

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ ПРИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ПРОФСОЮЗОВ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

REALIZATION OF THE PRINCIPLE OF PUBLICITY IN INTERACTION OF TRADE UNIONS WITH LOCAL AUTHORITIES

I. Murzanov

Annotation

The article is devoted to the issues of practical applying of the principle of publicity in relations between trade unions and local authorities. Analyzes federal legislation and explorations of scientists about this problem. Suggests the ways of specifying Russian national legislation to improve publicity in relations between trade unions and local authorities.

Keywords: Trade union, legal regulation, transparency, local authorities, public organizations.

Мурзанов Иван Алексеевич

*Аспирант, ФГБОУ ВПО
"Марийский государственный
университет", г. Йошкар-Ола*

Аннотация

Статья посвящена вопросам практического применения принципа гласности во взаимоотношениях института профессиональных союзов и органов местного самоуправления. Анализируется федеральное законодательство, а также исследования ученых, занимающихся данной проблематикой. Вносятся предложения по совершенствованию национального законодательства России в целях укрепления гласности во взаимодействии профсоюзов и органов местного самоуправления.

Ключевые слова:

Профессиональный союз, правовое регулирование, гласность, местное самоуправление, общественные объединения.

Местное самоуправление продолжает оставаться стержневым звеном системы гражданского общества и правового государства [1, с.12]. Его деятельность должна быть максимально открытой для населения, общественных объединений, организаций.

По мнению Д.С. Михеева, местное самоуправление как институт власти, наиболее приближенный к населению, не может успешно функционировать в условиях закрытости. Следовательно, гласность является основополагающим принципом, обеспечивающим открытость и публичность местной власти [1, с.78]. Учёными также отмечается, что гласность создаёт условия для активности населения по месту их проживания, для взаимодействия органов местной власти с различными общественными структурами, осуществляющими свою деятельность в муниципальных образованиях [3, с.23].

Одним из самых многочисленных общественных формирований, действующих на местном уровне, выступают профессиональные союзы. Профсоюзы, их организации и объединения, призваны, в первую очередь, представлять интересы своих членов в отношениях с органами местного самоуправления, оказывая непосредственное

влияние на решение вопросов местного значения. Такой диалог между органами публичной власти и представителями населения, каковыми являются профсоюзы, должен строиться на открытости и информированности, публичном обсуждении вопросов. Перечисленные элементы охватываются принципом гласности.

Данный принцип получил широкое законодательное закрепление, как в нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, так и в актах, устанавливающих правовую основу функционирования общественных объединений и, в частности, профсоюзов.

Статья 3 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 131) закрепляет обязанность органов местного самоуправления обеспечить получение гражданами полной и достоверной информации о своей работе [4]. Данное положение предполагает не только информирование населения, организаций и общественных объединений о заседаниях представительного органа местного самоуправления, о вопросах, решаемых органами местного самоуправления или о содержании принятых решениях. Оно получило дальнейшее

развитие в других нормах данного закона. Например, в статье 28, регулирующей публичные слушания.

Институт публичных слушаний позволяет гражданами и их общественным формированиям участвовать в публичном (открытом и гласном) обсуждении важнейших для муниципального сообщества проектов муниципальных правовых актов – устава, бюджета, программ развития муниципальных территорий.

Статья 19 ФЗ №131 устанавливает, что нормативные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Таким образом, население, организации и общественные объединения имеют возможность беспрепятственного ознакомления с такими муниципальными правовыми актами. По мнению В.И. Емешова и Т.Н. Михеевой, муниципальный уровень характеризуется наибольшей вариативностью форм демократии [5, с.174]. В силу чего участие общественности в диалоге с муниципальной властью не ограничивается перечисленными формами. Закон отдельно предусматривает также широкие возможности для правотворческой инициативы, общественного контроля и т.п.

В свою очередь, профсоюзы, как общественные объединения, также осуществляют свою деятельность на основе принципа гласности. Федеральный закон №82-ФЗ "Об общественных объединениях" закрепляет положение о том, что деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах – общедоступной [6]. Это означает, что общественные объединения должны вести свою деятельность открыто, с тем, чтобы о ней имели достаточную информацию члены и участники данного объединения, другие граждане, иные общественные объединения, СМИ, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Способами информирования выступают: проведение открытых мероприятий, выступление лидеров общественного объединения, публикации материалов о деятельности общественных объединений и т.п.

Кроме того, статья 29 вышеупомянутого закона устанавливает обязанность общественных объединений предоставлять гласности информацию по ряду обязательных вопросов. В частности, общественные объединения должны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с данным отчетом иными путями.

Следует отметить, что за последние годы наблюдает-

ся положительная тенденция в развитии отношений между профсоюзами, как общественными объединениями, и органами местного самоуправления. Такое взаимодействие становится более тесным, открытым и эффективным. Представители профсоюзов зачастую привлекаются в качестве экспертов уже упомянутых нами публичных слушаний, когда обсуждаются вопросы, касающиеся их деятельности или затрагивающие интересы граждан, права которых, в соответствии с уставом, обязаны представлять и защищать профсоюз.

Существуют также и иные формы участия профсоюзов в деятельности органов местного самоуправления. Ярким примером стало участие в мае 2015 года Пермского краевого союза организаций профсоюзов, занявшего активную позицию в обсуждении вопроса о форме выборов главы города Перми. Председатель краевого совета профсоюзов был избран членом оргкомитета, отвечающего за подготовку публичных слушаний по вопросу внесения поправок в устав города Перми. В своём выступлении он заявил, что главная задача оргкомитета – сделать процесс обсуждения формы выборов главы города максимально гласным и открытым. Впоследствии состоялись публичные слушания по вопросу внесения изменений в устав, в которых приняли непосредственное участие председатель и другие представители Пермского краевого союза организаций профсоюзов [7].

Таким образом, процесс обсуждения был организован максимально гласно и открыто, а позиция председателя союза организаций профсоюзов была практически единогласно поддержана участниками публичных слушаний, в результате чего поправки к уставу были приняты в редакции, предложенной представителями краевого союза организаций профсоюзов.

Исходя из вышеизложенного, принцип гласности и открытости находит своё отражение в законодательных актах регулирующих как деятельность органов местного самоуправления, так и профессиональных союзов. Кроме того, данный принцип реализуется органами местного самоуправления не только в рамках решения ими вопросов местного значения, а профсоюзами не только по вопросам, касающимся решения их уставных задач. Как представляется, принцип гласности и открытости непосредственно реализуется и в вопросах их взаимодействия между собой.

Несмотря на всестороннюю открытость работы профсоюзных организаций и объединений, в том числе и с органами местного самоуправления, к большому сожалению, на сегодняшний день принцип гласности не получил закрепления в содержании Федерального закона №10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" [8].

Представляется целесообразным дополнить статью 15 данного Федерального закона положением о том, что "профсоюзы, при осуществлении своей деятельности во взаимодействии с органами государственной власти, ор-

ганами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), политическими партиями и другими общественными объединениями должны руководствоваться принципом гласности".

ЛИТЕРАТУРА

1. Михеева Т.Н. Местное самоуправление и государственная власть в России: проблемы взаимоотношений и разграничения полномочий. Монография. – Йошкар–Ола, 2002. – 275с.
2. Михеев Д.С. Гласность в местном самоуправлении через призму конституционных положений// Евразийская адвокатура. Международный научно-практический юридический журнал. – 2013. – №3(4). – С. 77–81.
3. Mikheev, D., Mikheeva, T., Mokoseeva, M. On the Experience of Legal Regulation of the Principle of Publicity of Local Authorities in German Law// Review of European Studies. – 2015. – Vol.7, No.8. –С. 23–27.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
5. Емешов В.И., Михеева Т.Н. Проблемы формирования и деятельности представительных органов местного самоуправления. Монография. – Йошкар–Ола, 2008. – 213с.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 №82–ФЗ "Об общественных объединениях"// Собрание законодательства РФ. – 1995. – №21. – Ст. 930.
7. Главное – гласность и открытость// Пермский краевой союз организаций профсоюзов [Электронный ресурс]. – Режим доступа USL <http://www.permsovprof.ru/node/159> (Дата обращения: 30.10.2015).
8. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10–ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"// Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

© И.А. Мурзанов, (ivanmurzanov@mail.ru), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

