

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА МИРОВЫХ СУДЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ

ESTABLISHMENT OF THE INSTITUTE OF MAGISTRATES IN THE REPUBLIC OF INGUSHETIA

**M. Tochieva
I. Nakhusheva**

Symmary. The formation of world justice in modern Russia is a necessary and one of the main activities on the way to the formation of the rule of law. The article discusses the process of revival and development of the Institute of magistrates in the Russian Federation, in particular in the Republic of Ingushetia. The author analyzes the current regional legislation in this area, the most acute problems impeding the effective implementation of justice of the peace, and on the basis of statistical data concludes the dynamic development of the Institute of magistrates

Keywords: Institute of magistrates, judicial system, world justice, justice

Точиева Мадина Муссаевна

ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х. М. Бербекова» (Нальчик)
wolfrain90@mail.ru

Нахушева Инара Руслановна

ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х. М. Бербекова» (Нальчик)
isaslan@mail.ru

Аннотация. Становление мировой юстиции в современной России выступает необходимым и одним из главных направлений деятельности на пути формирования правового государства. В статье рассматривается процесс возрождения и развития института мировых судей в Российской Федерации, в частности на территории Республики Ингушетия. Автор анализирует актуальное региональное законодательство в данной сфере, отмечаются наиболее острые проблемы, препятствующие эффективному осуществлению мировой юстиции. На основе статистических данных делается вывод о динамичном развитии института мировых судей и усилении доверия граждан к судебной власти в целом.

Ключевые слова: институт мировых судей, судебная система, мировая юстиция, правосудие.

Российская Федерация в соответствии со ст. 1 Конституции Российской Федерации провозглашена правовым государством.

Судебная система, выступая в качестве одного из механизмов защиты гарантированных и закрепленных прав и законных интересов граждан, имеет существенное значение в правовом государстве[1].

В этом плане о необходимости повышения независимости и объективности судебного процесса высказывался Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем ежегодном послании Федеральному Собранию[2].

Одним из элементов судебной реформы в Российской Федерации выступает деятельность института мировых судей[3].

Мировая юстиция, по справедливому мнению некоторых авторов, относится к числу хронодискретных российских институтов, то есть таких институтов, в истории которых наблюдается временной разрыв, прослеживается прерывание традиции[4].

Первые этапы формирования данного института в отечественной правовой жизни начали формироваться с введением в Российской империи Судебных уставов

1864 года. Просуществовав до 1917 года, мировые суды были ликвидированы вплоть до распада СССР.

Впервые на официальном уровне необходимость восстановления института мировых судей в России была обоснована в Концепции судебной реформы в 1991 году. В рамках данного документа были определены основные направления реформирования отечественной судебной системы, в частности, предусматривалось создание мирового суда.

По мнению авторов концепции, особую роль в достижении поставленных на тот момент целей должны были сыграть мировые судьи в силу специфики своей организации и правовой природы.

Анализируя предпосылки возрождения в России института мировых судей, ряд авторов выделяют следующие факторы:

1. необходимость усиления правовой защиты граждан;
2. чрезвычайная загруженность федеральных судов от рассмотрения незначительных;
3. приближение правосудия к населению с привлечением элементов контроля населения за судебной системой;
4. построение судопроизводства на принципах дифференциации;

5. следование исторической правовой культуре и традициям[5].

В качестве момента юридического возрождения мирового суда в современной России признается Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [6].

Согласно ст. 4 данного закона, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, отнесены к судам субъектов Российской Федерации.

В рамках начатой судебной реформы был принят Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» [7].

Данный нормативно-правовой акт закрепил норму, которая опосредовала двойственный характер природы мировых судей, что вызывает дискуссии в научной литературе на протяжении всего времени ее действия.

Так согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации.

Таким образом, двойственность характера правового положения мирового судьи прослеживается, с одной стороны, в том, что он является судьей общей юрисдикции субъекта Федерации, его введение зависит от содержания законодательства субъекта, с другой — законодатель признает его полноценным носителем власти, имеющим право принимать решения от имени Российской Федерации[8].

Представляются в некоторой степени неоправданными выводы ряда авторов о негативном влиянии подобного правового положения мировых судей на практическую деятельность.

Так, проанализировав нормы Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», можно заключить, что полномочия Российской Федерации и субъектов РФ разграничены достаточно четко.

В предмет ведения федерального уровня входит:

- ◆ установление компетенции мировых судей;
- ◆ определение подсудности дел;
- ◆ процессуальный порядок;
- ◆ придание государственно-властного характера судебной деятельности мирового судьи и обязанности его решений для всех субъектов;
- ◆ закрепление материальных и социальных гарантий судей;

- ◆ требования к кандидатам;
- ◆ порядок прекращения полномочий судей.

На наш взгляд, перечисленные аспекты правового статуса мировых судей, устанавливаемые на федеральном уровне вполне способны обеспечить унификацию судебной практики и позволяют формировать единую судебную систему, базирующуюся на общих правилах вне зависимости от субъекта РФ.

Общая нормативная база, заложенная на федеральном уровне, послужила эффективной основой для одинакового развития института мировых судей во всех субъектах РФ. Однако, несмотря на это, анализ регионального законодательства позволяет сделать вывод о наличии определенных особенностей и сложностей в отдельных субъектах РФ.

В рамках рассматриваемой тематики представляет интерес опыт реформирования в сфере мировой юстиции на территории Республики Ингушетия.

Основным нормативным правовым актом в сфере деятельности мировых судей Республики Ингушетия является Закон от 3 февраля 1998 № -РЗ «О мировых судьях Республики Ингушетия» [9].

На основе этого закона в ходе судебной реформы в Республике Ингушетия были приняты и другие нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Ингушетия от 08 декабря 1998 № 17-РЗ «О судебных участках мировых судей» [10].
2. Закон Республики Ингушетия от 30 октября 2010 № 51-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Ингушетия и мировых судей Республики Ингушетия» [11].

Во исполнение перечисленных нормативно-правовых актов в Ингушетии действует Управление по организации деятельности мировых судей (с 2002 года). Нормативной основой его деятельности является Постановление Правительства Республики Ингушетия от 20 февраля 2007 № 24 «Об утверждении Положения об Управлении по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия» [12] (далее Управление).

Деятельность Управления направлена на реализацию основных задач по обеспечению деятельности мировых судей, это мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, осуществляемые для создания условий для полного и независимого отправления правосудия мировыми судьями.

Создание благоприятных условий для деятельности мировых судей напрямую связано с эффективностью работы всей судебной системы в целом. Управление не вмешивается в осуществление правосудия, но это орган который создан для обеспечения материально-технической базы деятельности мировых судей и от того как происходит обеспечение судебных участков во многом зависит эффективность работы мировых судей, и играет большую роль в построении эффективной защиты прав и интересов граждан и юридических лиц.

Осуществление мер по повышению качества правосудия, совершенствованию судопроизводства и его адаптации к потребностям общества является необходимой задачей для повышения доверия населения к власти.

На начало 2018 г. на территории Ингушетии функционируют 19 судебных участков.

За 2015 г. год мировыми судьями республики Ингушетия было рассмотрено 30739 дел из них 167 уголовных, 21163 гражданских, 9409 административных дел. По 30735 дел рассмотренных мировыми судьями приняты решения в сроки, установленные законодательством[13].

На наш взгляд, это свидетельствует о том, что судебные участки работают в штатном режиме, на должном уровне обеспечены кадрами и достаточно эффективно ведут судопроизводство.

Можно сделать вывод о том, что в субъекте РФ существует достаточная нормативная база, обеспечивающая функционирование местных судебных органов.

Несмотря на это можно обозначить несколько проблем, с которыми сталкивается региональная власть.

Самым главным фактором, негативно сказывающимся на развитии мировой юстиции, выступает нехватка финансирования. Так, например, план бюджетных ассигнований заложенных в смету расходов на содержание аппарата Управления и судебных участков мировых судей Республики Ингушетия на 2015 г. составила 43858 т.р.

В результате оптимизации денежных средств заложенных в смету в 2015 г. на 10%, бюджет Управления был уменьшен на 4800 т.р. Недофинансирование и оптимизация привели к образованию кредиторской задолженности на сумму 5 млн. рублей.

В 2016 также имело место недофинансирование, что привело к увеличению кредиторской задолженности.

Бесспорно, нехватка денежных средств является серьезным обстоятельством на пути повышения эффек-

тивности деятельности мировой юстиции не только в Республике Ингушетия, но в большинстве субъектов РФ, особенно на фоне ежегодного повышения количества рассматриваемых дел, что коррелирует с необходимостью увеличения штата аппаратов судов[14].

На сегодняшний день существует ряд проблем по обеспечению судебных участков.

Здания и помещения судебных участков не приведены в соответствие с нормами и правилами безопасности, предусматривающими обязательное наличие охранной пожарной безопасности и тревожной сигнализации.

Крайне остро стоит вопрос о необходимости обеспечения залов судебных заседаний средствами аудиопроотолирования, в целях достижения полноты протокола судебного заседания. Аудиозапись судебного заседания может стать доказательственной базой хода ведения судебного заседания и отображения фактов, представленных в ходе заседания.

Помещения судебных участков в дневное время охраняются судебными приставами, а ночное время и в выходные дни сторожами, численность которых не является достаточной.

Также следует отметить, что за минувшие десятилетия с момента возрождения института мировых судей, пополнение их рядов шло достаточно медленными темпами во всех субъектах РФ.

Некоторые авторы это связывают с отсутствием интереса к мировым судьям со стороны органов власти субъектов: «Например, в Ростовской области в 2000 г. было назначено 60 мировых судей, в 2001-м их штат увеличился до 130 человек, в 2002-м — до 185 человек» [15].

Нагрузка на мировых судей с каждым годом увеличивается и качество отправление ими правосудия во многом зависит от количества рассматриваемых дел и уровня оснащенности материально техническими средствами.

На наш взгляд, тенденция роста количества обращений граждан к мировым судьям по защите своих прав и законных интересов свидетельствует о растущем доверии граждан к правосудию и об их стремлении решать возникающие споры в правовом поле.

В целом можно констатировать, что институт мировой юстиции состоялся и востребован обществом. Мировые судьи прочно заняли свою нишу в судебной системе России и необходимо дальнейшее институциональное развитие в данном направлении.

ЛИТЕРАТУРА

1. Исаков А. Р., Токбаева С. С. Административные процедуры и их роль в повышении качества государственных услуг // Северо-Кавказский юридический вестник. 2017. № 1. С. 156–160.
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03 декабря 2015 // Рос. газ. 2015. № 275, 4 декабря.
3. В 2016 году количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями составило 12 млн. 253 тыс. // Официальный сайт судебного департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 28.08.2018 г.)
4. Демичев А. А. Хронодискретное моногеографическое сравнительное правоведение как направление современной юридической науки // История государства и права. 2010. № 16. С. 2–7.
5. Одинцов А. М. Конституция Республики Марий Эл и развитие мировой юстиции // Марийский юридический вестник. 2011. № 8. С. 39–43.
6. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
7. Федеральный закон от 17 декабря 1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Собр. Законодательства РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.
8. Никулушкина Е. С. Особенности правового положения мировых судей в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» 2013. № 2 (2). С. 1–5.
9. Закон Республики Ингушетия от 03 февраля 1998 № 1-РЗ «О мировых судьях Республики Ингушетия» // Ингушетия. 1998. № 14. 8 апреля.
10. Закон Республики Ингушетия от 08 декабря 1998 № 17-РЗ «О судебных участках мировых судей» // Ингушетия. 1998. 26 декабря.
11. Закон Республики Ингушетия от 30 октября 2010 № 51-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Ингушетия и мировых судей Республики Ингушетия» // Ингушетия. 2010. № 194–195. 13 ноября.
12. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 20 февраля 2007 № 24 «Об утверждении Положения об Управлении по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия» // СПС «Консультант плюс».
13. Официальный сайт Управления по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия // URL: <http://ing.msudrf.ru> (дата обращения: 28.08.2018 г.).
14. За 2016 год мировыми судьями Республика Ингушетия было принято к производству и рассмотрено 33437 дел, что на 8,8% больше чем в 2015 году // Официальный сайт Управления по организации деятельности мировых судей Республики Ингушетия // URL: <http://ing.msudrf.ru> (дата обращения: 28.08.2018 г.).
15. Анохина В. Ю. Особенности порядка назначения (избрания) на должность мировых судей и срока их полномочий // Мировой судья. 2007. № 4. С. 1–5.

© Нахушева Инара Руслановна (isaslan@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова