

СОЦИОЛОГО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АНАЛИЗ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГАХ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

SOCIOLOGICAL AND MANAGEMENT ANALYSIS OF YOUTH POLICY IN THE MUNICIPAL DISTRICTS OF THE STAVROPOL KRAI

**T. Barsukova
A. Shmatova**

Summary. The results of a study of the youth policy management process based on the study of municipal programs presented on the websites of the municipal districts of the Stavropol Territory, using the method of document analysis, are presented. Regularities in the field of youth policy management in rural settlements of the Stavropol Territory, reflected in municipal programs, concerning the content and forms of program activities are revealed. It is substantiated that the tasks aimed at the implementation of state youth policy measures in the municipal districts of the Stavropol Territory can be divided according to two criteria — the degree of specificity and the level of implementation. Conclusions are drawn about the insufficient degree of coverage by most municipal programs of the goals and objectives of the state youth policy and the need to improve them.

Keywords: youth policy, youth policy management, municipal districts, municipal programs, document analysis method.

Барсукова Татьяна Ивановна

*Д.с.н, профессор, Северо-Кавказский федеральный университет (г. Ставрополь)
ti94@yandex.ru*

Шматова Анна Николаевна

*К.с.н., Северо-Кавказский федеральный университет (г. Ставрополь)
an.2808@yandex.ru*

Аннотация. Приводятся результаты исследования процесса управления молодежной политикой на основе изучения муниципальных программ, представленных на сайтах муниципальных округов Ставропольского края, методом анализа документов. Выявлены закономерности в сфере управления молодежной политикой сельских поселений Ставропольского края, отраженные в муниципальных программах, касающиеся содержания и форм программных мероприятий. Обосновано, что задачи, направленные на реализацию мероприятий государственной молодежной политики в муниципальных округах Ставропольского края, можно разделить по двум критериям — степени конкретности и уровню реализации. Сделаны выводы о недостаточной степени охвата большинством муниципальных программ целей и задач государственной молодежной политики и о необходимости их совершенствования.

Ключевые слова: молодежная политика, управление молодежной политикой, муниципальные округа, муниципальные программы, метод анализа документов.

Актуальность темы исследования,
обоснование проблемы исследования

Специфической стратегией государственной законодательно-исполнительной системы власти является организация и проведение в масштабах государства молодежной политики, которая является одной из основ системы госбезопасности, так как выполняет задачу привлечь молодежь в общественно-политические, социально-экономические движения с целью обеспечить развитие общества, модернизировать его, вырабатывая ряд новых социальных норм посредством ее деятельности. Все три уровня власти осуществляют молодежную политику по основным видам деятельности. Чтобы реализовать данную политику, выделяют средства из федерального и региональных бюджетов, кроме того, используют бюджетные

средства муниципалитетов, наряду с этим, учреждается ряд целевых комплексных программ. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года закрепляет некоторые цели молодежной политики России, особенно «создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны» [1].

На уровне местного самоуправления молодежная политика представляет набор целей и средств, которые применяются муниципальной властью для формирования мер, обеспечивающих обстановку самореализации, как отдельных личностей, так и молодежи в целом, формирования молодежных союзов, движений и ассоциаций.

Совокупность разнообразных методов, которыми располагает муниципальная молодежная политика, играет роль особо важного инструмента для формирования, развития и активного использования потенциальных возможностей молодежи. При осуществлении молодежной политики в муниципальных образованиях задействован ряд отраслевых органов МСУ, которым на основании п.34 ст. 16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поручено создание рабочей обстановки и осуществление различных мероприятий, вовлекающих молодежь.

Почти во всех муниципалитетах Ставрополья ведется разработка и осуществление муниципальных программ, сосредоточенных на формировании молодежной политики. Однако, несмотря на то, что отмечается позитивная динамика осуществления государственной молодежной политики в муниципалитетах сельского типа Ставропольского края, ученые констатируют определенную проблематику менеджерального типа в деятельности муниципальных органов власти и местных сообществ.

Для стабилизации деятельности органов власти федерального и регионального уровней, муниципалитетов в сфере реализации мероприятий, направленных на осуществление государственной молодежной политики, требуется выполнение ряда условий:

- ◆ нахождение оптимальных моделей управленческой деятельности и принятие эффективных управленческих решений,
- ◆ кадровый потенциал высокого интеллектуального уровня,
- ◆ современное информационное обеспечение,
- ◆ бюджетное финансирование,
- ◆ развитую материально-техническую базу.

Вместе с тем, ученые отмечают, что при активной деятельности органов власти, в том числе и муниципальной, в сфере управления молодежной политикой даже при ограниченных ресурсах (материальных, информационных и др.) можно так организовать процесс управления и организации мероприятий, чтобы привлечь значительную часть молодежи. При этом, важным фактором является активная поддержка органами региональной и местной власти курса государства на социальную результативность молодежной политики.

Актуальность проведения исследования для постижения проблематики, зарождающейся в ходе управления молодежной политикой в сельских территориях Ставрополья, вызывают потребность изучать данный процесс методами прикладной социологии, сосредото-

очивая исследовательский интерес и на проблемах, и на их детерминантах.

Объект и метод исследования

Исследование процесса управления молодежной политикой осуществлялось методом анализа документов, а именно, муниципальных программ, представленных на сайтах муниципальных округов Ставропольского края, и касающихся, прямо или косвенно, мероприятий по реализации на местах государственной молодежной политики и создания условий для эффективного ее осуществления.

Надо отметить, что обращение к муниципальным программам показало, как много усилий прикладывают органы власти сельских муниципальных образований Ставропольского края для решения задач, связанных с реализацией государственной молодежной политики на местах.

Аналізу были подвергнуты муниципальные программы 16 муниципальных округов Ставропольского края: Александровский, Андроповский, Апанасенковский, Арзгирский, Буденновский, Грачевский, Кочубевский, Красногвардейский, Курский, Левокумский, Новоселицкий, Предгорный, Степновский, Труновский, Туркменский, Шпаковский¹. Исследование проведено в феврале 2023 года. Представительство в исследовании всех 16 муниципальных округов Ставропольского края обеспечивало охват сельской территории края.

Закономерности в сфере управления молодежной политикой сельских поселений Ставропольского края

На основе анализа документов были выявлены некоторые закономерности в сфере управления молодежной политикой сельских поселений Ставропольского края.

Первая закономерность — наличие во всех муниципальных округах программ, непосредственно направленных на разработку мероприятий по реализации на местах государственной молодежной политики. Название большинства программ построено по типу: «Молодежь N-ского муниципального округа». Есть также названия: «Молодежная политика» [2], «Формирование здорового образа жизни населения, реализация молодежной политики» [3], «Развитие образования и молодежной политики» [4] и другие. Наиболее полно отражает сущность реализации государственной моло-

¹ Остальные муниципальные округа Ставропольского края являются городскими и не выступают предметом исследования в данной статье.

дежной политики на местном уровне название муниципальной программы «Комплексные меры реализации молодежной политики в Кочубеевском муниципальном округе Ставропольского края» [5].

Вторая закономерность — в содержании ряда муниципальных программ, не направленных прямо на разработку и реализацию молодежной политики, например, программ, отражающих политику в области развития культуры, образования, физической культуры и спорта, и ряда других направлений, имеют место пункты подпрограмм, ориентированных на молодежь. Можно отметить следующие пункты, касающиеся молодежной политики, зафиксированные в подпрограммах различных муниципальных программ:

- ◆ пункт «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края» зафиксирован в программе этого округа «Обеспечение общественного порядка, профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотиков, злоупотребления алкогольной продукцией» [6];
- ◆ пункт «Создание условий для воспитания гармонично развитой личности гражданина, патриота» отмечен в подпрограмме «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы Левокумского муниципального округа Ставропольского края «Развитие образования» [7].

Однако вызывает озабоченность тот факт, что далеко не все муниципальные программы администраций муниципальных округов, имеющие отношение к молодежной политике (развитие образования, физкультуры и спорта, профилактика терроризма и экстремизма и др.), содержат подпрограммы или пункты, касающиеся ее.

Третья закономерность состоит в том, что в большинстве администраций сельских поселений муниципалитетов (администраций сел, хуторов, поселков), входящих в муниципальные округа, отсутствуют муниципальные программы, касающиеся молодежной политики. Предполагается, что реализация мероприятий молодежной политики осуществляется в сельских муниципальных образованиях Ставропольского края на основе окружных молодежных программ.

Четвертая закономерность — разная степень полноты отражения мероприятий государственной молодежной политики в муниципальных программах по ее реализации. При оценке этого фактора мы исходили из целей, изложенных в «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации

на период до 2025 года», которые декларируют: «Ключевая цель — воспитать патриотично настроенную молодежь с независимым мышлением и созидательным мировоззрением, обладающую профессиональными знаниями, демонстрирующую высокую культуру, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленную на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи. Для достижения этой цели необходимо развивать просветительскую работу с молодежью, инновационные образовательные и воспитательные технологии, создать условия для самообразования молодежи. Особое внимание следует уделить формированию ценностей здорового образа жизни. Также усилия государства должны быть направлены на создание благоприятных условий для молодых семей, повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей. Предусмотрено внедрение технологии «социального лифта», позволяющей реализовать потенциал молодежи в социально-экономической сфере» [8]. Из целей, представленных в данном документе, наибольшее внимание в муниципальных программах уделяется патриотизму и здоровому образу жизни. Такие показатели, как «технологии «социального лифта», «формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи», «независимое мышление и созидательное мировоззрение молодежи» практически не встречаются в текстах программ, как окружного уровня, так и в программах сельских поселений, в них входящих.

В качестве примера программы, в наибольшей степени отражающей направления молодежной политики, можно привести муниципальную программу «Молодежь Грачевского муниципального округа Ставропольского края» (далее — Программа) [9].

К приоритетным направлениям реализации Программы относятся следующие.

1. В сфере поддержки талантливой и инициативной молодежи — проведение творческих фестивалей и конкурсов, мероприятий в области научно-технического творчества, способствующих увеличению ее численности.
2. В сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи — формирование активной гражданской позиции у молодежи, развитие волонтерской деятельности.
3. В сфере противодействия экстремизму — распространение информации о традициях народов, проживающих на территории округа, профилактика экстремизма в молодежной среде.
4. В сфере вовлечения молодежи в социальную практику — создание системы информационно-пропагандистской и профилактической работы по огра-

ничению потребления табака, предупреждению алкоголизма и наркомании у молодежи; системный мониторинг проблем молодежи.

С учетом изложенных приоритетных направлений в сфере молодежной политики в округе, целями Программы являются:

- ◆ содействие формированию в Грачевском муниципальном округе личности молодого человека с активной жизненной позицией посредством обеспечения его прав, интересов и поддержки его инициатив в патриотическом воспитании;
- ◆ развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодых граждан, проживающих на территории Грачевского муниципального округа, в деятельность по профилактике правонарушений, экстремизма в молодежной среде и направленных на пропаганду здорового образа жизни.

Конечным результатом реализации Программы является то, что будет создана основа для саморазвития сферы молодежной политики и обеспечено увеличение вклада молодежи в социально-экономическое развитие округа.

Достижение целей Программы осуществляется путем решения задач и выполнения основных мероприятий следующих подпрограмм, взаимосвязанных по срокам, ресурсам и исполнителям:

- ◆ подпрограмма «Поддержка талантливой, инициативной молодежи и ее патриотическое воспитание»;
- ◆ подпрограмма «Профилактика асоциальных явлений и экстремизма в молодежной среде»;
- ◆ подпрограмма «Обеспечение реализации программы и поддержка деятельности муниципального казенного учреждения «Центр молодежи «Юность» Грачевского муниципального округа» [9].

Пятая закономерность — задачи, направленные на реализацию мероприятий государственной молодежной политики в муниципальных округах Ставропольского края, можно разделить на несколько блоков по разным основаниям.

Первое основание — задачи абстрактные и конкретные (критерий — степень конкретности).

1. Абстрактные задачи:

- ◆ содействие формированию (пример взят из программы Грачевского округа) личности молодого человека с активной жизненной позицией посредством обеспечения его прав, интересов и поддержки его инициатив;
- ◆ создание условий для участия молодых граждан в системе общественных отношений;

- ◆ развитие духа патриотизма среди молодых граждан;
 - ◆ содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи поселения;
 - ◆ содействие в решении актуальных социально-экономических проблем и т.п.
2. Конкретные задачи (с указанием мероприятий и даты их проведения в разделе программных мероприятий):
- ◆ организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, спортивных соревнований для детей и молодежи;
 - ◆ проведение мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, профилактику наркомании, алкоголизма и других асоциальных явлений в подростковой и молодежной среде;
 - ◆ формирование комплекса нормативно-правового и организационно-методического обеспечения функционирования системы патриотического воспитания;
 - ◆ увеличение количества зарегистрированных волонтеров;
 - ◆ обеспечение координации работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Второе основание — задачи, связанные с целями государственной молодежной политики, и задачи, направленные на развитие муниципального образования, как условия успешной реализации молодежной политики (критерий — уровень реализации задач).

1. Реализация задач государственной молодежной политики:

- ◆ создание условий для гражданского становления, патриотического воспитания и физического развития молодежи;
- ◆ воспитание и физическое развитие молодежи;
- ◆ профилактика негативных явлений в молодежной среде;

2. Реализация задач развития и жизнеобеспечения муниципального образования как условия успешной реализации молодежной политики:

- ◆ организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории сельских поселений Ставропольского края;
- ◆ взаимодействие с органами власти края, общественными объединениями края по реализации молодежной политики в сельских поселениях;

Отдельно можно привести задачи, отражающие приоритетные направления молодежной политики, которые находят место в каждой из изученных и проанализированных нами муниципальных программ. К их

числу относятся: задачи патриотического воспитания; профилактика девиантного поведения; задачи вовлечения молодежи в активное занятие физкультурой и спортом.

Анализ муниципальных программ по молодежной политике муниципальных округов Ставропольского края показал:

1. муниципальные программы разрабатываются на основе метода программно-целевого планирования;
2. дополнения и изменения вносятся в программы регулярно, что обусловлено необходимостью контроля изменяющейся ситуации в стране, в регионе и на местном уровне;
3. большинство программ в недостаточной степени охватывают своим содержанием цели и задачи государственной молодежной политики, что говорит о необходимости их совершенствования;
4. отмечается абстрактность формулировок задач и показателей реализации программ, что требует, на наш взгляд, серьезной экспертизы программ при их разработке и принятии;
5. отчеты глав администраций муниципальных округов Ставропольского края содержат информацию об эффективности и социальной резуль-

тативности выполнения муниципальных программ по молодежной политике.

Выводы и рекомендации

Подводя итоги нашего исследования, можно отметить следующее. Деятельность органов власти муниципальных образований Ставропольского края, направленная на реализацию задач государственной молодежной политики, осуществляется в соответствии с основными тенденциями развития гражданского общества, когда основная надежда возлагается на молодежь — будущее России.

Для сохранения села необходимы не только усилия местных сообществ, включающих органы местной власти и население муниципального образования, но и ресурсы. Они позволили бы в полной мере обеспечить развитие инфраструктуры сельских поселений. Ведь, кроме муниципальных программ по молодежной политике, почти каждое муниципальное поселение реализует программы по развитию социальной, дорожной, транспортной инфраструктуры. Без такой инфраструктуры реализация программ, направленных на поддержку молодежи в целом, молодых семей, инвалидов, развитие спорта, культуры, здравоохранения, образования, не может быть успешной.

ЛИТЕРАТУРА

1. Российская Федерация. Правительство. Распоряжения. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение от 29.11.2014 № 2403-р [Электронный ресурс]. URL <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.02.2023).
2. Муниципальная программа «Молодежная политика URL <https://aamrsk.ru/deyatelnost/ekonomika/strategicheskoe-planirovanie/munitsipalnye-programmy/munitsipalnye-programmy-na-2021-2026-gody.php> (дата обращения: 03.02.2023).
3. Муниципальная программа «Формирование здорового образа жизни населения, реализация молодежной политики» URL http://www.andropovskiy.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7383&Itemid=577&lang=ru (дата обращения: 06.02.2023).
4. Муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики» URL <http://new.stepnoe.ru/asmrsk/munitsipalnye-programmy/munitsipalnye-programmy-realizuemye-s-2021-g-po-2026-g/index.php> (Дата обращения 04.02.2023)
5. Муниципальная программа «Комплексные меры реализации молодежной политики в Кочубеевском муниципальном округе Ставропольского края» URL <https://www.кочубеевский-район.рф/perechen-munitcipal-nykh-programm-kochubeevskogo-munitcipal-nogo-okruga-stavropol-skogo-kraja-planiruemyykh-k-razrabotke-v-2022-2024-godakh.html> (дата обращения 14.02.2023)
6. Муниципальная программа Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края «Обеспечение общественного порядка, профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотиков, злоупотребления алкогольной продукции URL <https://aamrsk.ru/deyatelnost/ekonomika/strategicheskoe-planirovanie/munitsipalnye-programmy/munitsipalnye-programmy-na-2021-2026-gody.php> (дата обращения: 03.02.2023).
7. Муниципальная программа «Развитие образования» Левокумского муниципального округа Ставропольского края URL: <http://поно-левокумский.рф/tinybrowser/files/2019-20-dokumenty/munitcipal-naya-programma-razvitiya-obrazovaniya/dlya-gasu-postanovlenie-93-konvertirovan.pdf>
8. Российская Федерация. Правительство. Распоряжения. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение от 29.11.2014 № 2403-р [Электронный ресурс]. URL <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.02.2023).
9. Муниципальная программа Грачевского муниципального округа Ставропольского края «Молодежь Грачевского муниципального округа Ставропольского края» URL: <https://adm-grsk.ru/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/strategicheskoe-planirovanie/munitsipalnye-programmy/munitsipalnaya-programma-grachevskogo-munitsipalnogo-okruga-stavropolskogo-kraja-molodezh-grachevskogo-munitsipalnogo-okruga-stavropolskogo-kraja> (дата обращения 09.02.2023).

© Барсукова Татьяна Ивановна (ti94@yandex.ru), Шматова Анна Николаевна (an.2808@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»