

# ВХОЖДЕНИЕ КЫРГЫЗСТАНА В ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

## KYRGYZSTAN'S ENTRY INTO THE EAEU

**B. Balykbaeva**

*Summary.* The article considers about regional integration in Kyrgyzstan at 21 century, EAEU creation, also considers about problems with Kyrgyzstan came face to face in accession to EAEU and positive consequence from participating to integration community, and the prospects of social and economic development of Kyrgyzstan in connection with the accession into the EAEU.

In order to comprehensively study the impact of the EAEU on the socio-economic development of the Kyrgyz Republic, explores this topical aspect of Eurasian integration such as discusses the development dynamics of the countries participating in the EAEU.

*Keywords:* regional integration; social and economic development of Kyrgyzstan; economy; EAEU; Labor migrants.

**Балыкбаева Бактыгул Асековна**

*Соискатель, Кыргызско-Российский Славянский университет; старший преподаватель, Институт горного дела и горных технологий им. акад. У. Асаналиева*  
b.asekova@mail.ru

*Аннотация.* В статье рассмотрены региональная интеграция Кыргызстана в условиях 21 века, создание ЕАЭС, а также излагаются проблемы, с которыми Кыргызстан сталкивается при вступлении в ЕАЭС, позитивные следствия его участия в интеграционном объединении и перспективы социально — экономического развития Кыргызстана в связи со вступлением в ЕАЭС. В целях комплексного изучения влияния ЕАЭС на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики исследуется такой актуальный аспект евразийской интеграции, как динамика развития экономической интеграции государств-участниц объединения.

*Ключевые слова:* региональная интеграция; социально-экономическое развитие Кыргызстана; экономика; ЕАЭС; трудовые мигранты.

## Введение

**1** 1991 год вошел в историю XX века, как год прекращения существования Советского Союза и экономического кризиса, подтвердившего историческую обреченность неэффективной командной плановой экономики.

Хозяйственные и торговые связи постсоветских стран Центральной Азии и России имеют давние исторические корни. Экономическое сотрудничество в условиях ускоренной модернизации XX века еще более сблизило народы бывших союзных республик. Региональная интеграция Центральной Азии в условиях XXI века стала **актуальной** из-за глобальных угроз, которые чреватые социальными катаклизмами для государств региона: наркоторговля, международный терроризм и экстремизм, бедность и отсталость.

Если в международной политике XX века в интеграционных процессах политические установки государства ставились выше экономических интересов, то реальность XXI века диктует и **актуализирует** приоритет экономической компоненты интеграции.

Исследователь из Узбекистана Ф. Толипов пишет, что в «Центральной Азии перекрещиваются интересы многих мировых и региональных держав, что позволяет не допустить гегемонии одной из них. Соответственно

Центральная Азия может сыграть активную роль в глобальном геополитическом реструктурировании, которое должно произойти в XXI веке».[бс.183–194]. Для того, чтобы во всей полноте понять, как развивались интеграционные процессы в центрально-азиатском регионе, требуется их исследовать с момента развала Советского Союза.

После распада Советского Союза три республики подписали договор о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). В него вошли Россия, Украина и Беларусь. Президенты республик Средней Азии и Казахстана на встрече 13 декабря этого же 1991 года высказались о своей готовности к полноправному и паритетному участию в новом содружестве. СНГ создавалось для развития сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях.

Но за этот большой период времени региональное объединение оказалось недостаточно жизнеспособным для обеспечения реального взаимовыгодного сотрудничества в рамках постсоветской интеграции. Результаты достигались только тогда, когда поднимался вопрос использования инфраструктуры, которая сложилась еще в советское время (сеть железнодорожных путей, электроэнергетика).

За прошедшие двадцать пять лет между бывшими советскими республиками было подписано много ме-

государственных и межправительственных документов, договоров и инициатив. Эти договоры должны были помочь преодолеть государствам последствия экономической и политической дезинтеграции. Но многие документы так и не реализовались полноценно на практике.

Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС) было создано Россией, Беларуссией, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном 10 октября 2000 года. Главная задача организации заключалась в создании оптимальных условий для экономической интеграции. Предполагалось интегрироваться через этапы формирования Таможенного союза (ТС) и Единого Экономического пространства (ЕЭП). Прежде всего, это касалось условий торгового обмена товарами и услугами, а также совершенствования инфраструктуры региона в области транспорта, водных ресурсов и энергетики.

Первыми шагами ЕврАзЭС в изменении ситуации, прежде всего, является создание Евразийского банка развития (ЕАБР) 2006 году и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ (МФГС). Назначением ЕАБР и МФГС стала поддержка конкретных проектов, которые должны были способствовать совершенствованию инфраструктуры, либерализации экономики, увеличению контактов, расширению сотрудничества в области культуры и образования.

Мировой экономической кризис 2007–2008 годов отразился на темпах Евразийской интеграции. Вместо введения программы односторонних протекционистских мероприятий на уровне национального государства, объединение реализовало политику более эффективного взаимодействия в экономической сфере. Для этого в 2009 году был создан Антикризисный фонд (АКФ) ЕврАзЭС с капиталом 8,513 млрд. долларов США. [1.].

АКФ должно было решить две задачи: предоставить стабилизационные кредиты странам, чтобы компенсировать дефициты платежного баланса и бюджета, а также поддержать национальные валюты; укрепление регионального сотрудничества в виде кредитов на реализацию инвестиционных проектов. На сегодняшний день займы фонда получили Таджикистан (70 млн. долларов) и Белоруссия (3 млрд. долларов). «В итоге постсоветская интеграция приобрела финансовую привлекательность для стран».[2, с. 265]

Следующим шагом экономической интеграции стало создание ТС, который создал пространство с общими таможенными правилами и формированием наднациональных органов управления. Ими являются Высший Евразийский экономический совет (ЕЭС), который на уровне глав государств собирается один раз в год

и Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) — два раза в год. Решения, принятые на общих заседаниях, являются обязательными в выполнении для всех стран-участниц. Решения достигаются через консенсус. ЕЭК — это действующий наднациональный регулирующий орган Таможенного союза и Евразийского экономического пространства на постоянной основе.

Развитие евразийской интеграции в ходе своего поступательного движения за последние десятилетия прошло следующие этапы:

1. В 1993 году были созданы зоны свободной торговли СНГ (ЗСТ), что способствовало формированию общего экономического пространства. В эту зону свободной торговли присоединились восемь стран постсоветского пространства. Но на этом этапе интеграция не сумела полноценно преодолеть последствия «торговых войн». Это обстоятельство показало то, что проект не сумел реализоваться в полную силу.
2. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), подписанный в 2000 году в городе Астана между государствами Беларусь, Казахстан, Россия, Таджикистан и Кыргызстан. Создание АКФ ЕврАзЭС в 2009 году позволило реализовать программу «Инновационные биотехнологии». Эта программа помогает наладить выпуск продуктов и в промышленности, и в аграрном секторе, и в медицине.
3. Таможенный союз, заключенный между Беларуссией, Казахстаном и Россией в 2007 году ввел единый таможенный тариф торговли с третьими странами, создав единую таможенную территорию. В 2009 году создается первый на постсоветском пространстве наднациональный орган — Комиссия ТС. Ею разрабатывается единый таможенный кодекс. ТС стал первым шагом в формировании Единого экономического пространства ЕврАзЭС на конфедеративных началах.
4. Единое экономическое пространство (ЕЭП) формируется окончательно в 2010 году. Уже 1 января 2012 года Высший Евразийский экономический совет ввел в действие 17 базовых международных договоров, формирующих ЕЭП.[3.]. Это решение стимулировало развитие экономик России, Беларуси и Казахстана, усилило деловую активность и трудовую миграцию, увеличило взаимный приток инвестиций.
5. Высшая форма евразийской региональной интеграции — Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Главы стран-участниц объявили о подписании декларации о «дорожной карте» интеграционного процесса. Был представлен «договор о Евразийской экономической комиссии, который будет руководить всеми интеграци-

онными процессами» от 18 ноября 2011 года. В Декларации о формировании ЕАЭС сказано о том, что стороны учреждают новый наднациональный орган — Евразийскую экономическую комиссию.

Создание ЕЭК и завершение кодификации международных договоров в 2015 году положили начало гармонизации трудового и миграционного законодательства стран-участниц, созданию единой банковской системы и единой валюты, укреплению внешних границ, что должно окончательно сформировать экономический Союз. Однако в ЕАЭС пока сохраняются некоторые расхождения в пределах полномочий Евразийской экономической комиссии.

2 января 2015 года в состав ЕАЭС вошла Армения и в августе того же года — Кыргызстан. 29 мая 2015 года ЕАЭС подписал соглашение с Вьетнамом о создании зоны свободной торговли. Желание создать зоны свободной торговли выразил еще ряд государств: Египет, Таиланд, Иран, Монголия и Сербия.[7, с.168–171]. Переговоры с этими странами находятся на разных стадиях договоров: их начала до подачи заявки. Еще ряд стран выразили свою заинтересованность: Сингапур, Пакистан, КНР, Израиль, Индия, Тунис и Южная Корея.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета в Санкт-Петербурге, состоявшегося 26 декабря 2016 года на уровне глав стран-участниц, был подписан Таможенный кодекс. Данный Кодекс применяет новые подходы в информатизации таможенных операций, вводится более удобный для бизнеса алгоритм взаимодействия с госорганами, минимизирующий бумажный документооборот и физический контакт участников внешнеэкономической деятельности с должностными лицами. Кроме того, максимально унифицируются таможенные операции для всех стран союза.

По признанию аналитиков Кодекс — первый масштабный нормативно-правовой акт, затрагивающий сферу таможенного регулирования. Он был разработан совместно представителями госорганов и бизнес сообществ евразийской «пятерки», который вступает в силу 1 июля 2017 года и знаменует собой переход к единому таможенному регулированию в рамках Евразийского экономического союза.

**Научная значимость** состоит в том, что бонусы, получаемые, со вступлением ЕАЭС могут дать огромные возможности для дальнейшего развития республики, а также показать, что такая макрорегиональная система может объединить природные производственные и людские ресурсы для повышения эффективности национальной экономики Кыргызстана.

В развитии сотрудничества в областях экономики и политики эксперты выделяют четыре этапа развития экономической интеграции, которые привели к изменению формата внутриэкономических отношений: создание зоны свободной торговли; таможенный союз; единый рынок; экономический союз. В истории признан только один случай создания полноценного экономического союза — Европейский Союз.

**Цель исследования** заключается в комплексном изучении, анализе изменений в обществе происходящие со вступлением Кыргызской Республики в состав ЕАЭС.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью, который учрежден Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС был создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Это интеграционный проект оказался вполне успешным и уже сегодня можно со всей определенностью сказать, что существование ЕАЭС приобретает особую значимость для дальнейшей судьбы стран постсоветского пространства.

С момента вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) прошло больше трех с половиной лет. Этот путь был долгим и тернистым. Но, в итоге завершился полным открытием таможенных границ между Кыргызстаном и Казахстаном.

В республике произошло ряд изменений, как на законодательном уровне, так и на практике в связи с членством республики в интеграционном объединении ЕАЭС. Кыргызская Республика вошла в союз на очень хороших условиях, и это решение было своевременным. Вместе с тем, при вступлении Кыргызстана в ЕАЭС республика приняла на себя ряд обязательств, одним из которых является наличие в стране современных ветеринарных и фитосанитарных лабораторий.

На сегодняшний день имеются положительные макроэкономические результаты от вступления страны в ЕАЭС. Так, за полгода 2017 года экспорт молочной продукции в страны ЕАЭС увеличился на 30%, денежные переводы трудовых мигрантов за 5 месяцев 2017 года

составили \$695 млн. и выросли на 39%. При этом, среди стран Евразийского экономического союза в Кыргызстане самые высокие темпы роста экономики. Также за 5 месяцев 2017 года торговля со странами ЕАЭС выросла и составила 874 млн. сомов. [4].

В целом, по данным Евразийской экономической комиссии, по итогам 2016 года вхождение Кыргызской Республики в состав Евразийский экономический союз дало положительные результаты, связанные с первичным интеграционным эффектом.

На сегодня у Кыргызстана абсолютно свободный коридор для экспорта товаров в страны ЕАЭС, но и есть административные сложности. Это связано с необходимостью дополнительного подтверждения безопасности мясной и молочной продукции, которая подлежит ветеринарному контролю. Все остальные могут продавать продукцию беспрепятственно.

Хотя вступление Кыргызстана в ЕАЭС в целом было поддержано большинством населения и политических элит, тем не менее, в обществе шла достаточно оживленная дискуссия о целесообразности участия Кыргызстана в Союзе. И противники, и сторонники вступления приводили ряд аргументов и предсказывали, что ждет страну. При этом естественно, что поддерживающие вступление Кыргызстана в ЕАЭС больше подчеркивали возможные выгоды, а те, кто был против вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, в основном сосредоточивались на рисках и угрозах.

Одним из основных преимуществ, вступления Кыргызстана в ЕАЭС прогнозировалось, улучшение условий для трудовых мигрантов, работающих в странах Союза. В числе преимуществ называлась возможность работы без патента, отсутствие квотирования, возможность не сдавать экзамен и продление сроков пребывания без необходимости регистрации. Что произошло в реальности.

После присоединения Кыргызстана к ЕАЭС трудовые мигранты получили значительные преимущества. Это — отсутствие необходимости получения разрешения на работу, у кыргызстанцев отпала необходимость покупать патенты. Сумма экономии составляет несколько десятков тысяч рублей в год. В настоящее время граждане КР приобретают лишь регистрацию. Срок, в течение которого необходимо получить регистрацию, увеличен до 30 дней. Трудовые мигранты из Кыргызстана пользуются одинаковыми профессиональными и социальными преференциями, что и местные работники, имеют право устраивать детей в дошкольные образовательные учреждения, а также пользоваться услугами медицинских заведений.

Трудовые мигранты из Кыргызстана освобождены от сдачи экзаменов по русскому языку, истории основ законодательства РФ, а также от прохождения медосмотра, сдачи дактилоскопической регистрации. Наши соотечественники по-прежнему могут въезжать в Россию и Казахстан по внутреннему паспорту (ID-карта), несмотря на то, что с 1 января 2015 года в РФ действует новый порядок въезда, согласно которому граждане СНГ въезжают в страну исключительно по заграничным паспортам. Срок временного пребывания (проживания) трудовых мигрантов и членов их семей на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового договора, заключенного между работодателем и работником. В случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток со дня въезда трудящийся-мигрант имеет право в течение 15 дней заключить новый трудовой договор, в том числе с другим работодателем, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

## Результаты и выводы

Присоединение нашей страны к ЕАЭС, помимо улучшения положения трудовых мигрантов, и привело к созданию спроса на кыргызскую продукцию. Потенциал роста экономики не позволяет нам полностью закрывать спрос на товары. Российские предприниматели приезжают в Кыргызстан, и готовы покупать большие партии продукции, но наши производители не могут поставить такой объем товаров. У них нет возможности сегодня без кооперации, без применения прогрессивных технологий производства продукции такие объемы давать.

Правительство Кыргызстана совместно с Министерством сельского хозяйства работает над тем, чтобы стимулировать фермеров переходить на кооперацию, на новые формы ведения хозяйства. Если касаться, например, налогов, то в Жогорку Кенеш поступил законопроект, который принят во втором чтении. Он упрощает деятельность сельскохозяйственных кооперативов, машинно-тракторных станций. Это делается для того, чтобы платить налоги, будучи участником кооператива, было так же выгодно, как и простому фермеру. Простой фермер сегодня платит налогов минимум, а в кооператив не хочет идти потому, что там более сложное налогообложение, платить приходится больше.

Надо выровнять налогообложение этих субъектов, чтобы крестьянам было выгодно объединяться и производить тот объем продукции, который нужен рынку.

Те регуляторные механизмы, которые поменяли, не могут резко изменить экономику. Они дали возможность планомерно изменять ее, уходить от реэкспорта, стимулировать создание рабочих мест в сфере произ-

водства. Этот процесс потихоньку идет. Российско-Кыргызский Фонд развития работает, предприятия кредитуются, новые производства открываются, старые расширяются.

Вступление в союз принесло и определенные вызовы, включая трудности для экспортеров, связанные с адаптацией к стандартам ЕАЭС, и растущее давление со стороны конкурентов на региональном уровне. Есть, недоработки, в том числе и правительства, бизнеса. Сыграли роль, и завышенные надежды, что все само собой случится, что не надо конкурировать, кроме нас, никого на этом рынке нет, и все только сидят и ждут, когда мы придем на этот рынок. По словам министра экономики Кыргызской Республики Панкратова Олега Михайлови-

ча: «любой рынок — это то место, где нужно локтями толкаться и убирать конкурентов и предлагать свой более качественный и дешевый продукт. Наш бизнес сейчас начинает понимать это» [5].

Продолжается работа по адаптации Кыргызстана к условиям ЕАЭС, включая широкое информирование общественности и предпринимателей о реальных последствиях интеграции с учетом полученного опыта. В настоящее время ведется большая работа по гармонизации законодательств стран-участниц, подготовка к созданию единых рынков в области энергетики, транспорта, финансов, договора о пенсионном обеспечении, сферах образования, здравоохранения, культуры, проведению единой макроэкономической и фискальной политики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского Экономического Сообщества. URL: [http://acf.eabr.org/media/img/rus/about/documents/dog\\_obuchacf.pdf](http://acf.eabr.org/media/img/rus/about/documents/dog_obuchacf.pdf).
2. Джунушалиева Гульмира Д. Особенности эволюции бюрократической системы Кыргызстана в советский и постсоветский периоды. Бишкек, 2013. С. 265.
3. Евразийская экономическая комиссия. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. 25.11.2013 г. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/broshura26\\_RUS\\_v5.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/broshura26_RUS_v5.pdf).
4. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. Библиотека евразийской интеграции. 2017 г. первое полугодие. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru>.
5. Панкратов О. М. Интервью министра экономики Кыргызской Республики 24.08.2018 г. Татьяна Кудрявцева.
6. Tolipov F. Nationalism as a geopolitical phenomenon the Central Asian case//Central Asian survey. — Oxford. 2001/ — Vol.20. — N2. — P. 183–194.
7. Янученя М. А. Евразийская интеграция сегодня: результаты вступления Киргизии в ЕАЭС//Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». — 2016. — № 2 (10). — С. 168–171.

© Балпыкбаева Бактыгул Асековна ( b.asekova@mail.ru ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Институт горного дела и горных технологий им. акад. У. Асаналиева