

# МЕТОДИКИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

## METHODS OF FINANCIAL SUPPORT OF THE RUSSIAN BUDGET ORGANIZATIONS ACTIVITIES

*T. Danilova*

*Summary.* This article examines the problems of efficient use of budgetary funds, which is of particular importance when state resources are limited, and therefore the improvement of financial support for budgetary institutions is relevant and requires detailed study. The article used data and materials of Russian budget organizations in the aspect of the main methods of their financing. As a research method used the generalization, systematization and analysis of scientific and literary data and information about the Russian budget organizations. As a result of the research of the article, it is shown that the main form of financial support of budgetary institutions is budget financing, which is the provision of funds from the state (local) budget for non-repayable expenses related to the implementation of government orders, state programs, and maintenance of state organizations. It is noted that in order to improve state financial control and increase its efficiency, first of all, it is necessary to improve the theoretical base, namely, to define the essence of the budget offense, their specific list and the measure of responsibility of each of them, which will make it impossible to evade the responsible persons from punishment.

*Keywords:* budget institutions, science, standard costs, financing.

**Данилова Татьяна Александровна**  
Аспирант, Новосибирский государственный университет  
Экономики и управления «НИИХ» (НГУЭУ)  
tanja.0312@yandex.ru

*Аннотация.* В приведённой статье изучается проблематика эффективности использования бюджетных средств, которая приобретает особое значение при ограниченности государственных ресурсов, ввиду чего совершенствование финансового обеспечения бюджетных учреждений является актуальным и требует детального изучения. В статье использованы данные и материалы российских бюджетных организаций в аспекте основных методов их финансирования. В качестве методов исследования использовали обобщение, систематизацию и анализ научных и литературных данных и сведения про российские бюджетные организации. В результате исследований статьи показано, что основной формой финансового обеспечения бюджетных учреждений выступает бюджетное финансирование, которое представляет собой предоставление в безвозвратном порядке средств из государственного (местного) бюджета на расходы, связанные с выполнением государственных заказов, государственных программ, содержание государственных организаций. Отмечается, что для совершенствования государственного финансового контроля и повышения его эффективности, в первую очередь, необходимо улучшить теоретическую базу, а именно законодательно определить сущность бюджетного правонарушения, их конкретный перечень и меру ответственности каждого из них, что сделает невозможным уклонение ответственных лиц от наказаний.

*Ключевые слова:* бюджетные учреждения, наука, нормативные затраты, финансирование.

## Введение

**Б**юджетные учреждения являются: 1) юридическими лицами, которые предоставляют нематериальные услуги для удовлетворения социальных, культурных и других потребностей общества; 2) материальной гарантией реализации важнейших конституционных прав граждан (на образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и тому подобное); 3) некоммерческими, то есть основной целью их деятельности является предоставление услуг населению страны, а не получение прибыли.

Именно поэтому возникает объективная необходимость повышения эффективности использования финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении бюджетных учреждений. Кроме того, эффективность использования бюджетных средств приобретает особое значение при ограниченности государственных ресурсов, поэтому совершенствование финансового обеспе-

чения бюджетных учреждений является актуальным и требует детального изучения.

Кроме того, эффективность использования бюджетных средств приобретает особое значение при ограниченности государственных ресурсов, поэтому совершенствование финансового обеспечения бюджетных учреждений является актуальным и требует детального изучения.

Цель исследования статьи заключается в исследовании теоретической сущности процессов финансирования бюджетных учреждений, определении и сравнении современных форм и методов такого финансирования, и обосновании путей его совершенствования.

## Обзор литературы

Проблемы финансового обеспечения бюджетных учреждений занимают должное место в трудах таких отечественных ученых, как Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский,



Рис. 1. Принципы бюджетного финансирования [8]

Е.Б. Стародубцева, А.А. Сарычева, Н.Ю. Титова, Т.А. Полещук, А.В. Тараскина, И.В. Чирикова и другие. Однако стоит заметить, что в современной финансовой литературе Российской Федерации вопросы финансирования бюджетных учреждений рассматривались учеными лишь по отдельным отраслям хозяйства с применением тех или иных форм и методов [9].

В целом, все еще недостаточно освещенными остаются вопросы реализации финансового механизма бюд-

жетных учреждений на современном этапе. Все вышеизложенное и обусловило выбор темы исследования, обозначило его цель и основные задачи.

#### Материалы и методы

В данном исследовании использованы данные и материалы российских бюджетных организаций в аспекте основных методов их финансирования. В качестве методов исследования использовали обобщение, систематизацию



Рис. 2. Формы бюджетного финансирования [8–11]

и анализ научных и литературных данных и сведения про российские бюджетные организации. В рамках исследования проблематики работы необходимо раскрыть теоретические аспекты бюджетного финансирования, рассмотреть особенности сметного финансирования и определить предложения по эффективному функционированию финансового механизма бюджетной сферы.

#### Результаты исследования

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации бюджетные учреждения — это органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, созданные ими в установленном порядке, которые полностью содержатся за счет соответственно государственного бюджета или местного бюджета [1].

Е. Н. Ельцова отмечает, что финансирование бюджетных организаций осуществляется в трех формах:

- ◆ самофинансирование,
- ◆ кредитование,
- ◆ бюджетное финансирование [6].

В деятельности бюджетных учреждений чаще всего сочетаются такие формы финансового обеспечения [2–4]:

- ◆ бюджетное финансирование,
- ◆ самофинансирование,
- ◆ благотворительность и спонсорство.

Основной формой финансового обеспечения бюджетных учреждений в современной России выступает бюджетное финансирование [5–7].

Разделяя позицию ученых А.А. Сарычева, Н.Ю. Титова и Т.А. Полещук [12], можно сделать вывод, что бюджетное финансирование — это одна из форм финансового обеспечения, которая состоит в выделении средств на содержание учреждений, учреждений и организаций, выполнение определенных программ и реализацию определенных мероприятий из соответствующего бюджета.

Бюджетное финансирование как инструмент механизма исполнения бюджета, базируется на научных принципах, к которым относятся [12–13] — рис. 1:

Функционирование механизма бюджетного финансирования связано с использованием его различных форм и методов. В отечественной финансовой литературе выделяют такие формы бюджетного финансирования [14–15] — рис. 2.

Основной и самой распространённой формой бюджетного обеспечения является сметное финансирование, заключающееся в выделении бюджетных средств учреждениям социально-культурной сферы, обороны и управления в пределах их смет доходов и расходов. Процесс сметного финансирования осуществляется в результате объединения денежных средств, полученных из двух основных каналов. Первый — это денежные средства, полученные через механизм бюджетного финансирования, содержание которого заключается в одностороннем направлении бюджетных средств — от государства к субъектам хозяйствования. Объем этих средств отражается в общем фонде сметы бюджетного учреждения. Через второй канал поступают денежные средства, полученные в результате некоммерческой деятельности, осуществляемой бюджетным учреждением самостоятельно. В этом случае финансовые отношения возникают между бюджетным учреждением и хозяйствующими субъектами и физическими лицами, а полученные результаты отображаются в специальном фонде сметы.

Одним из дополнительных источников финансирования для бюджетных учреждений могут быть доходы от деятельности созданных на их базе специальных структурных подразделений, что предусмотрено Уставом. Примерами таких структур, например для учебных заведений, могут быть подсобные хозяйства (теплицы, в которых выращивается рассада овощей и цветов, зооуголок, где разводятся аквариумные рыбки) или учебно-производственные мастерские, в которых изготавливается мебель, инструменты, инвентарь, игрушки [5]. Однако, несмотря на то что бюджетным учреждениям предоставлено право самостоятельно привлекать денежные средства, финансовая автономия бюджетных учреждений является относи-

тельной. Таким образом, эффективное функционирование бюджетных учреждений возможно лишь при условии четко налаженного финансового механизма [7].

### Обсуждение полученных результатов

Для совершенствования государственного финансового контроля и повышения его эффективности, в первую очередь, необходимо улучшить теоретическую базу, а именно законодательно определить сущность бюджетного правонарушения, их конкретный перечень и меру ответственности каждого из них, что сделает невозможным уклонение ответственных лиц от наказаний. Также во избежание дублирования функций органами государственного финансового контроля необходимо четко распределить их задачи и функции. С целью предупреждения нарушений в деятельности бюджетных учреждений необходимо больше уделить внимание предыдущему контролю. Кроме того, качественному контролю за формированием доходов и расходов бюджетных учреждений, обеспечению эффективности использования финансирования и экономии денежных и материальных ресурсов будет способствовать внедрение автоматизированной системы учета с использованием современных программных продуктов.

### Выводы

- ♦ В современных реалиях денежные средства, необходимые для осуществления сметного финансирования, мобилизуются из многих источников финансирования и поступают через два основных механизма: бюджетное и внебюджетное финансирование, позже они объединяются и расходуются на общую цель — удовлетворение общественных потребностей.
- ♦ Отсутствует единая позиция относительно наиболее эффективных форм и методов финансирования бюджетных учреждений, недостаточно исследованными являются вопросы реформирования законодательного регулирования бюджетного финансирования в условиях рыночной экономики.
- ♦ Среди современных форм бюджетного финансирования наиболее распространенной является сметное финансирование, предусматривающее выделение бюджетных средств учреждениям в пределах их смет доходов и расходов. Составляющими сметы является общий и специальный фонд. В общем фонде отражаются ассигнования из бюджета, которых в основном хватает на текущие расходы.

Рекомендации

Необходимым направлением деятельности бюджетных учреждений должно стать привлечение собственных средств, то есть пополнение специального фонда. Источниками для этого могут быть доходы от деятельности созданных на их базе специальных структурных подразделений, ввод в эксплуатацию имеющихся помещений и привлечение спонсорской помощи. Кроме пополнения специального фонда финансовое обеспечение бюджетных учреждений можно улучшить путем предот-

ращения злоупотреблений с имеющимися финансовыми ресурсами, а для этого нуждается в совершенствовании контроль за их формированием и использованием.

Стоит дать возможность бюджетным учреждениям в отдельных сферах экономики не только самостоятельно привлекать дополнительные финансовые ресурсы, но и тратить их исходя из собственных потребностей, что может стать стимулом для их развития и даже возникновения конкуренции за право реализовывать собственные товары или услуги на рынке.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018).
2. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://bus.gov.ru> (дата обращения: 13.12.2018).
3. Анализ хозяйственной деятельности бюджетных организаций: учеб. пособие / Д. А. Панков, Е. А. Головкова, Л. В. Пашковская и др. — М.: Новое знание, 2003. — 409 с.
4. Антипов А. Ю. Структура бюджета муниципального образования. — М.: Лаборатория книги, 2012. — 127 с.
5. Ежакова Е. Н., Илюшин В. Е. К вопросу о финансировании бюджетных учреждений // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. — 2015. — № 4. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-finansirovanii-byudzhethnyh-uchrezhdeniy> (дата обращения: 13.12.2018).
6. Ельцова Е. Н. Финансовые проблемы государственных предприятий Российской Федерации в современных условиях // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XXXVI междунар. науч.-практ. конф. — № 4(36). Часть II. — Новосибирск: СибАК, 2014.
7. Калущая Н. А. Особенности финансирования бюджетных учреждений культуры // Молодой ученый. — 2013. — № 6. — С. 344–348. — URL <https://moluch.ru/archive/53/7101/> (дата обращения: 13.12.2018). — 2013. — № 6. — С. 344–348. — URL <https://moluch.ru/archive/53/7101/> (дата обращения: 13.12.2018).
8. Маркина Е. В. Развитие финансового механизма функционирования бюджетных учреждений // Финансы: Теория и Практика. — 2014. — № 4. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-finansovogo-mehanizma-funktsionirovaniya-byudzhethnyh-uchrezhdeniy> (дата обращения: 13.12.2018).
9. Маслова Т. С. Теоретические аспекты организации и методики бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. — 2014. — № 6. — С. 25–26.
10. Муравьев Р. В. Методология финансового обеспечения деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений // Вестник ГУУ. — 2017. — № 1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-finansovogo-obespecheniya-deyatelnosti-federalnyh-gosudarstvennyh-byudzhethnyh-uchrezhdeniy> (дата обращения: 13.12.2018).
11. Орлов С. Н., Смирных К. С. Технологические инновации в государственном секторе финансовой системы // Финансовая аналитика: проблемы и решения. — 2017. — № 10 (340). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologicheskie-innovatsii-v-gosudarstvennom-sektore-finansovoy-sistemy> (дата обращения: 16.12.2018).
12. Сарычева А. А., Титова Н. Ю., Полещук Т. А. Анализ финансирования деятельности бюджетных учреждений // АНИ: экономика и управление. — 2018. — № 2 (23). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-finansirovaniya-deyatelnosti-byudzhethnyh-uchrezhdeniy> (дата обращения: 13.12.2018).
13. Сергеева Ю. А. Организация бухгалтерского учета и анализ деятельности бюджетных учреждений // Современные научные исследования и инновации. — 2014. — № 11. — Ч. 2. [Электронный ресурс]. — URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/11/40860> (дата обращения: 25.12.2018).
14. Сергушина Е. С. Направления совершенствования бухгалтерской отчетности и анализа ее показателей / Е. С. Сергушина, А. А. Малыйкина // Новая наука: Стратегии и векторы развития. — 2016. — № 4. — С. 188–190.
15. Тараскина А. В., Чирикова И. В. Развитие методики анализа деятельности бюджетных учреждений как инструмент повышения эффективности управления государственными финансами // Экономический анализ: теория и практика. — 2010. — № 28. — С. 23–33.

© Данилова Татьяна Александровна (tanja.0312@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»