

# РОЛЬ НАУЧНЫХ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ<sup>1</sup>

**Емельянец Алексей Эдуардович**

Преподаватель, Крымский филиал Российского  
государственного университета правосудия  
79787437072@yandex.ru

## THE ROLE OF SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL ORGANIZATIONS IN INCREASING THE EFFICIENCY OF THE REGIONAL LEGISLATIVE PROCESS IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

**A. Emeliantsev**

*Summary.* The legislative process in the constituent entities of the Russian Federation largely depends on the possibility of carrying out high-quality expert and scientific measures to evaluate draft laws and their independent legal expertise, acquisition by participants of the legislative process of the necessary additional knowledge and skills. The legal aspects of the interaction of scientific and educational organizations and the State Council of the Republic of Crimea, designed to improve the implementation of the mechanisms of the legislative process, as well as the importance of such interaction are considered in this article.

*Keywords:* legislative process, State Council, Republic of Crimea, regional parliament, scientific and expert councils, educational organizations, professional development, efficiency improvement.

*Аннотация.* Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации во многом зависит от возможности проведения качественных экспертно-научных мероприятий по оценке законопроектов и их независимой правовой экспертизе, приобретения участниками законодательного процесса необходимых дополнительных знаний и навыков. Правовые аспекты взаимодействия научных и образовательных организаций и Государственного Совета Республики Крым, призванные улучшить реализацию механизмов законодательного процесса, а также значение такого взаимодействия — рассмотрены в данной статье.

*Ключевые слова:* законодательный процесс, Государственный Совет, Республика Крым, региональный парламент, научно-экспертные советы, образовательные организации, повышение квалификаций, улучшение эффективности.

Осуществление своевременного, планомерного нормативного регулирования общественных отношений в субъектах Российской Федерации зависит эффективного взаимодействия участников законодательного процесса. Сложность организации законодательного процесса обусловлена значительным объемом необходимых знаний о закономерностях возникновения и развития права, отдельных его отраслей и правовых институтов у субъектов законодательного процесса непосредственно влияет на качество принимаемых актов.

В практике осуществления своих функций законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностные лица часто сталкиваются со сложностями, выраженными в виде необходимости применения специализированных знаний и навыков для понимания специфики различных общественных отношений, которые необходимо урегулировать.

Для разработки правовых норм и изучения особенностей различных элементов правоотношений, законо-

<sup>1</sup> Исследование выполнено за счет гранта Государственного совета Республики Крым молодым ученым Республики Крым (проект «Усовершенствование механизма реализации права законодательной инициативы представительных органов муниципальных образований Республики Крым в законодательном процессе Республики Крым»)

мерностей их развития региональные парламенты обращаются за помощью к образовательным и научным организациям имеющие ресурсы в виде квалифицированных научных кадров, наделенные необходимой материальной базой для проведения исследований в необходимых законодательным органам областях науки.

Взаимодействие высших законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов и научных, образовательных организаций в процессе реализации законодательного процесса возможно классифицировать на несколько основных форм:

- ◆ существование постояннодействующего экспертно-консультативного совета при региональном парламенте;
- ◆ осуществление исследования в рамках отдельно взятой научно-исследовательской задачи, реализуемое в рамках гражданско-правового договора;
- ◆ повышение квалификации для участников законодательного процесса осуществляемое научно-педагогическими кадрами образовательной, научной организации.

Деятельность экспертно-консультативного совета при региональном парламенте построена на осуществлении внешних правовых экспертиз. Внешняя экспертиза осуществляется специально-созданными экспертными органами — независимыми советами или независимыми комиссиями при законодательных органах. Такие экспертно-консультативные советы созданы во многих парламентах субъектов Российской Федерации: в Свердловской, Астраханской области, в города федерального значения Санкт-Петербурге в Республике Крым, в Республике Татарстан и других субъектах Российской Федерации.

Так, например, соответствии со статьей 16 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК «О Государственном Совете Республики Крым — Парламенте Республики Крым», с целью подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Республики Крым, разработки и экспертизы проектов законов Республики Крым, иных актов органов государственной власти Республики Крым для обеспечения реализации конституционных полномочий Республики Крым был образован Научный совет по правотворчеству при Председателе Государственного Совета Республики Крым [2,3].

Экспертная деятельность научно-экспертных советов позволяет разгрузить работу комитетов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. К примеру, анализ полномочий комитетов Государственного Совета Республики Крым

позволяет сделать вывод о том, что в так называемых «переходной период» они фактически были перегружены законотворческой работой [8]. В это сложное время Научным советом по правотворчеству при Председателе Государственного Совета Республики Крым в период с 2014 по 2020 год было проанализировано более 39 законов Республики Крым и внесено более 2670 рекомендаций по их усовершенствованию [10].

Еще одна возможна форма взаимодействия, рассмотренная нами — это повышение квалификации для сотрудников аппаратов региональных парламентов. Необходимость ее реализации обусловлена как причинами, рассмотренными нами ранее и связанными с повышенными объемами законотворческой работы, так и с возникшей в контексте современной ситуации необходимость осуществления мер по внедрению элементов цифровизации законодательных процедур.

Необходимость поддерживать на высоком уровне знания и навыки сотрудников аппаратов региональных парламентов, так же исходит из требований федеральных целевых программ и принятых в целях их реализации нормативных актов. Так, в Республике Крым подготовка кадров осуществляется в рамках федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790, Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 18 января 2017 года № 9, Республика Крым реализует различные образовательные программы для государственных служащих [10].

В период с 2019 по 2020 года в Республике Крым завершились первые этапы образовательных мероприятий, предусмотренных программой дополнительного профессионального образования «Современные подходы к управлению регионом» организованных по распоряжению Главы Республики Крым Аксенова Сергея Валерьевича в рамках федеральной целевой программы.

Анализируя значение реализации рассмотренных нами форм взаимодействия региональных парламентов и научных организаций, следует отметить, что деятельность экспертных советов по проведению внешних независимых экспертиз регионального законодательства позволяет усовершенствовать законодательство субъекта Российской Федерации, путем анализа актов на предмет их соответствия федеральному законодательству. Кроме этого, деятельность экспертных и научных советов позволяет в достаточной мере уменьшить большие объемы работы комитетов законодательных

органов субъектов, что положительно сказывается на деятельности законодательного органа субъекта РФ [8,9].

Повышение квалификаций в результате такого взаимодействия позволяет внедрять новые методы и тех-

нологии делопроизводства, анализа данных, в значительной мере влияет на уровень знаний участников законодательного процесса. Данные формы взаимодействия региональных парламентов и научных организаций в корне положительно влияют на качество принимаемых на уровне субъектов законов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Крым от 21.05.2014 № 2-ЗРК «О Государственном Совете Республики Крым — Парламенте Республики Крым» // Газета «Крымские известия». — 2014. — № 94. — Ст. 12–16.
2. Регламент Государственного Совета Республики Крым: утвержден постановлением Государственного Совета Республики Крым 24 декабря 2014 г. № 376–1/14. // «Крымские известия». — 2014. — № 94., ст. 12–16.
3. Постановление Президиума Государственного Совета Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 280–1/14 «Об утверждении Положения о Научном совете по правотворчеству при Председателе Государственного Совета Республики Крым» // «Крымские известия». — 2014. — № 102., с. 10–12.
4. Постановление Президиума Государственного Совета Республики Татарстан № 1161-V ГС от 14 апреля 2016 года «Об Экспертном совете при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку». // «Республика Татарстан» — от 16.04.2016, — № 67, с. 8–10.
5. Постановление Президиума Государственного Совета Республики Татарстан № 250-V ГС от 16 декабря 2014 года «Об экспертных советах при комитетах Государственного Совета Республики Татарстан». // «Республика Татарстан» «Республика Татарстан» — от 20.12.2014, — № 35, с. 8–10.
6. Закон Свердловской области от 10.03.1999 № 04-03 «О правовых актах в Свердловской области» // Собрание законодательства Свердловской области от 12.12.1999 № 3, ст. 57
7. Положение о комитетах Государственного Совета Республики Крым: утверждено Постановлением Государственного Совета Республики Крым 24 сентября 2014 г. № 28–1/14. // «Крымские известия». — 2014. — № 98., с. 9–10.
8. Емельянцева, А.Э. Роль комитетов Государственного Совета Республики Крым в законодательном процессе Республики Крым / А.Э. Емельянцева // Развитие государственности и права в Республике Крым: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 05 февраля 2016 года / Под общей редакцией С.А. Буткевича. — Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. — С. 334–337.
9. Пулькинова, Н.А. Проблемные аспекты участия граждан в различных формах общественного контроля за деятельностью государственных и муниципальных органов в Российской Федерации / Н.А. Пулькинова // Молодой ученый. — 2019. — № 50(288). — С. 558–564.
10. Правовой статус Республики Крым и города Севастополя: актуальные проблемы правового регулирования и реализации: Монография / Н.Ф. Авдеева, И.А. Алешкова, М.С. Алябышев [и др.]; Под общей научной редакцией И.А. Умновой (Конюховой), Н.А. Фроловой. — Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2018. — 224 с. — ISBN978–5–907032–86–6.
11. Доклад Государственного Совета Республики «О состоянии законодательства Республики Крым в 2017 году» // Крымские известия. — 2018. — № 153. — с. 11–15.

© Емельянцева Алексей Эдуардович ( 79787437072@yandex.ru ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»