

ИНДИКАТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА КАК ИНСТРУМЕНТАЛЬНАЯ БАЗА СБАЛАНСИРОВАННОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ

Добрусин Алексей Витальевич

Старший преподаватель

Самарский университет государственного
управления «Международный институт рынка»

Alexeydobrusin@gmail.com

INDICATORS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION AS AN INSTRUMENTAL BASIS FOR THE BALANCED FUNCTIONING OF THE SYSTEM

A. Dobrusin

Summary. The article discusses the concept of sustainable development, lists the principles without which it is impossible to achieve sustainable development, namely the innovative principle of production, which guarantees the introduction and use of the most advanced technologies and rational and careful attitude to resource potential. The problem of uneven development of the regional economy is considered, the reasons for its occurrence and the factors influencing it are explained. A number of features are listed that must be taken into account when analyzing the economic systems of Russian regions, for example, the federal aspect and the geographical factor. The concept of imbalance is described, the importance of observing the principles of balance and self-consistency is shown. Transfer payments are considered as the most popular way to level the economic imbalance, the division of regions into donor and subsidized ones is explained, the negative consequences of such a division are listed. The sustainable development index is described as the most important indicator in the analysis of the economic development of the region. Two approaches to creating a system of such indexes are highlighted: vector and integral. The grouping of indicators that allow to reflect the real proportions and correspond to the significance of factors in the analysis of the economic system of the region is made.

Keywords: regional economy, economic growth, regional factors, transfer payments, economic imbalance, sustainable development index, system of integral indices.

Аннотация. В статье рассмотрено понятие устойчивого развития, перечислены принципы, без соблюдения которых невозможно достигнуть устойчивого развития, а именно, инновационный принцип производства, гарантирующий внедрение и использование наиболее прогрессивных технологий и рациональное и бережное отношение к ресурсному потенциалу. Рассмотрена проблема неравномерного развития экономики регионов, объяснены причины её возникновения, влияющие на это факторы. Перечислен ряд особенностей, которые необходимо учитывать при анализе экономических систем регионов России, например, федеративный аспект и географический фактор. Описано понятие дисбаланса, показана значимость соблюдения принципов уравниваемости и самосогласованности. Рассмотрены трансфертные платежи как наиболее популярный способ нивелировать экономический дисбаланс, разъяснено разделение регионов на донорские и дотационные, перечислены негативные последствия от такого разделения. Описан индекс устойчивого развития как важнейший показатель при анализе экономического развития региона. Выделены два подхода к созданию системы таких индексов: векторный и интегральный. Произведена группировка показателей, которые позволяют отразить реальные пропорции факторов в соответствии с их значимостью при анализе экономической системы региона.

Ключевые слова: региональная экономика, экономический рост, региональные факторы, трансфертные платежи, экономический дисбаланс, индекс устойчивого развития, система интегральных индексов.

Введение

Академическая экономическая наука достаточно давно занимается исследованиями экономических проблем регионов, способов приведения их в состояние устойчивого развития, способами оценки их состояния, подходами к определению наиболее полного и корректного списка показателей, по которым лучше всего отслеживать качественные изменения состояния экономической системы региона.

Современное состояние экономики, экологии, а также нарастающие социально-демографические проблемы ставят перед обществом ряд важных задач, одной из которых является задача по обеспечению устойчивого развития, как ключевому способу сглаживать назревающие проблемы и противоречия. Для решения этой задачи необходимо разработать ряд аналитических и математических механизмов, которые позволят создать ряд индикаторов, отражающих состояние экономики и позволяющих прогнозировать её развитие.

Методы исследования

В исследовании применялись методы: системного анализа, группировок, метод аналогий и сравнения. При написании работы был проведён анализ различных подходов к построению системы индикаторов, способной наглядно показать темпы развития региональной экономики и оценить его перспективы в ближайшем будущем.

Результаты исследования

Изначально под термином «устойчивое развитие» понималась работа такой социально-экономической системы, в которой соблюдается ряд принципов, таких как

- ◆ инновационный принцип производства, гарантирующий внедрение и использование наиболее эффективных, ресурсоёмких и экологически безопасных технологий;
- ◆ рациональное и бережное отношение к ресурсному потенциалу, подразумевающее возможность использования его потомками.

Однако на сегодняшний день это понятие принято исследовать с учётом трёх критически значимых факторов: устойчивости, согласованности, а также соразмерности и равномерности изменений в экономической системе на всех её уровнях [1].

Существует проблема неравномерного развития экономики регионов, её возникновение объясняется проявлением ряда факторов или их комбинацией. К ним относится географический фактор (сюда можно отнести и фактор удалённости от экономических центров или границ государства или прочих транспортных артерий, то есть фактически месторасположение, и вытекающий из него логически природно-экологический фактор, то есть природные условия региона, обеспеченность его различными природными ресурсами и т.п.), степень экономической развитости региона, качество внутренней транспортной связности между частями региона, фактор развития внутренней инфраструктуры и некоторые другие экономически значимые факторы.

В случае воздействия ряда негативных факторов, а также определённых управленческих ошибок в течение длительного времени в регионе может возникнуть негативное неустойчивое экономическое состояние, характеризующееся внутренним разладом между элементами экономической системы, нарушением самосогласованности экономических процессов, обрыв или нарушение различных потоков, такое состояние называется дисбалансом. Соответственно, управленческому

аппарату или центральной (федеральной) власти необходимо стремиться к сбалансированному развитию региона, то есть обеспечению самосогласованности между всеми элементами системы, соблюдение выверенных пропорций при изменении структуры субъектов экономической системы, одновременный учёт макроэкономических интересов федерального центра и местных запросов от предпринимателей, представителей социальных институтов, политиков и обычных граждан (социальные обязательства).

Рассматривая регионы России, необходимо учитывать специфику государственного устройства, то есть помимо того, что её экономическая система характеризуется как рыночная, регионы имеют ряд привилегий и прав, характерных для федераций. Таким образом, экономику региона следует представлять как элемент связанной глобальной экономической системы, которая в свою очередь является сложной системой, обладающей рядом характерных элементов, таких как внутренний валовой продукт, уровень занятости и безработицы, возможность получать инвестиции из различных источников, внедрять технологии и инновации, создавать, изменять и разрушать инфраструктурную сеть и при всём этом иметь собственную законодательную базу, которая хоть и обязана не противоречить федеральному законодательству, но может иметь множество дополнительных ограничений [2].

Как известно Российская Федерация — это государство номер один по занимаемой площади, её территория равна 17000000 км², один этот факт оказывает значительное влияние на экономическую систему: здесь и неизбежные климатические различия между регионами, потенциальные проблемы связности регионов (или как вариант высокая цена на формирование единой дорожно-транспортной инфраструктуры и большая нагрузка и на федеральный и на местные бюджеты, связанная с поддержанием этой инфраструктуры в удовлетворительном состоянии). Поэтому неудивительно, что одни регионы устойчиво и стабильно развиваются, а другие находятся в депрессивном состоянии. Для регионов России в целом экономический дисбаланс проявляется в неравномерности развития регионального производства и усугублением тенденций связанных с отнесением региона к группе депрессивных, то есть как только регион получает статус депрессивного это сразу оказывает на его экономику и потенциал негативный эффект, так как с одной стороны резко падает уровень внешних инвестиций (какой смысл инвесторам вкладываться в потенциально рискованные мероприятия?), а с другой опасностью изменения поведения региональных властей: они могут начать ожидать федеральную помощь и инструкции, что приводит к потере инициативы.

Оценку уравновешенности и самосогласованности экономики региона как правило проводят с учётом бюджетного планирования, разделения и группировки денежных потоков.

Одним из наиболее привычных инструментов для нивелирования экономического дисбаланса в Российской Федерации является использование трансфертных платежей, у этого способа достаточно много преимуществ, в том числе скорость воздействия и простота механизма, однако есть и некоторые серьёзные недостатки, среди которых мы бы хотели особо отметить неизбежное при использовании такого инструмента разделение регионов на донорские и дотационные [3].

К дотационным относят те регионы, которые не способны самостоятельно выполнять свои социальные обязательства перед населением или не способны в должной мере поддерживать и развивать инфраструктурную целостность и связность. Для решения этой проблемы федеральный уровень использует трансфертные платежи, этот процесс называется дофинансированием. Как уже было указано выше, такая система неизбежно провоцирует руководство региона обеспечивать приток дополнительного финансирования местного бюджета за счёт федерального, чтобы снизить нагрузку и уменьшить собственные расходы.

По информации с сайта Министерства финансов РФ на 2021 год только 13 из 85 субъектов федерации не получают дофинансирование, более того размер дотаций в следующем календарном году планируется увеличить на 50 миллиардов рублей. Также заметим, что счётная палата рекомендует забронировать в бюджете на 2023–2024 года дополнительные средства для предоставления срочных и внеочередных трансфертных платежей для помощи регионам, для поддержания бюджетной стабильности и согласованности, что вполне объяснимо и логично в текущей ситуации, однако это не отменяет потенциального негативного эффекта, который проявит себя со временем [4,5].

Рассмотрим ещё один не менее важный экономический показатель — индикатор устойчивого развития. Получить какие-либо важные данные для анализа состояния экономики просто из первичной информации практически невозможно, необходимо прежде всего отфильтровать их по заданным критериям и сравнить с разными по времени рядами аналогичных данных. Такой тип данных называют индексами. Основной целью создания индексов является разработка моделей текущей экономической системы и попытка прогнозирования изменений, происходящих в ней при влиянии определённых факторов или при модификации части её элементов.

Принято выделять несколько подходов к созданию индексов

- ◆ построение так называемой векторной системы индексов, предназначенной для оценки определённого аспекта деятельности или динамики подотрасли, то есть для определения динамики какого-то одного направления, без увязывая связей с другими направлениями и факторами;
- ◆ создание комплексной, интегральной системы показателей и индексов, позволяющих определить динамику многовекторного развития, при помощи этой системы можно оценивать динамику экономического состояния целых регионов. Данный тип систем не только сложен для построения, так как требует объективной оценки в сравнении весовой значимости тех или иных элементов, без утраты принципов созависимости и внутренней связности, но и подразумевает достаточно высокий порог вхождения для понимания и анализа построенной системы [6].

Если представить систему показателей, как график функции, то первый подход — это построение графика или даже скорее получение производной (проекции) в двухмерной системе координат, где одной из осей является время, вторая же система — это проекция на трёх- и более мерную динамическую систему координат.

Современная научная точка зрения на индикаторное (процессное) прогнозирование и планирование понимает под ним «качественное преобразование государственного управления, обеспечение согласованных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов, направленных на формирование устойчивого сбалансированного роста и развития экономики региона, и повышение уровня жизни населения субъекта РФ». [7]

Проагрегировав и проанализировав ряд авторитетных научных источников, мы сформировали несколько групп показателей, которые отражают региональные пропорции в соответствии значимыми факторами [8]:

1. В зависимости от сектора экономики можно выделить следующие параметры:
 - ◆ экономические (экономический потенциал региона и его реализация, ОП и его эффективность, состояние региональных рынков, а также само финансовое обеспечение рассматриваемого региона и инвестиционная активность);
 - ◆ ресурсные (трудовой, природно-ресурсный, инфраструктурный и производственный потенциалы);
 - ◆ социальные (уровень безработицы и занятости населения, динамика номинальных и реальных доходов, соотношение доходов и расходов, а также среднемесячного дохода и прожиточного минимума и др.);

- ◆ демографические (темпы роста населения, квалификация, сальдо миграции, а также половозрастное соотношение населения и др.);
 - ◆ экологические (антропогенная нагрузка на территорию).
2. В зависимости от уровня управления, параметры подразделяются на:
 - ◆ макроэкономические (ВНП или ВВП на душу населения, темпы роста ВНП или ВРП);
 - ◆ мезоэкономические (ВРП на душу населения, рост экспортного потенциала региона, удельный вес убыточных предприятий);
 3. Инвестиционные (уровень выполнения бюджета, коэффициент необходимой эффективности);
 4. Интегральные (индексы скорректированных чистых накоплений, человеческого развития и развития человеческого потенциала);
 5. Прогрессивные (развитие социально-экономического потенциала, динамика инвестиционных вложений, применение инновационных ресурсов, безопасность жизнедеятельности и др.)
 6. Индикаторы стратегии «зеленого» роста (экономические возможности и соответствующие политические решения, экологическая и ресурсная продуктивность, а также экономические и экологические активы) [9].

Вывод

Подводя итог, отметим, что создать прогнозируемую устойчивую систему, обеспечивающую экономический

рост в условиях современной рыночной экономики без постоянно совершенствуемого математического аппарата для анализа и мониторинга интегральной системы показателей, невозможно. Разработать и алгоритмически продумать подобную систему также представляется достаточно сложной задачей, однако наблюдая за другими региональными экономиками, учитывая их особенности, принимая во внимание их значимые внутренние факторы и анализируя внешние и внутренние финансовые потоки и трансферты, можно получить достаточный объём данных, который и позволит разработать прототип такой интегральной системы. Хотим также отметить важность социального фактора, а именно возможность лёгкого участия населения региона в экономических процессах, этот фактор обозначает необходимость финансовых инвестиций в социальный сектор от создания бесплатных или частично компенсируемых курсов повышения квалификации или обучения основам предпринимательского дела до социальной рекламы, часто именно этот фактор недооценивается при формировании стратегий развития региона.

Проведенное исследование позволило выявить и обосновать доминантные проблемы успешной реализации концепции устойчивого и сбалансированного развития экономики регионов России, а также разработать критерии, определяющие сбалансированное развитие региональной экономики на основе обобщения отечественного и зарубежного опыта оценки различных условий, что свидетельствует о практической значимости данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Акбердина В.В., Гребенкин А.В. Инновационная реальность: сравнительная оценка регионов России // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. — 2016. — № 4. — С. 20–26.
2. Анимица Е.Г., Глумов А.А. Срединный регион: теория, методология, анализ. — Екатеринбург: [Изд-во Урал. гос. экон. ун-та], 2007. — 288 с.
3. Антонова А.А. Методические подходы к оценке агломерационного развития регионов России: СПб., 2013. — 22 с.
4. Бастрыкин, Д.В. Устойчивое развитие предприятия как фактор стабильного развития региона / Д.В. Бастрыкин, А.А. Коренчук // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. — 2008. — № 5. -С. 140–144.
5. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник. — 4-е изд. — М.: ГУ-ВШЭ, 2004. — 495 с.
6. Дворядкина Е.Б., Сапожникова Е.Э. Рыночная инфраструктура региона: эволюционный подход к исследованию: [монография] / [науч. Ред. Е.Г. Анимица]. — Екатеринбург: [Изд-во Урал. гос. экон. Ун-та], 2010. — 194 с.
7. Пустовит А.Д. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов. Журнал прикладных исследований. Экономика и бизнес. 2020. С. 7–11.
8. Лаппо Г.М., Полян П.М., Вавилова Т.И. Городские агломерации в России // Региональное развитие и региональная политика России в переходный период: [монография] / [отв. ред. О.Б. Глезер, С.С. Артоболевский]. — М.: МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2011. — 317 с.
9. Уцына, Е. Опубликован перечень дотационных субъектов РФ на 2020 год / Е. Уцына // СПС Гарант. — Дата публикации: 19.11.2019. — Текст: электронный.

© Добрусин Алексей Витальевич (Alexeydobrusin@gmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»