

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ БАНКОВ РАЗВИТИЯ

PECULIARITIES OF LEGAL MECHANISMS FOR THE ACTIVITIES OF SUBREGIONAL DEVELOPMENT BANKS

*N. Mishina
P. Chuvakhin*

Summary. The article is devoted to the analysis of sub-regional development banks as subjects of international law, which operate as international organizations on the basis of multilateral agreements for the purpose of joint management of international settlements in the field of international economic cooperation. The goals, objectives and functional features of the Subregional Development Banks are constantly being modernized, adjusting to the global situation in the world economy, as well as to the state of international political and legal relations and trends in international realities. Sub-regional banks are the key building blocks of the modern financial system. In accordance with the subject competence of the SRBR, they accept projects and conclude strategies for environmental protection and environmental protection, growth of innovative potential and development of the field of informatization. Subregional development banks are similar to Regional Development Banks, but the main difference is that they are much smaller and serve subregions such as South Africa or the Caribbean.

Keywords: sub-regional development banks, international legal personality, international organizations, EDB, IIB.

Мишина Наталья Вячеславовна

*Д.полит.н., профессор, Финансовый университет
при Правительстве РФ, г. Москва
NaVMishina@fa.ru*

Чувахин Петр Игоревич

*Преподаватель, Финансовый университет
при Правительстве РФ, г. Москва; старший
преподаватель, Российский государственный
университет правосудия, г. Москва
chuvakhin.petr@yandex.ru*

Аннотация. Статья посвящена анализу субрегиональных банков развития как субъектов международного права, которые осуществляют деятельность в качестве международных организаций на основе многосторонних соглашений с целью совместного управления международными расчетами в области международного экономического сотрудничества. Цели, задачи и функциональные особенности Субрегиональных банков развития постоянно модернизируются, подстраиваясь под глобальную обстановку в мировой экономике, а также под состояние международных политико-правовых отношений и тенденции международных реалий. Субрегиональные банки выступают ключевыми строительными блоками финансовой системы современности. В соответствии с предметной компетенцией СРБР принимают проекты и заключают стратегии экологической защиты и охраны окружающей природной среды, роста инновационного потенциала и развития сферы информатизации. Субрегиональные банки развития схожи с Региональными банками развития, но основное отличие заключается в том, что они намного меньше и обслуживают такие субрегионы, как Южная Африка или Карибский бассейн.

Ключевые слова: субрегиональные банки развития, международная правосубъектность, международные организации, ЕАБР, МИБ.

Многосторонние банки развития обладают широким членским составом, включая при этом как развивающиеся государства-заемщики, так и развитые страны-доноры. Субрегиональные банки развития как международные финансовые организации специализируются на льготном финансировании инвестиционных проектов. Как правило, капитал СРБР складывается за счет взносов государств-членов и заимствований на мировом финансовом рынке.

Отличительная особенность заключается в том, что членство не ограничивается регионом, в котором функционирует банк развития. МБР, особенно банки с небольшим числом участников, выступают в роли проводников интересов государств-членов. При этом каждый из банков развития обладает самостоятельным

юридическим и операционным статусом, однако в связи с тем, что они в значительной степени принадлежат одним и тем же владельцам и наделены схожими полномочиями, то банки развития активно сотрудничают друг с другом.

Генеральный договор об экономической интеграции Центральной Америки, подписанный 13 декабря 1960 года Сальвадором, Гондурасом, Гватемалой и Никарагуа, направлен на создание общего рынка и зоны свободной торговли Центральной Америки для содействия субрегиональной интеграции и совместному развитию [1]. Договор учредил Центральноамериканский банк экономической интеграции в качестве международного многостороннего финансового института развития, который начал функционировать в качестве пер-

вого СРБР 31 мая 1961 года. Коста-Рика присоединилась в сентябре 1963 года как пятый член-основатель.

В соответствии со ст. 18 Договора государства соглашаются учредить ЦАБЭИ, являющийся юридическим лицом. Страны-участники должны подписать соглашение об учреждении Банка, которое выступает открытым для подписания и присоединения любого другого Центральноамериканского государства, которое пожелает стать членом ЦАБЭИ.

Однако действуют и исключения. Так, участники ЦАБЭИ не могут получать гарантии или кредиты от ЦАБЭИ, если они ранее не сдали на хранение свои ратификационные грамоты международных соглашений: Договор; Многосторонний договор о свободной торговле и Центральноамериканской экономической интеграции от 10 июня 1958 года; Центральноамериканское соглашение об уравнивании импортных пошлин и сборов от 1 сентября 1959 года, и Протокол к данному Договору; Соглашение о режиме для центральноамериканских интеграционных производств от 10 июля 1958 года.

Свои ресурсы ЦАБЭИ инвестируют в проекты, целями которых выступают сокращение неравенства и бедности, укрепление региональной интеграции и конкурентоспособного включения государств-членов в мировую экономику, акцентируя особое внимание на экологической устойчивости.

Наряду с пятью региональными участниками-учредителями, в состав ЦАБЭИ входят три региональных и семь нерегиональных членов, не являющихся учредителями. Региональные члены-учредители — крупнейшие акционеры, каждый из которых владеет 12,17% акций. Это свидетельствует о тенденции в большинстве СРБР, где акционеры в основном контролируются региональными членами.

Когда ЦАБЭИ открыл членство для нерегиональных членов в 1989 году, первыми новыми участниками были Тайвань и Мексика в 1992 году, за которыми последовали Аргентина и Колумбия в 1995 и 1997 годах. Южная Корея является самым последним членом, присоединившимся в 2019 году, сразу после Кубы в 2018 году. Тайвань — второй по величине акционер с долей участия 9,18%. Региональные члены-учредители контролируют 60,86% акций, в то время как нерегиональные члены контролируют 30,72%, причем Тайваню и Южной Корее принадлежит более половины этого [2].

Целью их присоединения к ЦАБЭИ является постоянное региональное присутствие, приведшее к расширению их международной проекции за счет поддержки развития государств-основателей. Также они имеют

представителей в Совете директоров и Ассамблеи управляющих ЦАБЭИ.

Страны-бенефициары: Белиз. Цель Белиза — это получения кредитов и гарантий, как и у стран-региона, однако он не покупал акции учреждения. При этом Аргентине и Колумбии как нерегиональным членам разрешено также запрашивать кредиты и гарантии, что является редким случаем в СРБР.

При этом согласно ст. 25 Договора государства соглашаются не подписывать на односторонней основе со странами, не входящими в Центральную Америку, никаких новых договоров, которые могут повлиять на принципы центральноамериканской экономической интеграции.

Деятельность Центральноамериканского банка экономической интеграции направлена на становление банка в роле стратегического союзника в финансовых решениях для своих стран-учредителей и государств, не являющихся учредителями региона, с учетом интересов всех его стран-членов. Следовательно, ЦАБЭИ направлен на содействие экономическому и социальному развитию и экономической интеграции Центральноамериканского региона.

ЦАБЭИ обязуется обеспечить усилия по социальному развитию, экономической конкурентоспособности и региональной интеграции, а также их экологической жизнеспособности. Банк является основным источником капитала развития и играет активную роль на всех крупных международных совещаниях банков финансов и банков развития. Следовательно, оно стремится взаимодействовать с акционерами, инвесторами, финансовыми учреждениями и другими многосторонними кредиторами.

ВАБР был создан в 1967 году как один из главных институтов Восточноафриканского сообщества. ВАБР начал своё функционирование достаточно стремительно после того, как три его члена-основателя (Танзания, Уганда, Кения) получили независимость от колониального правления.

В случае сравнения с ЦАБЭИ, то его члены-основатели добились независимости в начале 1800-х годов. Восточноафриканский банк схож с Африканским региональным банком развития, проявляя сильное желание противостоять влиянию колониального правления и выступая восточноафриканской организацией.

Согласно Уставу ВАБР, его мандат заключается в содействии устойчивому социально-экономическому развитию в Восточной Африке посредством финанси-

рования развития и консультационных услуг с акцентом на проекты, которые способствуют развитию региона [3].

В соответствии с п. 1 ст. 2 Устава Первоначальными членами Банка являются Танзания, Уганда и Кения, а также такие юридические лица, предприятия или учреждения, которые остаются членами ВАБР на дату вступления в силу поправок к настоящему Уставу, принятых государствами-членами в Договоре от 23 июля 1980 года о внесении изменений и дополнений к Уставу Банка.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Устава после положительного решения Совета управляющих любое государство в регионе, орган, корпоративное предприятие или учреждение, которое не стало членом в соответствии с пунктом настоящей статьи, может быть принято в члены Банка на таких условиях, которые согласуются с настоящим Уставом, которые может определить Банк.

Согласно п. 1 ст. 3 Уставный капитал Банка составляет 1 080 000 000 долларов США, состоящий из 72 000 Акций класса А и 8 000 Акций класса В [3].

Акционерами класса А являются четыре страны-члена: Кения, Танзания, Уганда и Руанда, которым принадлежит более 87% акций. Акционеры класса В владеют 13% акций и включают три финансовых учреждения развития (Африканский банк развития, Нидерландская компания по развитию и Немецкая компания по инвестициям и развитию) — и шесть коммерческих банков: Нордеа Банк, Станбик Африка Холдингс Лимитед, Barclays Bank, Standard Chartered Bank, Консорциум финансовых учреждений и Коммерческий банк Африки.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Устава Каждый член Банка должен подписаться на акции Основного капитала Банка. При этом подлежащие выкупу акции класса А должны быть доступны для подписки стран-членов, а акции класса В должны быть доступны для подписки членами, не являющимися страна-членами.

Уставный капитал Банка вносится четырьмя этапами. Сначала оплачивается 10 процентов от указанной суммы, затем три части составляют по 30 процентов от указанной суммы. Первый взнос, который подлежит уплате каждой страной-членом, должен быть выплачен в течение 30 дней после вступления в силу Договора, а в случае первоначальных членов, не являющихся государствами-членами, первый взнос должен быть выплачен в течение 30 дней с момента их вступления в члены. Оплата второго взноса осуществляется через 6 календарных месяцев после даты вступления Договора в силу. Оставшиеся две партии должны быть выплаче-

ны в течение 6 календарных месяцев с даты срока уплаты предыдущей партии.

Затем ВАБР может предоставлять финансирование или содействовать финансированию любому агентству, организации или предприятию, действующему на территориях государств-членов. Операции Банка направлены на прямое финансирование проектов в странах-участниках, но могут включать займы или их гарантии, предоставленные национальным агентствам развития государств-членов, при условии, что они предназначены для конкретных проектов и используются для них, которые согласованы государствами-членами с ВАБР. При этом в случае, если ВАБР посчитает целесообразным, то Банк может потребовать в качестве условия предоставления или участия в кредите, чтобы государство-участник, на территории которого осуществляется проект, или государственное учреждение гарантировали погашение основной суммы и выплату проценты и другие платежи по кредиту.

При этом существуют и ограничения у государств-участников. Например, они не могут налагать какие-либо ограничения на хранение или использование валюты, которые были получены Банком как оплата подписки на его капитал, путем заимствования для включения в его капитальные ресурсы или в уплату основной суммы долга, процентов, дивидендов.

Согласно ст. 36 Устава любой участник, кроме государства-члена, может выйти из ВАБР в любое время при письменном уведомлении. Выход участника вступает в силу и членство прекращается в указанную дату в уведомлении, но не менее чем через 6 месяцев после даты получения уведомления Банком. До тех пор, пока отзыв не вступит в силу окончательно, участник может отменить уведомления.

Также Совет директоров ВАБР может отстранить большинством голосов (не менее 75% от общего числа голосов) отстранить от должности участника, который не является страной-членом и не выполняет свои обязательства перед Банком. Он автоматически перестает быть членом ВАБР через 6 месяцев с даты отстранения, если только Совет директоров не примет решение в его восстановление в течение этого периода.

Однако во время приостановки участник не имеет права осуществлять права, но продолжает выполнять все свои обязательства. При выходе из членства Банка, ВАБР может организовать выкуп своих акций в рамках расчетов с таким участником. Цена выкупа акций составляет сумму, которая подтверждена аудиторами высокой репутации, выбранная Советом директоров на дату, когда участник перестает находиться в составе ВАБР.

Следовательно, ВАБР раскрывает потенциальную важность хорошо управляемых СРБР для поддержки своих стран-членов-заемщиков и значительных препятствий, связанных с небольшой базой капитала и членством.

В Соглашении об учреждении КБР установлено, что цель КБР как финансового подразделения субрегиональной организации — содействовать в экономическом росте и сотрудничестве стран Карибского бассейна, уделяя внимание потребностям менее развитых стран региона [4].

В соответствии со ст. 3 Соглашения членами КБР могут быть: государства и территории региона; нерегиональные страны, являющиеся членами ООН или любого из ее специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии; учреждения.

Согласно ст. 4 Соглашения Банк содействует сотрудничеству и участию других региональных или нерегиональных государств в его деятельности.

Каждый участник должен подписаться на акции акционерного капитала КБР. Каждая подписка на первоначальный уставный капитал осуществляется на оплаченные и подлежащие выкупу акции в равных долях. Первоначальное количество акций, которые должны быть подписаны теми государствами и территориями, которыми являются региональные государства и территории (Категория А) и нерегиональные страны (Категория В). Начальное количество акций для подписанных государства определяется Советом управляющих КБР.

Уставный капитал КБР распределяется следующим образом: не менее 60 процентов региональными членами и не более 40 процентов другими членами.

Девятнадцать стран-заемщиков КБР разрешено заимствовать средства у КБР, а также имеют право голоса, что дает им право участвовать в процессе принятия решений КБР. Вместе они имеют 55,26 процента голосов в Правлении КБР. Девять стран-членов КБР, не являющихся заемщиками, предоставляют капитал и имеют право голоса в Совете управляющих и Совете директоров КБР. Вместе они имеют 44,74 процента голосов в Правлении КБР.

Порядок выхода из Карибского банка развития в соответствии со ст. 40 Соглашения КБР идентичен порядку выхода участников из ВАБР, описанного выше. Такой участник остается ответственным за все прямые и условные обязательства перед Банком на дату получения уведомления об отзыве.

Если участник КБР не выполняет какое-либо из своих обязательств перед КБР, Совет управляющих может отстранить его путем голосования не менее двух третей от общего числа управляющих или других членов, представляющих не менее трех четвертых от общего числа голосов других членов. При этом он не имеет права голоса. Отстраненный участник перестает быть участником КБР через один год с даты его отстранения, если только Совет управляющих не примет решение о его восстановлении в хорошей репутации.

Бывший участник продолжает нести ответственность по своим обязательствам перед КБР до тех пор, пока какая-либо часть займов или гарантий, заключенных до того, как он перестал быть членом, остается непогашенной. Затем КБР организует выкуп акций этого участника.

Соглашение об образовании Международного инвестиционного банка было подписано 10 июля 1970 года, и МИБ начал свою деятельность 1 января 1971 года [5]. Члены-основатели: Болгария, Венгрия, Германия, Монголия, Польша, Чехословакия и СССР. При этом членский состав был расширен за счет включения Румынии (1971), Кубы (1974) и Социалистической Республики Вьетнам (1977).

В его первоначальном уставе на бумаге указывалось, что все страны-члены имеют «равный голос в его решениях», в то время как на практике «подавляющий экономический и политический вес Советского Союза побуждал других членов МИБ подчиняться ему» [6].

Особенность МИБ как международной организации заключается в его наднациональном статусе. Члены этого Банка являются представителями стран Азии, Латинской Америки и Европы. Также стать участниками МИБ могут стать другие государства, международные финансовые организации, банковские, экономические, финансовые организации и фонды, которые разделяют принципы и цели Международного инвестиционного банка и принимать на себя обязательства согласно Соглашению об образовании МИБ. В таком случае прием в участники МИБ производится по решению Совета управляющих.

В специальном статусе ассоциированного члена, ассоциированного партнера или наблюдателя в деятельности Банка могут выступать государства, международные экономические, финансовые, банковские организации и фонды, которые разделяют цели, ценности и задачи МИБ.

МИБ осуществляет деятельность в государствах-членах, а также Банк может принимать участие

в финансировании проектов в иных странах в случае, если реализация таких проектов приносит значимые положительные эффекты для стран-членов МИБ.

В соответствии со Стратегией развития на 2018–2022 годы деятельность Международного инвестиционного банка направлена на инвестиции в капитал, увеличение территориальных операций, участие в фондах, а также ресурсной базы путем привлечения новых участников на основе специальных статусов и расширения состава акционеров [7].

МИБ с ЦАБЭИ заключил Меморандум о взаимопонимании, целью которого является всестороннее развитие взаимовыгодных партнерских отношений между двумя международными институтами, укрепление торгово-экономических связей между странами-членами, создание предпосылок для совместной реализации проектов на благо стран-акционеров банков [8].

Акционерами МИБ сегодня являются страны ЕС и страны, не входящие в ЕС, всего девять. По состоянию на 31 декабря 2021 года Российская Федерация является крупнейшим акционером в целом, а также крупнейшим акционером, не входящим в ЕС, доля в капитале которого составляет 47,456 процентов. У Венгрии составляет 17,36 процентов, а у Болгарии 9,933 процентов [9].

Черноморский банк торговли и развития был основан 11 странами-членами субрегионального сообщества Черноморского экономического сотрудничества.

В соответствии Соглашение об учреждении ЧБР от 24 января 1997 года государствами-участниками являются 11 государств (Азербайджан, Албания, Болгария, Армения, Грузия, Россия, Греция, Украина, Молдавия, Турция, Румыния) [10].

При этом в рамках деятельности ЧБР действует статус наблюдателя у международных и национальных институтов развития, который способствует развитию с банками-партнерами постоянных контактов для потенциального сотрудничества. Так, в 2011 году государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» был присвоен статус наблюдателя.

Таким образом, учредителями СРБР являются государства в количестве, как минимум, двух. В Субрегиональных банках развития нет ограничений в максимальном количестве участников, однако Банки развития ограничивают участие стран из определенного региона или с определенной экономико-правовой системой [11]. Субрегиональные банки в своих учреди-

тельных документах устанавливают критерии членства в определенном банке. Так, например, это может быть как государства, так и орган, учреждение или корпоративное предприятие.

Зачастую наибольшая доля акций принадлежат региональным участникам. На момент создания СРБР были привержены экономическому развитию стран-участников их данных регионов, и участие в них ограничивалось такими членами. С развитием и расширением их деятельности субрегиональные банки были вынуждены привлекать нерегиональных участников. Так, например, необходимость увеличения капитала с целью финансирования проектов. Региональные члены являлись развивающимися странами, и их средств не хватало для реализации деятельности Банков. В связи с этим нерегиональным участникам было разрешено присоединиться и осуществлять денежные взносы в деятельность СРБР. Безусловно, чтобы сохранить «власть» региональных членов в Банках, их взвешенные голоса превышали голоса нерегиональных участников [12].

Финансирование стран с учетом их членством в СРБР направлено на покрытие затрат на административные и управленческие расходы Банков. При этом расходы, которые связаны с осуществлением деятельности представителей стран-участников должны покрываться самими такими государствами в случае, когда Банки создаются и функционируют для обеспечения интересов стран. Инвестиция проектов Банка реализуется из аккумулированных средств. Кроме того, большая поддержка поступает от основного акционера как владельца наибольшего объема акционерного капитала и от государств-доноров.

Организационно-правовая структура и компетенция органов Субрегиональных банков развития как международных организаций выступает ключевым аспектом, определяющим функционирование Банка. В соответствии с учредительными документами Банков круг прав, которыми наделены органы международной организации, представляет проявление наделенной Банком компетенции в целом.

Организационная структура Банка формируется его задачами и целями с учетом того, что она осуществляет фундамент функционирования организации, устанавливает компетенцию каждого органа в принятии решений и реализации первоначальных целей СРБР.

Так, в соответствии со ст. 25 Учредительного документа Восточноафриканского банка развития Банк состоит из Совета управляющих, Совета директоров, Генерального директора и других должностных лиц и сотрудников, которых он может считать необходимыми [3].

Полномочия Совета управляющих ВАБР проявляются в обсуждении и даче указаний Совету директоров в сфере операций ВАБР, годового отчета Банка и иные вопросы, которые Совет директоров может передать ему.

Совет управляющих Банка утверждает назначение внешних аудиторов или экспертов, потребованных для изучения и представления отчетов об общем управлении Банком. Он также утверждает любое распределение чистого дохода Совета директоров.

Совет управляющих принимает решения по приему новых участников, по увеличению Основного капитала, по выборам Председателя и заместителя Председателя Совета директоров, по назначению или прекращению полномочий Генерального директора, по прекращению операций ВАБР.

Состав Совета управляющих: представители, назначенные странами-участниками и любым другим участниками или их группой, в количестве не менее одной пятой от общего числа голосов членов.

Совет управляющих определяет процедуру созыва своих заседаний, осуществление своих дел и ротацию своего Председателя среди участников.

Все полномочия ВАБР возложены на Совет директоров, которые состоят из четырнадцати директоров. Директора назначаются следующим образом: для представления каждой страны-участника назначается до двух директоров; один директор назначается от имени любого другого участника или группы, представляющих не менее одной десятой от общего числа голосов, при условии, что они при условии положительного большинства голосов обладают полномочиями назначить директора без права голоса.

Требования директоров: обладание высокой компетентностью и большим опытом в экономических, финансовых и банковских делах.

Срок полномочий директоров составляет три года, при этом они имеют право на повторное назначение. Также заместитель директора избирается таким же образом и на тот же срок полномочий, что и основной директор. Заместитель директора участвует в заседаниях, но принимает участие в голосовании в случае отсутствия директора.

Совет директоров собирается в главном офисе ВАБР и собирается не менее одного раза в три месяца или чаще, если Банку это необходимо.

Совет управляющих избирает из числа членов Совета директоров Председателя и заместителя Председателя Правления. Заседания Совета созываются Председателем, а в его отсутствие заместителем Председателя.

Кворум для заседания Совета директоров должен составлять семь Директоров, в том числе не менее пяти Директоров от стран-участниц, и не менее одного Директора от участников не являющихся странами-членами.

Что касается голосования, то право голоса каждого участника ВАБР должно быть равно количеству акций оплаченного акционерного капитала ВАБР, принадлежащих этому участнику.

В Восточноафриканском банке развития есть Генеральный директор, назначенный Советом управляющих на 5 лет. Он является законным представителем Банка и руководит аппаратом ВАБР. Решение Совета управляющих в отношении назначения и прекращения полномочий Генерального директора принимается голосованием, составляющее не менее 75% от числа голосов участников ВАБР.

При выполнении своих обязанностей Генеральный директор, должностные лица и сотрудники ВАБР ответственны исключительно перед Банком и никакими другими органами власти. Каждый участник ВАБР должен уважать международный характер этой обязанности и воздерживаться от любых попыток оказывать влияние на Генерального директора или любого из должностных лиц и сотрудников при выполнении ими своих обязанностей.

При этом каждый член ВАБР назначает должностное лицо, юридическое или физическое лицо, с которыми связывается по любым вопросам. Государство-участник определяет согласованный с ВАБР Центральный банк в роле депозитария, где ВАБР может хранить свои запасы валюты и активов.

В Центральноамериканском банке экономической интеграции действует Центральноамериканский экономический совет (далее — ЦАЭС), который состоит из министров экономики сторон-участниц [1]. ЦАЭС собирается по надобности или по просьбе любой из Сторон. При этом он рассматривает работу Исполнительного совета и принимает такие резолюции. ЦАЭС — орган, ответственный за осуществление резолюций об экономической интеграции, который может обратиться за консультацией к центральноамериканским и международным техническим органам.

В рамках Банка действует Исполнительный совет, который состоит из одного официального лица и од-

ного заместителя, назначаемых каждой Стороной. Он собирается так часто, как требуется, по просьбе одной из Договаривающихся Сторон или по созыву Постоянного Секретариата. Резолюции Исполнительного совета принимаются большинством голос, в случае разногласий, необходимо обратиться в ЦАЭС для вынесения окончательного решения. Исполнительный совет единогласно определяет, должен ли вопрос решаться одновременным голосованием всех его членов или простым большинством голосов.

Исполнительный Совет принимает такие меры, необходимые для обеспечения выполнения обязательств по Договору и для урегулирования проблем. Он может предложить Правительствам подписать дополнительные многосторонние соглашения для достижения цели центральноамериканской экономической интеграции, включая таможенный союз на их территориях.

Постоянный Секретариат — юридическое лицо, который возглавляет Генеральный секретарь, назначаемый на трехлетний срок ЦАЭС. Секретариат имеет право создавать секции и департаменты для выполнения его функций. Расходы Секретариата регулируются общим бюджетом, утверждаемым ЦАЭС и каждая Сторона ежегодно вносит на его поддержку сумму, эквивалентную не менее чем пятидесяти тысячам долларов США, подлежащую уплате в валютах подписавших государств.

Сотрудники Секретариата пользуются дипломатическим иммунитетом. Другие дипломатические привилегии предоставляются только Секретариату и Генеральному секретарю.

Секретариат обеспечивает выполнение резолюций, принятых ЦАЭС и Исполнительным советом. Он проводит такую работу и исследования, которые могут быть поручены ему Исполнительным советом и ЦАЭС. При выполнении этих обязанностей он будет пользоваться исследованиями и работой, проводимыми другими центральноамериканскими и международными органами, и будет, при необходимости, сотрудничать с ними.

Исполнительный президент и исполнительный вице-президент возглавляют ЦАБЭИ. Согласно ст. 20 Учредительного соглашения срок полномочий Исполнительного президента составляет пять лет и может быть переизбран только один раз, и он должен быть гражданином региональных государств-основателей и обладать признанными способностями и большим опытом в экономических, финансовых или банковских делах».

Исполнительный вице-президент, согласно статье 21, должен иметь другую национальность, чем Исполнительный президент, для того, чтобы уравнове-

сить влияние акционеров. Пятнадцать исполнительных президентов возглавили ЦАБЭИ, для Многосторонних банков развития это большое количество.

Рассмотрев организационную СРБР, можно сделать вывод, что, в основном, они полностью отражают модель Всемирного Банка. Высший орган — Совет управляющих, который делегирует большую часть своих полномочий Совету исполнительных директоров. Каждое государство-участник представлено в Совете директоров исполнительным директором. Страны, которые вложили наибольшее количество средств в капитал СРБР, часто представлены их директором и имеют наибольший вес при принятии решений. Другие акционеры, как правило, входят в группу государств, которые представлены одним исполнительным директором. Каждый СРБР также возглавляется Председателем, избираемый Советом управляющих по рекомендации Совета директоров.

Для определения основных функций Субрегиональных банков развития следует проанализировать круг их полномочий, имеющих ключевое значение для идентификации сферы их функционирования. Иными словами, необходимо понимать концепцию финансовой деятельности СРБР в области экономического развития.

Правовые нормы, на основании которых Субрегиональные банки осуществляют свою деятельность, установлены в их статьях Соглашения, в которых при этом содержатся ограничения, связанные с их деятельностью [13]. Учредительные документы Банков развития — международные договоры, учреждают которые организации, то есть СРБР, и в которых содержатся основные права и обязанности государств-участников, в которых закреплены цели и принципы функционирования, которым должны придерживаться Банки и их органы в своей повседневной деятельности [14]. Вместе с тем учредительные документы СРБР также можно рассматривать как основу для создания дополнительных норм «внутреннего» права организации, выраженные в виде директив или правил [15].

Так, в учредительных документах СРБР изложены их полномочия и выделены конкретные области их функционирования, в которых Банки развития осуществляют свою деятельность. Основная функция Банков развития — предоставление финансовых средств развивающимся странам для удовлетворения инвестиционных потребностей и экономического развития в целом. Субрегиональные банки развития предоставляют денежные средства в форме кредитов или займов правительствам стран-участниц для их использования в реализации инфраструктурных проектов.

СРБР предоставляют более специализированную финансовую помощь на более выгодных условиях, чем частные банки, и инвестируют в государства, которые, по мнению Всемирного банка, являются рискованными. Проще говоря, СРБР могут выполнять функции, которые не могут выполнять глобальные и региональные Многосторонние банки развития, в этом и заключается их преимущество [16].

Так, МБЭС направлен на поддержание экономического процветания государств-участников посредством выстраивания взаимосвязей между членами внутри- и межрегиональных торговых операций и организации финансирования проектов, которые способствуют достижению целей в области устойчивого развития. МБЭС создавался как советская альтернатива международным финансовым институтам, возглавляемым Глобальным Севером, точно так же, как и МИБ, хотя его первоначальная роль предусматривалась как ранний клиринговый или расчетный центр, подобный МВФ. Однако он также включал элемент МБР, поскольку предоставлял кредиты для расширения экспорта, инвестиций в промышленность и других производственных инвестиций [17].

Полномочия МБЭС прописаны в его Учредительном документе. В соответствии со ст. 9 Устава Банк открывает счета банкам, организациям и предприятиям государств-членов Банка, объединениям, международным хозяйственным организациям, совместным предприятиям, другим юридическим и физическим лицам и осуществляет по этим счетам расчеты.

Согласно ст. 10 Устава МБЭС принимает и размещает средства в свободно конвертируемой валюте с учетом законодательства соответствующего государства, в национальных валютах стран — участниц, а также совершает и другие банковские операции.

Полномочия МБЭС: произвести расчетные операции с финансированием капитальных вложений и кредитованием (ст. 11 Устава); выпуск чеков в свободно конвертируемой валюте и в национальной валюте государств — участниц Банка, и производит операции с чеками (ст. 12 Устава); выпуск платежных документов (ст. 12 Устава); выдача гарантии по денежным обязательствам банков государств-членов, юридических и физических лиц (ст. 13 Устава); сотрудничество и участие в организациях (ст. 14 Устава); заключает соглашения о расчетах и ведении счетов, корреспондентские и иные договоры с другими банками и международными организациями (ст. 15 Устава); производит финансирование создаваемых государствами — участниками МБЭС международных экономических и других организаций (ст. 16 Устава); предоставляет и получает кредиты и займы (ст. 17 Устава).

В соответствии со Стратегией развития на 2021–2025 годов, утвержденной Постановлением № 135 заседанием Совета МБЭС от 08 декабря 2020 года, МБЭС ключевые этапы дальнейшего развития заключаются в позитивном воздействии на развитие государств-участников МБЭС через международную торговлю, поддержку среднего и малого бизнеса через финансовые организации; в предоставлении клиентам наиболее удобных и актуальных услуг и продуктов; в повышении долгосрочной финансовой устойчивости и кредитного рейтинга МБЭС; в росте деловой активности МБЭС в государствах-членах [18].

Следовательно, функции и полномочия МБЭС проявляются в кредитах на торговое финансирование, в синдицированных кредитах, документарных операциях и расчетном обслуживании между контрагентами из стран-членов, а также в их операциях с третьими странами.

В Стратегии на 2021–2025 гг. установлены полномочия и функции, детализирующие Устав, исходя из определенного современного этапа экономического развития и предусматривающие дальнейшее развитие направлений деятельности МБЭС и взаимодействие с клиентами и государствами согласно миссии МБЭС, а также с учетом кредитных и рыночных рисков.

Таким образом, можно выделить две группы полномочий Субрегиональных банков развития. Во-первых, это содействие экономическому развитию стран-участников, во-вторых, предоставление финансовых средств для целей, напрямую связанных с экономическим развитием стран-участников, хотя при этом средства, с помощью которых предполагается достичь такого экономического развития, могут различаться. Примером является различие в методах осуществления экономического роста. Некоторые СРБР больше фокусируются на развитии частного сектора, а другие СРБР сосредоточены на предоставлении финансов правительствам стран-участниц для реализации государственных проектов. Тем не менее, каждый СРБР преследует именно свою заявленную цель — экономическое развитие своих членов.

Как уже было сказано, финансирование в рамках СРБР, как правило, основано на предоставлении кредитных средств на льготных или не льготных условиях, а также посредством предоставления грантов. Кроме того, СРБР могут предоставлять иную помощь, например, оказывать техническую помощь государствам либо предоставлять специальные гарантии, однако основное внимание уделяется предоставлению именно срочных средств.

ЛИТЕРАТУРА

1. General Treaty for Central American Economic Integration (1960) // URL: <http://www.sice.oas.org/trade/camertoc.asp>
2. The Global Architecture of Multilateral Development Banks // URL: <https://www.ebooks.com/en-ru/book/210135563/the-global-architecture-of-multilateral-development-banks/adrian-robert-bazbauers/>
3. Charter EADB // URL: <https://www.eadb.org/resources/file/treaty-and-charter-of-eadb>
4. Agreement Establishing the Caribbean Development Bank // URL: <https://www.caribank.org/sites/default/files/content/Agreement-establishing-CDB.pdf>
5. Международный инвестиционный банк // URL: <https://iib.int/ru/about>
6. Stone D. CMEAs International Investment Bank and the Crisis of Developed Socialism // Journal of Cold War Studies. 2008. Vol. 10. P. 48–77.
7. Growing for Greater Development Impact // URL: <https://iib.int/ru/about/strategy>
8. Меморандум о взаимопонимании с ЦАБЭИ // URL: <https://iib.int/ru/articles/print/iib-expands-its-partnership-network-the-bank-has-signed-a-memorandum-of-understanding-with-central-a>
9. Independent auditor's report on the consolidated financial statements of the International Investment Bank and its subsidiary for 2021 // URL: https://iib.int/attachments/consolidated_financial_statements_of_the_international_investment_bank_for_2021.pdf
10. Соглашение об учреждении ЧБТР // URL: https://www.bstdb.org/Establishing_Agreement_BSTDB.pdf
11. Klabbers J. An introduction to international organizations law // Cambridge University. Press. 2015. p. 388.
12. Strand J., Trevathan M. Voting Power of Rising Power in the International Financial Institutions: Supporting, Countering, or Bypassing the Status Quo? // A Paper Presented at the International Studies Association Asia-Pacific. 2016.
13. Danino R. The Legal Aspects of the World Bank's Work on Human Rights: Some Preliminary Thoughts // Human Rights and Development: Towards Mutual Reinforcement. Oxford University Press. 2005. P. 513.
14. Schermers H., Blokker N. International Institutional Law: Unity within Diversity 3rd Edition // The Hague: Martinus Nijhoff. 1995. P. 713.
15. Skogly S. Transnational Human Rights Obligations // Human Rights Quarterly. 2002. Vol. 24. P. 781–798.
16. Fernando P. World Bank, Inter-American Development Bank, and Sub-Regional Development Banks in Latin America: Dynamics of a System of Multilateral Development Banks // In AsDBI Working Paper Series. 2012.
17. Henryk F. The International Bank for Economic Cooperation // Staff papers (International Monetary Fund). — Washington. 1969. Vol. 16. P. 489–503.
18. Стратегия развития МБЭС на 2021–2025 годы // URL: <https://ibec.int/upload/iblock/459/strategiya-razvitiya-na-2021-2025-gg.pdf>

© Мишина Наталья Вячеславовна (NaVMishina@fa.ru), Чувахин Петр Игоревич (chuvakhin.petr@yandex.ru).
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Финансовый университет при Правительстве РФ