

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ В ПОЛЬЗУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ACTUAL PROBLEMS OF COLLECTING ALIMONY IN FAVOR OF MINORS

I. Demina

Summary. The article considers the problems of establishing and recovering alimony for minor children, novation of the legislation, taking into account the legal position of the Constitutional Court of the Russian Federation. The article explains the features of the regulatory scheme for the recovery of alimony for the maintenance of minors, as well as certain aspects of the enforcement proceedings for the recovery of alimony.

Keywords: juvenile, child support, restraining orders, recovery, bailiff, law.

Дёмкина Ирина Александровна

*К.ю.н., доцент, Пензенский государственный университет
iri9321@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы установления и взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, новации законодательства с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ. В статье разъясняются особенности нормативной схемы взыскания алиментов на содержания несовершеннолетних, а также отдельные аспекты исполнительного производства по взысканию алиментов.

Ключевые слова: несовершеннолетние, алименты, судебный приказ, взыскание, судебный пристав, законодательство.

Семейное законодательство к лицам, имеющим право на получение алиментов, относит несовершеннолетних детей.

В основном законе России детство и семья защищаются государством. Родители обязаны заниматься воспитанием своих детей и заботиться о них. Эта конституционная обязанность закреплена в семейном законодательстве, составной частью которого и является обязанность родителей выплачивать алименты.

Институту алиментных обязательств родителей в России уделяется повышенное внимание. В российском законодательстве нет определения понятия «алименты». Для решения данной проблемы необходимо сформулировать понятие алименты.

Проблема алиментных обязательств не только в России, но и во всем мире, приобретает актуальность. Уровень благосостояния наших граждан желает быть лучше. По состоянию на 01.01.2018 г. в России проживает более 29 миллионов детей. Большое количество разводов (611 646–2015 г., 608 336–2016 г., 611 436 — в 2017 г.), также влияет на увеличение количества алиментных обязательств. В России много детей, оставшихся без попечения родителей. (58 972 — в 2016 г., 50 210 — в 2017 г.). Ежегодно судами РФ лишаются родительских прав огромное количество родителей, не выполняющих свои родительские обязанности (33 979 — в 2016 г., 30 876 — в 2017 г.).

В части алиментных выплат в Семейный кодекс (СК РФ) периодически вносятся изменения. Законодательство предусматривает серьезную ответственность за несвоевременное исполнение обязательств, особенно это касается денежного содержания социально незащищенных лиц.

Последние поправки привели к появлению новых вопросов по алиментам. Они относятся как к их плательщикам, так и к получателям. Теория семейной политики реализуется с 2019 года и рассчитана на период до 2025 года. Новый закон о взимании алиментов относится к детям, оставшимся без родителей и воспитываемым в детских домах. Ранее родители должны были выделять средства на содержание отпрысков. Все деньги шли на обеспечение жизнедеятельности и потребностей ребенка.

По новому положению ст. 84 СК РФ социальное воспитательное учреждение вправе открыть на имя ребенка банковский счет. Деньги с него он получит по достижении 18 лет.

Максимально может отчисляться 50% от общей суммы. Вклад должен страховаться.

При отсутствии данных о доходах суд назначает алименты в соотношении к средней зарплате по стране. У алиментных обязательств срока давности нет, поэтому при появлении должника он обязан будет возместить

государству начисленные суммы, штрафы, пени за просрочку и судебные расходы. Ответчик не вправе предъявить справку о доходах ниже МРОТ. В противном случае выдавший подобный документ работодатель понесет административное наказание [1, с. 147].

Временно неработающий гражданин будет иметь алиментные обязательства, рассчитанные, исходя из среднего заработка по России. Процент берется в зависимости от количества детей. Это внушительная сумма, которая не отменяется и не корректируется до трудоустройства.

Порядок лишения прав представляет собой следующие последовательные действия:

1. После открытия процедуры исполнения, судебный пристав-исполнитель направляет письменное уведомление алиментоплательщику — предлагает добровольно выполнить обязательства в течение 5 дней и представляет документ, подтверждающий оплату, в противном случае административные меры могут быть применены административные меры
2. Если требования судебного пристава не выполняются в срок, он выносит постановление о привлечении алиментоплательщика к административной ответственности, копии постановления направляет сторонам — плательщику и получателю алиментов, а также органу ГИБДД, который вносит данные в базу — после чего водитель теряет право садиться за руль.

Если требования судебного пристава не будут выполнены вовремя, он решает привлечь алиментоплательщика к административной ответственности, копирует решение сторонам — плательщику и получателю алиментов, а также ГИБДД, которая вносит в базу данных, после чего водитель теряет право на управление автомобилем.

Выплату алиментов после совершеннолетия в России назначают судебные органы. Они рассматривают все обстоятельства искового заявления, которое подает не родитель, а сам подросток.

Выплаты после 18 лет взыскать сложнее, чем до этого возраста. Это связано с толкованием соответствующих статей СК РФ. По общему правилу алиментные платежи после совершеннолетия не производятся. Ребенок приравнивается к полноправным членам общества и считается, что он в состоянии обеспечить себя сам.

Алименты с 18 до 23 лет не являются продолжением денежных обязательств относительно несовершеннолетних. Это другой вид взыскания.

Для получения этих выплат необходимо выполнение следующих условий:

- ◆ ребенку не меньше 18 лет [2, с. 234];
- ◆ подросток нетрудоспособен, имеет стойкое расстройство здоровья: инвалидность I или II группы;
- ◆ совершеннолетний нуждается в финансовой помощи.

Термин «нуждаемость» закон не раскрывает. В каждом конкретном случае суд соотносит материальное благополучие ребенка с его потребностями. Например, если подросток — инвалид получает только пособие, его величина не покрывает затраты на одежду, питание, лекарства и т.д. В этом случае суд назначит алименты.

Подростки с официально оформленной инвалидностью должны подтвердить свое право на финансовые выплаты. Они обязаны доказать, что не имеют средств для нормального существования: покупки предметов гардероба, лекарственных средств, полноценного питания.

Для данной категории лиц государство определило размер помощи. Он зависит от степени ограниченных возможностей и группы инвалидности. Такие дети должны представлять существенные доказательства, чтобы получить право на алименты после совершеннолетия.

Алименты на совершеннолетнего вправе получать и родитель, который о нем заботится, если он: нуждающийся; заботится о ребенке, с детства имеющем I группу инвалидности; имеет подтверждение медкомиссии об инвалидности отпрыска I группы с детства.

Иногда родитель, воспитывающий ребенка до совершеннолетия, не обращается с иском по вопросу алиментов к другому родителю. С заявлением на выплату помощи за прошлый период в суд может обратиться сам ребенок, достигший 18 лет.

Судья вправе принять решение о выплате алиментов лишь за последние 3 года при условии, что ранее производились попытки получить средства от родителя, обязанного их уплачивать, а он уклонялся от оказания помощи ребенку.

В случае если на момент 18-летия ответчик имеет задолженность по алиментам, ее можно получить после достижения этого возраста. Совершеннолетие ребенка не влияет на исполнительное производство по поводу взыскания долга по финансовому обеспечению отпрыска.

Для назначения алиментов учащемуся — очнику старше 18 лет следует подать в суд заявление вместе со справкой, подтверждающей обучение.

Выплаты могут устанавливаться в приказном порядке без присутствия на заседании ответчика. Размер финансовой поддержки может определяться в твердом денежном выражении либо в процентах от заработка.

При этом суд учитывает следующие моменты: здоровье и материальное состояние ребенка; здоровье и финансовое положение плательщика; наличие у ответчика обязательств перед другими детьми, нетрудоспособных членов семьи; иные существенные обстоятельства.

Ответчик вправе подать иск на перерасчет алиментных выплат. Он должен представить суду доказательства своей материальной нестабильности. Например, справку о доходах, медицинское заключение о наличии отклонений в состоянии здоровья, документ о составе семьи и т.д.

Получать алименты на совершеннолетнего можно и в добровольном порядке. Для этого бывшие супруги заключают между собой соглашение. Оно составляется в письменном виде и заверяется у нотариуса. В нем указывают размер выплат, периодичность, форму оплаты и т.д. Документ можно изменить в любое время по взаимному согласию сторон.

Согласно законодательству выплата алиментов прекращается при исполнении всех требований, описанных в исполнительном листе.

Родители отвечают за содержание своих отпрысков до достижения ими 18 лет. В некоторых случаях ребенок, ставший совершеннолетним, может подать в суд на алименты.

Выплаты можно получить за прошедшие три года, когда чаду еще не исполнилось 18 лет.

В законодательстве нет определенной статьи, позволяющей взыскать алименты на обучение. Однако в СК РФ прописано, что родители должны содержать недееспособных отпрысков (п. 1 ст. 85).

Итак, по законодательству РФ алименты положены детям до 18 лет. Однако при наличии задолженности и определенных обстоятельствах суд вправе сделать исключение и продлить выплаты до достижения подростком 23 лет.

Снижение размера алиментов производится только в соответствии с законными основаниями. К ним относится, к примеру, рождение второго ребенка.

В заключение отметим, что защита прав несовершеннолетних в области алиментов возможна только путем

комплексного решения проблем, связанных со сбором алиментов, включая взаимодействие органов государственной власти друг с другом и дальнейшее совершенствование существующих нормативных актов.

Статья 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации гласит, что судебное решение было вынесено при предъявлении иска об уходе за несовершеннолетними детьми, который не связан с основаниями отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью заинтересовать других. Для привлечения сторон. Выдача судебного постановления о взыскании алиментов на совершеннолетних детей, родителей, супругов и других членов семьи не допускается

Взыскание алиментов по судебному приказу возможно только в доленом отношении к заработной плате или иного дохода ответчика.

Взыскание в твердой денежной сумме не допускается в данной ситуации в связи с тем, что суду будет необходимо проверить наличие или отсутствие обстоятельств, из-за которых суд принимает решение о взыскании алиментов в твердой денежной сумме (ст. 83 СК РФ).

Форма и содержание заявления о вынесении судебного приказа должны соответствовать требованиям ст. 124 ГПК РФ. К заявлению должны прилагаться документы, которые подтверждают требования взыскателя.

На практике неопределенным остается вопрос о возможности применения мер по обеспечению исполнения судебного приказа по аналогии с обеспечением иска (гл. 13 ГПК РФ). Данный вопрос прямо не урегулирован гражданским процессуальным законодательством РФ.

Считаем, что в ГПК РФ должны быть включены нормы, предусматривающие обеспечительные меры по делам о выдаче судебного приказа.

Судебный приказ выдается без судебного разбирательства, без вызова истца и ответчика, без заслушивания объяснений лиц, участвующих в деле, на основании ст. 126 ГПК РФ. Он должен быть вынесен в течении пяти дней со дня поступления заявления о вынесении приказа.

Судья отказывается принять судебное решение по основаниям, предусмотренным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, для судебного разбирательства, а также в случаях, когда нет оснований для исполнения судебного решения (например, при наличии исковых требований о взыскании алиментов на совершеннолетних детей с ограниченными возможностями, или других членов семьи); место

жительства или место нахождения должника находится за пределами Российской Федерации; на основании запроса и представленных документов усматривается наличие спора о праве.

Если должник выплачивает алименты по решению суда на других лиц либо им производятся выплаты по другим исполнительным документам, судья отказывает в выдаче приказа. Между тем, в судебной практике имелись случаи необоснованного рассмотрения таких требований в порядке приказного производства [3].

Вступивший в силу с 1 июня 2016 года Федеральный закон от 02.03.2016 45-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» 1, в статью 135 ГПК РФ добавил п. 1.1, предписывающий судьям возвращать иски, заявленные, если заявленные требования подлежат рассмотрению в порядке приказного производства.

В результате этих изменений, направленных на оптимизацию судебной нагрузки, у заинтересованной стороны в настоящее время отсутствует выбор: обратиться за выдачей судебного приказа или защищать нарушенное право в исковом порядке.

На наш взгляд, в ряде случаев данная правовая конструкция может усложнять и замедлять реализацию права на получение алиментов.

Например, законный представитель ребенка, требующий алименты на его содержание, даже зная, что потенциальный плательщик напишет возражение относительно исполнения судебного приказа, вынужден будет пройти изначально процедуру приказного производства, чтобы потом, получив отмену приказа, на законных основаниях обратиться в суд с иском о взыскании алиментов.

Не может быть рассмотрено в порядке приказного производства требование, предусмотренное п. 2 ст. 107 СК РФ, о взыскании алиментов за прошедший период в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд при условии, что предпринимались меры к получе-

нию алиментов, но из-за уклонения лица, обязанного их уплачивать, средства на содержание не были получены. Между тем, мировые судьи ошибочно выдавали судебные приказы о взыскании алиментов за прошедший период [3].

Распоряжение суда отменяется, если должник в течение десяти дней с даты его получения представит свои возражения. В этом случае суд принимает решение об отмене постановления суда, в котором судья объясняет взыскателю, что иск может быть предъявлен в суде. Копии этого определения должны быть отправлены сторонам не позднее трех дней со дня его принятия (ст. 129 ГПК РФ).

Судебный приказ имеет силу исполнительного акта и исполняется в порядке, установленном для исполнения судебных постановлений.

Несмотря на некоторые недостатки правового регулирования института судебного приказа, взыскание алиментов на несовершеннолетних детей в порядке приказного производства облегчает рассмотрение данной категории дел, позволяет сократить сроки, не умаляя эффективности правосудия.

В заключении хотелось бы отметить, что на современном этапе развития общества и права, исполнительное производство по делам о взыскании алиментов занимает значимое место, является актуальной ветвью развития правовых отношений, возникающих в процессе исполнения обязательств по алиментным платежам.

Неисполнение требований о взыскании алиментов, не получение содержания от своих родителей представляет собой нарушение прав детей на обеспечение его нормального существования и развития.

Практика показывает, исполнительное производство о взыскании алиментов находится в производстве судебных приставов долгое время и требует больших затрат времени и сил по работе с должниками, значительное время отводится для розыска у должников их имущества и денежных средств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кистанова Е. В. Все о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей. Практическое пособие / Москва, 2019.
2. Ковыляева А. И. Взыскание алиментов на несовершеннолетних детей при высоком доходе алиментнообязанного родителя по законодательству России, Германии и Великобритании. В сборнике: Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам СХХI международной научно-практической конференции. Москва, 2019. С. 133–136.
3. Котлярова В.С., Лобзова К. Ю. Проблема взыскания алиментов на несовершеннолетних детей. В сборнике: Проблемы государственно-правового строительства в современной России: анализ, тенденции, перспективы. Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию ЮЗГУ. 2019. С. 168–171.

4. Оганесян С.М., Галахова Ю. С. Порядок взыскания алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних детей. В сборнике: Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения-2019 Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 165–171.
5. Орлова Н.Л. Проблемы взыскания алиментов на несовершеннолетних детей. Студенческий форум. 2019. № 21–3 (72). С. 56–60.
6. Полушкина Е.А., Новиков Р. В. Деятельность судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей. В сборнике: Пермский Период. Сборник материалов VI Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов. 2019. С. 91–92.
7. Сидорова Е. Ю. Проблемы взыскания алиментов в России. Colloquium-journal. 2019. № 16–7 (40). С. 184–185.
8. Толстова И.А., Матвеев П. А. Материально-правовые и процессуально-правовые проблемы принудительного взыскания алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних детей. // Семейное и жилищное право. 2019. № 1. С. 25–27.

© Дёмина Ирина Александровна (iri9321@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Г. Пенза