. The study is conducted separately in the context of economic security of the whole state and a separate economic entity. In the end the directions of improvement of the system of economic security of enterprises for the purpose of realization of the current Strategy of economic security of the country are defined.

*Keywords:* economic security of the country, economic security of the organization, state defense order, stages of development, sanctions.

**Юрьев Марат Владимирович**

ФГАОУ ВО «Самарский национально-исследовательский университет»

Ch44ch@mail.ru

*Аннотация.* В данной работе проводится исследование этапов становления системы экономической безопасности со времен дореволюционной России до настоящего времени. Дана характеристика Советскому периоду становления системы экономической безопасности, с учетом значительного успеха ее контрольной функции, но недостаточного уделения внимания экономической эффективности хозяйственных процессов. В работе определены ключевые моменты становления органов, формирующих систему экономической безопасности, начиная с советского времени. Исследование проводится отдельно в разрезе экономической безопасности всего государства и отдельного хозяйствующего субъекта. В завершении определены направления совершенствования системы экономической безопасности предприятий в целях реализации действующей Стратегии ЭБ страны.

*Ключевые слова:* экономическая безопасность страны, экономическая безопасность организации, гособоронзаказ, этапы развития, санкции.

Российская экономика совсем недавно по мировым меркам живет в условиях рыночной экономики, всего три десятилетия назад страна функционировала в условиях плановой экономики. Наша страна прошла этот переход очень стремительно, ведь некоторые страны проходили его в течение столетий. В этих условиях повышалась значимость и необходимость обеспечения экономической безопасности как на уровне государства, так и подразделений по обеспечению экономической безопасности субъектов хозяйственной деятельности существенно возросла.

Важно отметить, что вид государственных политической и экономической систем, а также этап развития государства напрямую влияют на порядок организации и функционирования системы обеспечения экономической безопасности его и существующих в нем субъектов предпринимательства вне зависимости от их форм собственности или хозяйствования.

Повышение уровня экономической безопасности страны происходит не только за счет усилий государства, но и со стороны предприятий. Состояние экономической безопасности предприятия формирует общий уровень экономической безопасности государства. Это

происходит за счет того, что, борясь с негативными явлениями экономического характера предприятия обеспечивают и безопасность страны. Причем, можно предположить, что это одна из обязанностей менеджмента, а не только право.

Безусловно — экономическая безопасность государства включает в себя намного больше, чем экономическая безопасность хозяйствующего субъекта. Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 (далее — Стратегия ЭБ), экономическая безопасность — это состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. [1]

Но и исключать прямого влияния государственной системы на формирование системы обеспечения экономической безопасности субъектов предпринимательства, предприятий и организаций не допустимо.

Современный этап развития российского государства, существенно отличается от укладов, существовавших лишь три года назад, несмотря на то что он является логическим продолжением линии реформ, заложенной в начале 90-х годов XX века. Анализ исторических аспектов развития экономической безопасности в России свидетельствует о необходимости пересмотра взглядов на подходы к организации и обеспечению экономической безопасности субъектов хозяйственной деятельности для приведения их в соответствие с современными реалиями.

Несмотря на то, что первая Стратегия ЭБ принята Президентом РФ в 1993 году [2], вопросы экономической безопасности стали актуальны для России гораздо раньше.

Со сменой экономических условий хозяйствования, политических режимов и настроений общества менялось и представление об экономической безопасности. Генезис развития системы экономической безопасности страны тесно связан с этапами исторического развития государства. Безусловно, подобную параллель можно провести и с позиции экономической безопасности предприятия, ведь хозяйствующий субъект в условиях крепостного права и при плановой экономике подвержен совершенно разным угрозам и рискам.

Исследование исторических периодов Древней Руси в контексте экономической безопасности кажется автору нецелесообразным и далеким от современного содержания этого понятия. По результатам исследования проф. М.Я. Корнилова [3], первые элементы системы экономической безопасности можно заметить на этапе столыпинских реформ. Существенный индустриальный скачок, появление и развитие железнодорожного транспорта, развитие горной промышленности — все это стало стимулами развития новых подходов в обеспечении безопасности хозяйств. Уже тогда сформировалось понимание, что безопасность является базовой потребностью для развития человека, а для роста предприятия следует обеспечивать его имущественную безопасность.

Начиная с 17 века в России стали появляться в составе полиции первые должности, направленные на экономические отношения. В развивающихся тогда городах Урала за счет горнодобывающей промышленности вводятся коменданты, которые контролировали фабрики, а также мелкие хозяйства, имеющие мастерские на предмет хищений. Развитие индустриального производства в 19 веке привело к пониманию того, что оптимизация процессов труда, его организации несомненно приводит к повышению эффективности управления собственностью. То есть не только хищение, но и неэффективная эксплуатация наносит ущерб. В связи с этим стали появляться должности управляющих придворным

хозяйством. Помимо этого, можно отнести к признакам экономического воздействия на контрольные функции системы штрафов и имущественных наказаний за провинности.

Безусловно, значительное число исследователей [4, 5, 6] в качестве переломного этапа выделяет 1917 год и переход к коллективной собственности. Теперь уже не личная (частная) собственность стала объектом обеспечения экономической безопасности. В условиях государственного регулирования экономики понятия экономической безопасности страны и предприятия практически равны. Практически все предприятия находились в государственной собственности. Несмотря на то, что по мнению ряда авторов, угрозы экономической безопасности советской властью не признавались, что по мнению Ленина никаких сколько-нибудь серьезных внутренних угроз построению социализма и коммунизма возникнуть не может и экономике СССР внешние экономические угрозы не страшны вследствие наличия у нее самых передовых производительных сил и неизмеримо большего, чем у экономики «капиталистического мира» ресурсного потенциала, нельзя не отметить становление системы борьбы с экономическими преступлениями.

За переходный период 1917–1930-е годы были потеряны сформировавшиеся в предпринимательской среде прогрессивные формы управления, касательно построения системы экономической безопасности предприятия. Однако, во время НЭПа и индустриализации сформировалась работающая экономическая система, позволяющая накапливать капитал и, следовательно, появились риски утраты этого капитала. Обзор деятельности контрреволюционных элементов на экономическом фронте представил еще в 1928 г. сотрудник органов ВЧК — ОГПУ М.Е. Климов [3]. Это, по существу, первая работа, посвященная деятельности органов безопасности по защите экономики государства. Именно в период НЭПа появляются работы с анализом процессов возрождения и развития капиталистических элементов в экономике государства и методов борьбы с ними. Впоследствии на основе этих методов стала строиться работа органов ВЧК — ОГПУ — НКВД, так как в них содержались своего рода инструкции по ограничению капиталистических элементов.

По мнению Лобастова А.А. [6] одним из важнейших этапов становления органов контроля в сфере экономики, и следовательно формирования экономической безопасности является создание в 1937 году отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией — ОБХСС НКВД СССР в составе Главного управления милиции. Безусловно, ключевой задачей в сфере экономической безопасности при советской власти была охранная функция, но появление

в 1937 году отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией — ОБХСС НКВД СССР является признаком признания властью роста рисков именно в экономической сфере.

Также было принято положение об ОБХСС. В нем говорилось: «ОБХСС создается для обеспечения борьбы с хищениями социалистической собственности в организациях и учреждениях государственной торговли, потребительской, промышленной и индивидуальной кооперации, заготовительных органах и сберкассах, а также для борьбы со спекуляцией».

Безусловно, на данном этапе не стоит забывать, что на условия хозяйствования в середине XX века существенно повлияла Великая Отечественная война. Когда работники стоят у станков по 18 часов, когда все производство направлено на достижение скорейшей победы и обеспечение фронта, внедрять принципы экономической безопасности не имело никакого смысла. Но, если говорить о временном промежутке всего правления коммунистической партии, этот период можно считать незначительным.

В послевоенное время начался активный этап развития экономической безопасности (1950–1991 гг.). Вместе с огромным экономическим прорывом страны активно велась работа по восстановлению разрушенного войной народного хозяйства.

Широкое исследование космоса, строительство крупнейших заводов по производству автомобилей, станков, ракет и т.д. требовало совершенствования вопросов организации управления. Появление совхозов-миллионеров и общий энтузиазм привело к повышению значимости «управленца», «хозяйственника». Контроль за экономическими преступлениями по-прежнему возлагался на отделы ОБХСС, куда стали входить и экономисты, эксперты-бухгалтеры и т.д. К началу 80-х в ОБХСС направляли на службу уже только с высшим юридическим и экономическим образованием.

Если в 1980 году число выявленных преступлений по линии отдела составляло 386, то за 1985 год работниками ОБХСС было выявлено 624 таких преступления.[8]

Нельзя не отметить, что общественный характер собственности приводил к тому, что экономическое состояние предприятия никак не влияло на уровень достатка руководителя и работников. Поэтому возникли проблемы в части кризиса управления, которые привели к последующему распаду СССР и внешнему вмешательству в систему экономической безопасности в том числе.

Начиная с 1991 года до 2000-х уровень экономической безопасности был крайне низким как в стране, так

и на уровне предприятий. Несмотря на публикацию первой Стратегии ЭБ РФ в 1993 году, ее реализация происходила на крайне низком уровне.

Негативно сказывались на состоянии экономики постоянные преобразования экономических механизмов, нестабильность на финансовом рынке и зависимость национальной валюты от стоимости нефти, а также существенные масштабы бандитизма. Это влияло в том числе и на аспекты, связанные с экономической безопасностью. Действующее с 1997 года ГУБЭП МВД справлялась с задачами на непозволительно низком уровне.

Начиная с 2000-х в Российской Федерации начинает формироваться более устойчивая система контроля, в том числе и в сфере экономической безопасности. Появляется Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг), осуществляющая функции по противодействию легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма. Это напрямую связано с обеспечением экономической безопасности государства.

В это время вопросы экономической безопасности приобрели особую актуальность. Это привело к необходимости применения новых научных подходов в сфере обеспечения экономической безопасности предприятий и вызвало потребность в создании системы управления, которая бы гарантировала экономическую безопасность как самих компаний, так и государства и его граждан [9].

В условиях жёсткой конкуренции процессы управления компаниями стали более трудоёмкими. Крупные и средние предприятия начали активно формировать подразделения и департаменты, отвечающие за экономическую безопасность. Начальники таких отделов получили статус заместителей и помощников руководителей организаций. Требования к специалистам по экономической безопасности существенно возросли, ведь от их профессионализма стало зависеть стабильное функционирование основного производства.

На государственном уровне создаются специализированные отделы в Федеральной службе безопасности, а также Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД. Контрольно-надзорная система уделяет очень пристальное внимание вопросам экономической безопасности.

Кардинально новый этап в обеспечении экономической безопасности нашей страны стало начало специальной военной операции на территории Украины в феврале 2022 года. Беспрецедентное санкционное давление сформировало уникальную среду для формирования суверенитета по всем направлениям, в том числе и экономического.

В условиях обострения ключевых вызовов для экономики любой страны, произошла неожиданная для многих адаптация к новым «подсанкционным» условиям и переход к восстановительному росту. [10]

Помимо оборонных предприятий, демонстрирующий существенный рост после начала СВО, существенно активизировалась промышленность, обеспечивающая проведение операции. Подъем наблюдается и в текстильной промышленности, в производстве электроники и оптических приборов, машин и металлических изделий и т.д.

Не стоит скрывать, что текущий рост экономики обеспечивается и за счет ВПК. Гособоронзаказ (ГОЗ) вливает в экономику работающих на половину мощности до 2022 года предприятий. Экономист, директор Центра конъюнктурных исследований ИСИЭЗ НИУ ВШЭ Георгий Остапович приводит в пример опыт США, где разразившаяся на рубеже 20-30-х годов прошлого века Великая депрессия сменилась промышленным ростом именно благодаря нуждам военно-промышленного комплекса [11].

Такие отрасли как машиностроение, электроэнергетика, приборостроение, металлургия нарастили объемы и загрузку мощностей в несколько раз за счет ГОЗ, обеспечили промышленный рост в 2023–2024 гг.

Движение в сторону многополярного мира, предполагает наращивание экономической безопасности страны, без истребления экономик других стран. Правительство США, желающие удержать свое монополистическое влияние, демонстрирует несогласие с данными доводами. Постоянно вводимые санкции и нарушение основополагающих принципов всемирной торговой организации ухудшают большинство экономических процессов и требуют новых подходов в управлении. [6]

Таким образом, базируясь на исследованиях ученых-экономистов, историков, а также происходящих изменениях в социально-экономическом развитии России можно сформулировать следующие этапы, характеризующие систему экономической безопасности (далее — ЭБ) государства и, как следствие, экономической безопасности предприятия.

В таблице 1 выделен отдельно в современном этапе становления ЭБ Постпандемийный период и новые вызовы, который привел к колоссальным преобразованиям и еще долго будет восприниматься исследователями как период становления экономической безопасности РФ.

В рамках исследования этапов можно сказать, что действующая Стратегия ЭБ РФ целом для государства

по-прежнему остается актуальной, то для субъектов хозяйственной деятельности необходимо пересматривать подходы к организации системы обеспечения экономической безопасности. Наиболее актуальным это для двух категорий: промышленных предприятий, напрямую или опосредованно участвующих в государственном оборонном заказе, и коммерческих структур, пострадавших от санкционной политики западных государств, вынужденных прибегать в политике жесткой экономии и секвестрирования.

Основными триггерами для этого являются:

- смена цепочек поставщиков и соисполнителей, а также логистической сети доставки материалов и покупных изделий;
- уход с российского рынка глобальных поставщиков средств производства и появление новых российских производителей оборудования и материалов;
- существенный рост объемов заказа для промышленных предприятия в весьма сжатые сроки;
- усложнение доступа к передовым мировым технологиям производства материалов, изделий и оборудования и иным научно-техническим разработкам;
- ужесточение государственной денежно-кредитной политики государства для большинства участников рынка с одновременным увеличением государственных инвестиций в оборонно-промышленный комплекс и др.

Существенная интенсификация и повышение оборачиваемости для промышленных предприятий в условиях рыночной экономики, а не жесткого государственного регулирования, существовавшего в период Великой Отечественной войны, также появление существенного количества барьеров для иных российских субъектов хозяйственной деятельности диктует необходимость существенной трансформации существующих подразделений, занимающихся обеспечением экономической безопасности.

Таким образом, для снижения издержек и повышения качества производимой продукции в современных условиях требуется внедрение инновационных наиболее сбалансированных подходов к организации экономической безопасности, способных одновременно гарантировать добросовестность поставщиков входящей продукции и ее качество без увеличения сроков проведения в отношении них проверочных мероприятий, а также обеспечить экономию финансовых средств путем выбора наиболее конкурентной цены поставки и сохранении при этом ее оптимальных качественно-количественных и временных характеристик.

Этапы становления системы экономической безопасности РФ

| ЭБ на уровне государства   | ЭБ на уровне предприятия   |
|--|--|
| <b>Дореволюционный период (до 1917 года)</b>   |  |
| До революции 1917 года экономическая политика Российской империи была направлена на защиту национальных интересов через введение таможенных барьеров и регулирование внешней торговли. Государство стремилось развивать инфраструктуру и промышленность для укрепления экономической устойчивости.   | На уровне предприятий ключевой задачей была защита собственности и минимизация финансовых рисков. В условиях рыночной экономики основное внимание уделялось безопасности торговых операций и защите от мошенничества.  |
| <b>Советский период (1917–1991 годы)</b>   |  |
| После Октябрьской революции, новая власть национализировала экономику, создав централизованную плановую систему. Индустриализация и коллективизация стали основными мерами для создания самодостаточной экономики, способной противостоять как внутренним, так и внешним угрозам. Борьба с экономическими преступлениями велась на государственном уровне. | В условиях отсутствия частной собственности практически все предприятия находились под контролем государства. Экономическая безопасность обеспечивалась через централизованное планирование и строгий контроль за производственными и финансовыми процессами. Меры безопасности включали предотвращение хищений и коррупции.                       |
| <b>Переходный период (1991–2000 годы)</b>  |  |
| С распадом Советского Союза началась масштабная либерализация и переход к рыночной экономике. Приватизация государственных предприятий потребовала создания новой правовой базы для защиты экономических интересов государства. Финансовый кризис 1998 года выявил слабые места в экономической системе и необходимость в реформах.                        | Возникновение частного бизнеса и акционерных обществ создало новые вызовы. Появились новые механизмы защиты собственности и финансовой стабильности. Угроза криминальных рисков и экономических преступлений, таких как рейдерские захваты, стала актуальной.  |
| <b>Современный период (с 2000 года до настоящего времени)</b>  |  |
| С приходом к власти В.В. Путина началась стабилизация экономики и усиление роли государства в экономических процессах. Были разработаны национальные стратегии экономической безопасности, направленные на защиту стратегических предприятий и реакцию на международные санкции.   | Современные методы управления рисками и контроля включают использование информационных технологий. Особое внимание уделяется кибербезопасности и защите интеллектуальной собственности, что стало важным элементом корпоративной стратегии.  |
| <b>Постпандемийный период и новые вызовы (2020-е годы)</b>   |  |
| Пандемия COVID-19 внесла значительные коррективы в экономическую политику. Усиление мер по обеспечению устойчивости к внешним шокам стало приоритетом. Активные усилия направлены на диверсификацию экономики и снижение зависимости от внешних источников.  | В условиях пандемии предприятия были вынуждены адаптироваться к новым реалиям, включая удаленную работу и цифровизацию процессов. Усиление кибербезопасности стало критически важным в условиях возросших цифровых угроз. Антикризисное управление и адаптация к глобальным экономическим изменениям стали неотъемлемой частью стратегий компаний. |

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»
2. Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. N 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»
3. Климов М.Е. Контрреволюция на экономическом фронте (эпоха нэпа). М.: Высшая пограничная школа ОГПУ, 1928. 180 с.
4. Корнилов М.Я., Юшин И.В. Экономическая безопасность: учебное пособие. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: РФ-Пресс, 2019. — 320 с.
5. Хадиуллина, Г.Н. Эволюция методологических подходов к трактовке экономической безопасности отдельного индивида / Г.Н. Хадиуллина // Экономическая безопасность и качество. — 2018. — № 4(33). — С. 5–9. — EDN YSQEXB.
6. Василевская, В.Э. Экономическая безопасность как синтетическая категория политэкономии: сущность и основные угрозы / В.Э. Василевская // Импортзамещение, научно-техническая и экономическая безопасность: Сборник статей V Международной научно-технической конференции. В 3-х томах, Минск, 07–09 декабря 2022 года. Том 2. — Минск: Белорусский государственный технологический университет, 2022. — С. 13–17. — EDN OPZVUQ.
7. Наумова, О.А. Финансовая безопасность предприятия / О.А. Наумова // Проблемы развития предприятий: теория и практика: Материалы 13-й Международной научно-практической конференции, Самара, 27–28 ноября 2014 года / Ответственный редактор С.И. Ашмарина. Том 3. — Самара: Самарский государственный экономический университет, 2014. — С. 235–236. — EDN TXFBTH.
8. Лобастов А.А. Историко-правовое исследование деятельности подразделений по борьбе с хищениями социалистической собственности // Социология и право. № 2, 2019. — С. 86–90
9. Унижаев Н.В. Управление экономической безопасностью организации (Создание и реинжиниринг системы безопасности, практика применения), Москва, 2018.
10. Ахапкин Н.Ю. Российская экономика в условиях санкционных ограничений: динамика и структурные изменения / Н.Ю. Ахапкин // Вестник ИЭРАН 06/2023, 2023.
11. Кривошапов О. Военный двигатель прогресса. Как СВО помогла избавиться от сырьевой модели / Интернет-издание Регнум, 2023, Режим доступа: <https://regnum.ru/article/3850008>

© Юрьев Марат Владимирович (Ch44ch@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»