

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА СБОРА ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В ПОДДЕРЖКУ ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DEVELOPMENT OF THE INSTITUTION
OF COLLECTING VOTER SIGNATURES
IN SUPPORT OF THE NOMINATION
OF CANDIDATES IN THE CONTEXT
OF DIGITALIZATION OF THE ELECTORAL
PROCESS IN THE RUSSIAN FEDERATION

*I. Konnov
Ju. Musikhina*

Summary. The article examines the issues of digitalization being introduced into the electoral process in Russia. The author examines the positive aspects of such implementation, as well as the risks associated with the use of electronic collection of voter signatures in support of the nomination of candidates. The author comes to the conclusion that the digitalization of the institution studied in the article provides citizens with a new quality of participation in the electoral process, which helps to strengthen citizens' trust in elections. Currently, this direction should be considered as an additional way of expressing the will of citizens.

Keywords: digitalization, electoral process, democracy, collection of signatures, voter, candidate.

Коннов Иван Александрович

Кандидат политических наук, доцент, Нижегородский
институт управления — филиал РАНХиГС
konnov-ia@mail.ru

Мусихина Юлия Раильевна

Аспирант, Нижегородский институт управления —
филиал РАНХиГС,
Opal1986@rambler.ru

Аннотация. В статье исследуются вопросы цифровизации, внедряемой в избирательный процесс России. Автором рассмотрены положительные аспекты такого внедрения, а также риски, связанные с применением электронного сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов. Автор приходит к выводу, что цифровизация исследуемого в статье института предоставляет гражданам новое качество участия в избирательном процессе, что способствует укреплению доверия граждан к выборам. В настоящее время данное направление следует рассматривать как дополнительный способ волеизъявления граждан.

Ключевые слова: цифровизация, избирательный процесс, демократия, сбор подписей, избиратель, кандидат.

Современная эпоха характеризуется вступлением человечества в период становления цифровых технологий. Диапазон цифровизации имеет широкий спектр применения, а развитие цифровых технологий и их внедрение в правовое пространство России, в экономику страны, стало одним из приоритетных направлений государственной деятельности, о чем свидетельствуют принимаемые стратегические и программные документы [5; 6; 10].

Цифровизация не могла обойти и такое общезначимое направление, как процесс формирования гражданского общества, включающий в себя процессы цифровизации избирательных процедур, которые не только дают новые возможности для реализации избирательных прав, но и сопряжены с новыми требованиями в части обеспечения соблюдения конституционных принципов [1].

Одной из важнейших задач осуществления государственной политики в сфере выборной демократии является привлечение максимального числа граждан для

реализации ими избирательного права с применением наиболее комфортного механизма такого участия. Представляется, что в настоящее время развитие выборной демократии в государстве проходит в условиях поиска оптимальной политико-правовой конструкции свободных демократических выборов с учетом веяния нового времени, связанного с применением цифровых технологий, поскольку процесс цифровизации общества оказывает значительное влияние на развитие конституционно-правовых аспектов. В частности, технологические преобразования в сфере избирательного права происходят под влиянием активного внедрения информационно-телекоммуникационных технологий в механизмы реализации непосредственной демократии. В результате в правовом пространстве появились новые термины, в том числе такой как «электронная демократия» [7].

В научной литературе отмечается, что электронная демократия представляет собой инструмент традиционной демократии, посредством которого происходит расширение возможностей политического участия граждан

в демократическом процессе [16]. С точки зрения автора настоящей статьи, электронная демократия является формой реализации права граждан на осуществление гражданских политических прав с применением информационно-цифровых технологий.

Цифровизация демократических процессов, способствует повышению качества учета мнений граждан посредством электронно-цифровых платформ, но и проникнуть в сам политический процесс, имеющий много векторный спектр.

Как отмечает И.Б. Борисов, данный процесс включает в себя не только возможность проведения в дистанционном режиме публичных мероприятий, например, совещаний и конференций, но и возможность проведения всеобщего голосования, позволяющего не прибегать к использованию бумажных бюллетеней [14, С. 126].

Данное положение следует отнести к процедуре сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, которая в настоящий момент уже находит свое применение на региональном уровне.

Прежде чем исследовать возможности использования электронного сбора подписей, вначале следует отметить, что одним из первых шагов по использованию электронных технологий в избирательном процессе стало создание государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы») [9], а в дальнейшем принятие одноименного закона [3].

Однако, только в 2017 г. в условиях цифровизации был внесен законопроект [13] предлагающий введение дополнительных способов сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов (списка кандидатов). Данным Проектом предлагалось помимо традиционного способа сбора подписей на бумажном носителе, внедрить электронный вид подписей с использованием базы зарегистрированных на едином портале государственных и муниципальных услуг граждан (далее ЕГПУ).

Данная идея нашла свое закрепление в 2020 году, когда в Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [2] (далее Закон N 67-ФЗ) были внесены изменения [4], позволяющие поддерживать выдвижение кандидата (списка) с использованием ЕГПУ.

В рамках стратегии развития ГАС «Выборы» к 2020 г. [11] было запланировано создание 18 цифровых сервисов, 9 из которых предназначались для обеспечения избирателей, а 4 — для кандидатов. После завершения данного процесса, было проанализирована эффективность цифровой трансформации избирательного про-

цесса. Сервис «Мобильный избиратель» проявил себя, как наиболее разработанный, обеспечивая возможность голосования избирателей по месту нахождения в пределах избирательного округа.

Одним из самых полезных сервисов стал сервис для кандидатов, который предоставил возможность сбора подписей с помощью ЕГПУ. В настоящее время региональные законодатели вводят возможность сбора подписей в порядке ст. 37 Закона N 67-ФЗ.

Так, например, ст. 34 Избирательного кодекса города Москвы [12] предусматривается возможность сбора 50 % от общего числа необходимых подписей избирателей для регистрации кандидата с использованием ЕГПУ. Также определены как порядок сбора подписей при использовании указанного портала, так и порядок их предоставление в избирательную комиссию.

Сбор подписей в поддержку кандидата, как правило, проводится при соблюдении следующих условий:

- регистрации кандидата на ЕГПУ;
- наличие личного кабинета на ЕГПУ;
- наличие усиленной квалифицированной электронной подписи.

Подобный опыт, на настоящий момент, используется в 28 регионах России [15], например, в Республиках Карелия и Крым, в Алтайском, Пермском и Камчатском крае, в Вологодской, Воронежской, Калининградской областях и т.д.

При этом регионы вправе самостоятельно устанавливать процент «электронных» подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов не превышающий 50 % от общего числа необходимых подписей.

И хотя такая возможность пока предусмотрена для проведения региональных выборов, представляется, что она является ощутимым шагом вперед в условиях цифровизации избирательной системы. Данные практики в дальнейшем могут быть применимы на федеральном уровне.

Внедрение ЕГПУ в процесс сбора подписей позволяет упростить и ускорить процесс их сбора. Кроме того, использование платформы позволяет снизить затраты на организацию сбора подписей, так как нет необходимости в печатании и распространении бланков. Также отсутствуют риски ненадлежащего оформления подписного листа и достоверности подписи, что сужает основания признания подписи недействительной.

Однако, несмотря на все указанные преимущества, важно обеспечить безопасность и конфиденциальность данных, собранных с помощью данной системы.

Выводы

1. Цифровизация института сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов предоставляет гражданам новое качество участия в избирательном процессе, что способствует укреплению доверия граждан к выборам.
2. Развитие электронного голосования представляет собой значительный шаг в оптимизации избирательного процесса. Оно позволяет повысить эффективность подачи и подсчета голосов.
3. Цифровой способ сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов пока не получил широкого распространения в России, поскольку необходимо «отточить» информационную безопасность и надежность идентификации личности, а также обеспечить возможность контроля общественности за данным процессом, чтобы исключить возможность для фальсификации результатов.
4. В настоящее время сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов при помощи цифровых технологий следует рассматривать как дополнительный способ волеизъявления граждан. При этом данное направление имеет значительный потенциал, поскольку:
 - может проводиться при помощи удаленных устройств, что позволит голосовать из любой точки мира в поддержку своих кандидатов, расширяя возможности участия граждан, находящихся в отъезде или граждан с ограниченными возможностями;
 - является максимально удобным способом для избирателей для участия в данном общественно-политическом процессе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 14.05.2024).
2. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.06.2002, N 24, ст. 2253;
3. Федеральный закон от 10.01.2003 N 20-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.2003, N 2, ст. 172.
4. Федеральный закон от 23.05.2020 N 154-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 25.05.2020, N 21, ст. 3233.
5. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // «Собрание законодательства РФ», 15.05.2017, N 20, ст. 2901;
6. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001> (дата обращения 16.05.2024 г.);
7. Указ Президента РФ от 30.06.2012 N 918 «Об Управлении Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии» // «Собрание законодательства РФ», 09.07.2012, N 28, ст. 3881;
8. Указ Президента РФ от 14.06.2018 N 334 «О мерах по оптимизации структуры Администрации Президента Российской Федерации» (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по развитию информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи») // «Собрание законодательства РФ», 18.06.2018, N 25, ст. 3646 и др.
9. Указ Президента РФ от 23.08.1994 N 1723 «О разработке и создании государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» // «Собрание законодательства РФ», 29.08.1994, N 18, ст. 1723.
10. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 313 (ред. от 31.03.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» // «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, N 18 (часть II), ст. 2159.
11. Постановление ЦИК России от 30.10.2019 N 231/1727-7 (ред. от 07.08.2020) «Об Основных направлениях развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» до 2022 года» // «Вестник ЦИК России», N 12, 2019.
12. Закон г. Москвы от 06.07.2005 N 38 (ред. от 25.05.2022) «Избирательный кодекс города Москвы» (ред.01.01.2023) // «Ведомости Московской городской Думы», 19.08.2005, N 8, ст. 166.
13. Проект федерального закона N 317307-7 «О внесении дополнений в Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/317307-7> (дата обращения: 15.05.2024).
14. Борисов И.Б. Конец доцифровой эпохи политических процессов // Гражданин. Выборы. Власть. 2021. N 1 (19). С. 125–131.
15. В каких регионах доступно дистанционное электронное голосование. URL: https://www.gosuslugi.ru/help/faq/remote_election/2200850 (дата обращения: 15.05.2024).
16. Macintosh A., Robson E., Smith E., Whyte A. Electronic Democracy and Young People // *Social Science Computer Review*. 2003. Vol. 21. N 1. P.21.