



СОВРЕМЕННАЯ НАУКА :
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

№ 7–8 2014 (июль–август)

Учредитель журнала Общество с ограниченной ответственностью
«НАУЧНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

Редакционный совет

- В.Н. Боробов** – д.э.н., проф. Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
- Ю.Б. Миндлин** – к.э.н., доцент, Московский государственный индустриальный университет
- А.М. Абрамов** – д.ю.н., проф. Российской таможенной академии
- В.И. Бусов** – д.э.н., проф. Государственного университета управления
- А.М. Воронов** – д.ю.н., проф. Финансовый университет при Правительстве РФ
- В.А. Горемыкин** – д.э.н., проф. Национального института бизнеса
- В.И. Дорофеев** – д.э.н., проф. г.н.с., НИЦ "Московский психолого–социологический университет"
- С.П. Ермаков** – д.э.н., проф. Института социально–экономических проблем народонаселения РАН
- Н.А. Лебедев** – д.э.н., проф. ведущий научный сотрудник Института экономики РАН
- Б.Б. Леонтьев** – д.э.н., проф., директор Федерального института сертификации и оценки интеллектуальной собственности и бизнеса
- М.М. Мальшева** – д.э.н., ведущий научный сотрудник Института социально–экономических проблем народонаселения РАН
- Б.Л. Межиров** – д.э.н., проф. Финансового университета при Правительстве Российской Федерации
- В.Н. Незамайкин** – д.э.н., проф. Финансового университета при Правительстве Российской Федерации
- Н.С. Нижник** – д.ю.н., проф. Санкт–Петербургского университета МВД России
- Р.Б. Новрузов** – д.э.н., проф. Московский государственный индустриальный университет
- И.Н. Рыкова** – д.э.н., проф., Зам. директора Научно–исследовательского финансового института
- М.А. Рыльская** – д.ю.н, доцент Российской таможенной академии
- А.А. Сумин** – д.ю.н., проф. Московского университета МВД России
- А.А. Фатьянов** – д.ю.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Издатель: Общество с ограниченной ответственностью
«Научные технологии»
Адрес редакции и издателя:
109443, Москва, Волгоградский пр–т, 116–1–10
Тел./факс: 8(495) 755–1913
E–mail: redaktor@nauteh–journal.ru
Http: // www.nauteh–journal.ru
Http: // www.vipstd.ru/ nauteh

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС 77–44914 от 04.05.2011 г.

Scientific and practical journal



В НОМЕРЕ:

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ
НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ
ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ
ПРАВО

Журнал издается с 2011 года

Редакция:

Главный редактор

В.Н. Боробов

Выпускающий редактор

Ю.Б. Миндлин

Верстка

VIP Studio ИНФО (www.vipstd.ru)

Подписной индекс издания
в каталоге агентства «Гресса России» – 10472

В течение года можно произвести
подписку на журнал непосредственно в редакции

Авторы статей

несут полную ответственность за точность
приведенных сведений, данных и дат

При перепечатке ссылка на журнал
«Современная наука: Актуальные проблемы
теории и практики» обязательна

Журнал отпечатан в типографии

ООО «КОПИ–ПРИНТ»

тел./факс: (495) 973–8296

Подписано в печать 29.08.2014г.
Формат 84x108 1/16
Печать цифровая

Заказ № 0000

Тираж 2000 экз.

ISSN 2223-2974



ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ
ХОЗЯЙСТВОМ

П.Н. Аброськин – Акционерный фонд прямых инвестиций как
Институт развития экономики муниципальных образований
P. Abroskin – Stock fund of direct investment as an Institute of
Municipal Economy Development3

Ю.Н. Аброськина – Инвестиционная стратегия муниципального
образования
J. Abroskina – Investment strategy of Municipality11

И.А. Агафонов – Роль государства и законодательное
регулирование процессов реструктуризации
I. Agafonov – The role of government and legislative regulation of
restructuring processes16

М.С. Волгарев – Оптимизация структурного выявления
отраслевых показателей
M. Volgarev – Structural optimization identify
sectoral indicators19

А.М. Годин – Развитие электронной торговли
A. Godin – The development of E-commerce22

К.М. Елин – Современное состояние и классификация
социальных учреждений для граждан пожилого возраста
K. Elin – Current state and classification of social institutions
for elderly people25

Т.Г. Ключева – Налоговое законодательство и экономика
недвижимости: аспекты взаимодействия в современной
России
T. Klueva – Tax law and economics of property: aspects
of interaction in modern Russia30

В.А. Литвиненко – Роль инновационного развития
государственной инвестиционной политики в росте
Российской экономики
V. Litvinenko – The role of innovative development of the state
investment policy in the growth of the Russian economy34

В.А. Литвиненко, А.Н. Иткинд – Проблемы социально-
экономического развития России и инновационные пути их
решения
V. Litvinenko, A. Itkind – Problems of socio-economic development
of Russia and innovative ways to address them40

И.И. Марущак, Д.В. Кузякин, В.Н. Щенникова – Специфика
реализации инновационного продукта предприятием
I. Maruschak, D. Kuzyakin, V. Shchennikova – The specifics of the
implementation of an innovative product now47

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

А.Ю. Шокар – Новая стохастическая методика
эконометрического анализа финансовых потоков – экономика
будущего России или утопия?
A. Chokr – New stochastic method of econometric analysis of
financial flows – the economy of the future Russian or utopia? .52

ПРАВО

И.Ю. Остапович – Сущность, формы и место в конституционном
механизме института конституционного контроля
I. Ostapovich – Essence, forms and place in the constitutional
mechanism of institute of the constitutional control58

Т.С. Фетисенкова – Опыт зарубежных стран в направлении
противодействия незаконному обналичиванию денежных
средств
T. Fetisenkova – Experience of foreign countries in the direction of
combating illegal encashment65

ИНФОРМАЦИЯ

Наши Авторы / Our Authors70

Требования к оформлению рукописей и статей для
публикации в журнале72



АКЦИОНЕРНЫЙ ФОНД ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ КАК ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аброськин Петр Николаевич

*К.э.н., доцент каф. менеджмента
и управления персоналом организации,
Московский государственный университет
путей сообщения, МИИТ*

STOCK FUND OF DIRECT INVESTMENT AS AN INSTITUTE OF MUNICIPAL ECONOMY DEVELOPMENT

P. Abroskin

Annotation

The article considers a new mechanism of foundation and functioning of a new institute of municipal economy development in Russia – the stock funds of direct investment. The funds are intended for investment in the projects of the medium industrial business. Credit resources are practically inaccessible for the medium industrial business due to the high cost of money resulting from demonetization of the Russian economy: the carrying charge is extremely high, collateral free borrowing is almost inaccessible and insufficient, while the liquidity of collateral is limited. Municipal funds, replenished by Debt Financial Instruments are prevalent in developed economies but don't suit Russia. It is necessary to provide high profitability of businesses and high ratio of their assets turnover when using the funds, which is unachievable in industrial business.

The authors suggest establishing stock funds of direct investment using the mechanisms of public – private partnership in municipals. Currently municipal budgets lack available funds and are limited by legislation in using them in business (economic) activities. Therefore initial formal formation of the fund capital is based on the introduction of municipal treasury assets in economic turnover. It is supposed to obtain real initial funds by means of excess profits, which municipal utilities companies will get as a result of modernization and usage of Russian energy and resources' saving technologies. The funds will be invested in efficient projects of medium industrial businesses. In the future the fund can operate on the stock exchange and be replenished by means of other sources: stock trading and profits of the companies the funds invested in.

The Institute of development suggested in the article will allow to improve municipal economy and avoid stressful debt mechanisms.

Keywords: demonetization of the economy, high carrying charge, institute of development, investments, the stock fund of direct investment, public – private partnership, municipal economy, financial instruments, industrial business.

Аннотация

В статье рассмотрен новый механизм создания и функционирования нового института развития экономики муниципальных образований в России – акционерных фондов прямых инвестиций. Их средства предназначены для инвестирования в проекты среднего производственного бизнеса. Из-за демонетизации российской экономики и вызванной этим высокой стоимости денег для среднего производственного бизнеса практически недоступны кредитные ресурсы: стоимость кредита чрезмерно высока, беззалоговое кредитование почти недоступно или недостаточно, а ликвидность залогов ограничена. Распространенные в развитых странах муниципальные фонды, пополняемые за счет долговых финансовых инструментов, для России не подходят. При их использовании необходимо обеспечить высокую рентабельность бизнесов и высокую оборачиваемость их активов. Это недостижимо в производственном бизнесе. В статье предлагается создавать в российских муниципальных образованиях акционерные фонды прямых инвестиций с использованием механизмов государственно-частного партнерства. В настоящее время бюджеты муниципальных образований не имеют свободных средств и по закону ограничены в их использовании в хозяйственной деятельности. Поэтому первоначальное формальное формирование капитала фонда основывается на введении в хозяйственный оборот муниципального имущества казны. Наполнение реальными первоначальными средствами предполагается за счет сверхприбыли, которые получают муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства при их модернизации с использованием российских энерго- и ресурсосберегающих технологий. Средства фонда будут вкладываться в эффективные проекты среднего производственного бизнеса. В дальнейшем данный фонд может выйти на фондовый рынок и будет пополняться за счет других источников: продажи акций и прибыли предприятий, в которые вкладывались средства фонда. Предложенный в статье институт развития позволит без использования стрессовых долговых механизмов развить экономику муниципальных образований.

Ключевые слова:

Демонетизация экономики; высокая стоимость кредита; институт развития; инвестиции; акционерный фонд прямых инвестиций; государственно-частное партнерство; экономика муниципальных образований; финансовые инструменты; производственный бизнес.

Основу экономики муниципальных образований развитых стран составляет массовый средний производственный бизнес (промышленный, аграрный, строительный, логистический, информационный и

др.). Его текущее функционирование и инвестиционное развитие должно обеспечиваться развитой финансовой системой.

Многочисленными исследованиями и практикой

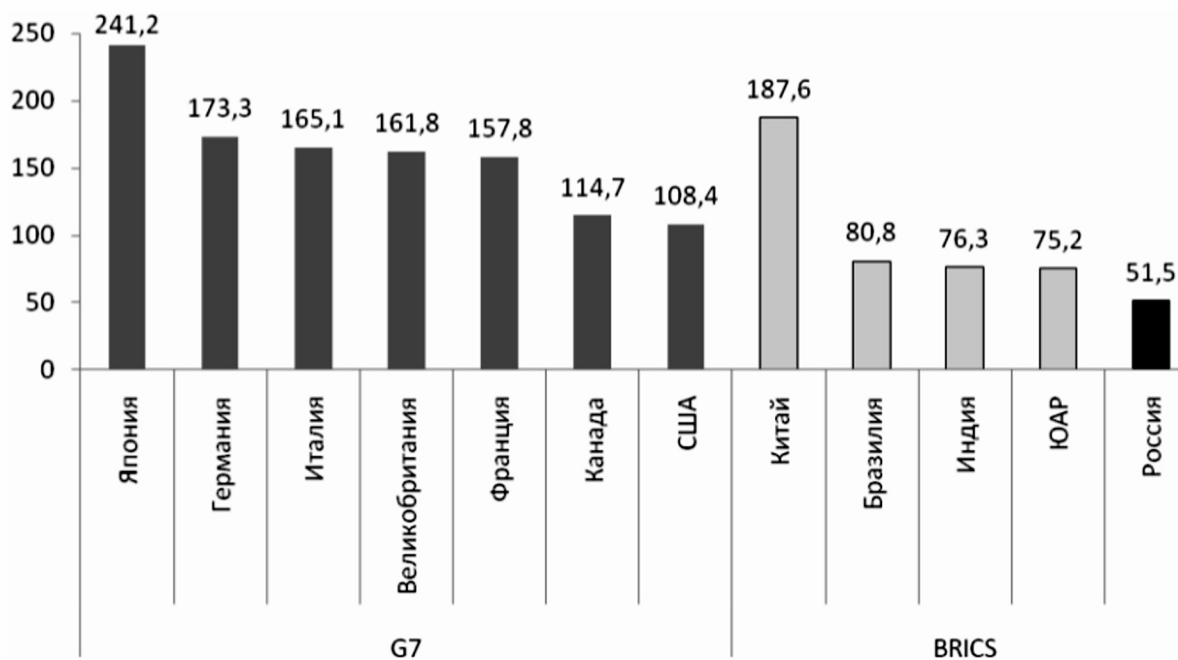


Рис. 1. Монетизация ВВП стран G7 и BRICS в 2013 г.
(Источник исследования автора)

стран G7 и BRICS установлено, что устойчивое развитие современной экономики возможно при высокой монетизированности ВВП (отношение денежной массы (M2) к ВВП). Для индустриально развитых стран она должна составлять не менее 120 – 180%, при нацеленности на инновационное развитие и выше.

Цена денег для коротких проектов в странах G7 – в пределах пяти лет не превышает 5% годовых, для средних и длинных – максимум 1 – 2,5% годовых. Движение денег реализуется не только напрямую, но через все финансовые инструменты: кредит, гарантии и фондовый рынок (при условии отсутствия или минимума спекулятивных пузырей). При этом развитый фондовый рынок, фактически, не дает дополнительно увеличивать цену денег на сумму залога реального имущества с дисконтом его стоимости. Только при этих условиях возможно развитие среднего производящего бизнеса.

В России эти параметры противоположны: монетизированность ВВП: 47 – 52%, стоимость кредитов при проектном финансировании для стратегических объектов с участием госбанков – от 9% годовых, средняя стоимость кредита для бизнеса 15 – 18% годовых, а с учетом залога реального имущества с дисконтом – более 25% годовых. Ясно, что при этих условиях средний производственный бизнес функционирует с огромным трудом, а инвестировать в развитие не почти может. (Может, но только из собственных источников или привлеченных вне рыночных свободных денег.) Широкий доступный рынок капиталов в виде фондового рынка отсутствует.

Финансовая система России не может обеспечить инвестиционно-инновационное развитие массового среднего производственного бизнеса.

Таким образом, в России становится выгодно только высокооборотное и высокомаржинальное производство – то есть максимум, крупноузловая сборка с локализацией, максимум в 40 – 50%. Эти, выдаваемые за якобы современные инновационно-индустриальные проекты, сосредотачиваются в технопарках и особых экономических зонах и не могут служить устойчивой основой экономики муниципальных образований. Тем более, что часто деятельность индустриальных парков носит бессистемный характер [5].

Одним из существенных макроэкономических последствий является стимулирование экономики кредитным спросом населения в основном на необходимые товары. Ресурсы этого конечны [3, с. 99 – 106].

Демонетизация экономики и необходимость поиска инвестиционных ресурсов приводит к появлению нетрадиционных финансовых инструментов [4, с. 106 – 114].

В результате главным сдерживающим фактором создания и развития основы экономики муниципальных образований – среднего производственного бизнеса – становится недостаток источников финансирования инвестиций и сосредоточение институтов развития на федеральном и региональном уровне.

На местах средний производственный бизнес сталкивается со следующими проблемами:

1. Прямая бюджетная поддержка недостаточна и по закону ограничивается крайне незначительным субсидированием небольшой части затрат (обычно на приобретение недорогих основных фондов – в среднем до 350 тыс. руб.) и подведением инженерных коммуникаций по границе участков размещения предприятий, как правило в особых экономических зонах.

2. Региональные фонды поддержки предпринимательства ограничиваются микрокредитованием по приемлемым для производственного бизнеса процентам в среднем пределах 1 млн. руб., что недостаточно для создания и развития среднего производственного бизнеса.

3. Банковские кредиты далеко не всегда могут быть использованы в инвестиционной деятельности по причинам:

- ◆ высокой стоимости кредита даже при целевом проектном финансировании, что накладывает ограничения на минимальную рентабельность бизнеса и оборачиваемость его активов и приемлемо в основном для непроизводственных высокомаржинальных или высокооборотных бизнесов;

- ◆ незначительного для производственного бизнеса срока кредитования, который вынуждает сокращать срок окупаемости, и делает невозможным или затруднительным финансирование длительных даже среднетерминальных проектов;

- ◆ существенного дисконтирования стоимости залога, особенно промышленных и сельскохозяйственных активов, в также имущества казны, используемого для формирования залогового фонда, что ограничивает объем кредитования;

- ◆ риска потери имущества или всего бизнеса при отклонении параметров проекта от заданных в худшую сторону.

4. Региональные финансовые институты развития, включая акционерные инвестиционные фонды (АИФ) прямых инвестиций, сосредоточены в основном на поддержке крупных проектов регионального значения при непосредственном управлении этим процессом главами региональных администраций и их заместителями.

При этом более массовые проекты среднего бизнеса часто остаются без необходимого внимания.

5. В отличие от развитых стран, полностью отсутствуют финансовые институты развития бизнесов, учредители которых имеют эффективные и востребованные проекты, необходимую технологическую, управленческую и экономическую квалификацию и профессиональный опыт, но не имеют собственных средств или залогового имущества.

Таким образом, общегосударственная финансовая система просто не доходит до массового среднего производственного бизнеса, и это вынуждает формировать собственные муниципальные финансовые институты развития, основанные на консолидации и использовании ресурсов регионов и муниципальных образований, а также средств частных корпоративных и индивидуальных инвесторов.

Фактически, необходимо сформировать в значительной степени независимую от федеральной (так как она не работает), муниципальную инвестиционно-финансовую систему.

Заполнить чрезвычайно востребованную нишу финансирования инвестиций в средний промышленный и аграрный бизнес может новый финансовый институт развития – акционерный инвестиционный фонд (АИФ) прямых инвестиций, формируемый в муниципальном образовании.

Он позволит муниципальному образованию в основном решить перечисленные выше проблемы, улучшить инвестиционный климат, расширить финансовую базу стимулирования бизнеса и более рационально использовать имущество казны.

Основной целью создания и функционирования сети муниципальных АИФ станет привлечение долгосрочных прямых инвестиций в эффективные динамично развивающиеся предприятия соответствующих муниципальных образований и организацию новых производств. Значительный срок деятельности – от пяти лет – создаст предпосылки для устойчивого роста капитализации предприятий.

Система муниципальных АИФ прямых инвестиций позволит перейти от фактически номинальной поддержки бизнеса с использованием бюджетных средств к реальному финансированию инвестиций среднего бизнеса за счет привлеченных средств. В управлении инвестиционными проектами фонд будет способствовать отказу от ручного управления инвестиционными проектами со стороны областной администрации к системной работе в районах. Создание АИФ прямых инвестиций в районах и городах даст дополнительные возможности для развития предприятий соответствующих муниципальных образований без поддержки региональных властей. Фонд откроет перед предприятиями дополнительные возможности по освоению новых рынков, по поиску и контактам со стратегическими инвесторами и партнерами, в том числе иностранными. Развитие предприятий будет означать увеличение налогооблагаемой базы, создание новых рабочих мест и рост жизненного уровня населения.

Выбор инвестиционных проектов для финансирования через фонд будет осуществляться на конкурсной ос-

нове. Предпочтение при отборе отдается предприятиям, имеющим лучшую динамику развития и наиболее устойчивые финансовые результаты, а также предлагающим инвестиционные проекты, обеспечивающие наилучшие показатели возврата на вложенные инвестиции.

При финансировании инвестиций фонд становится соучредителем бизнеса, в который вкладываются средства, и получает причитающуюся по уставу долю прибыли. Предусматривается механизм выкупа предприятием доли бизнеса у фонда на определенном этапе. Эти механизмы позволят бизнесу не ощущать стрессовой имущественной зависимости от инвестора, финансирующего проект, как это происходит при использовании банковского кредита. В критической ситуации фонд, как соучредитель бизнеса, будет заинтересован в его сохранении и доведении до необходимой эффективности, а не в изъятии имущества и ликвидации предприятия.

При массовом создании данных фондов в среднесрочной перспективе сформируется новый, объемный и полезный для российской экономики сегмент фондового рынка.

Муниципальные фонды развития есть в странах G7, они особенно развиты в США и именно в эти институты развития вложена значительная часть средств российских резервных фондов. Данные фонды явились одним из наиболее существенных факторов послевоенного подъема экономики ФРГ при осуществлении эффективных экономических реформ Л. Эрхарда. Данные фонды работают на рынке облигаций. Средства, вырученные от продажи облигаций, консолидируются и направляются на финансирование бизнеса. Облигации данных фондов не имеют высокой спекулятивной и процентной доходности, но являются надежными, они эффективно балансируют инвестиционный портфель и используются для хеджирования.

В отличие от зарубежных муниципальных фондов, пополняющих капитал за счет облигационных займов, разрабатываемый фонд делает акцент на пополнение капитала за счет привлеченных средств – от продажи акций, что пока не имеет аналогов в мировой практике.

В российских условиях это имеет важные преимущества:

- ◆ большая независимость эффективности инвестиционных проектов от цены денег: из-за отсутствия необходимости возврата средств и выплаты процентов появляется возможность инвестировать средства, полученные от продажи акций, в продолжительные производственные проекты с умеренной рентабельностью и оборачиваемостью активов: это особенно важно для производственного бизнеса.
- ◆ конструктивная мотивация инвесторов: отсутствие возможности полного взыскания вложенных

средств заинтересовывает не в ростовщической составляющей бизнеса, а получении длительного стабильного дохода, что исключает действия по разрушению бизнеса и реализации его активов;

- ◆ возможность инвестиций в бизнесы, учредители которых не имеют собственных средств на их развитие, так как нет необходимости возвращать долг, как при облигационном займе; в отличие от облигационного займа возврат инвестиций не предусматривается.

Вместе с тем, предусматривается использования облигаций с целью диверсификации источников финансирования.

Рассмотренные выше особенности финансовой системы и специфика создаваемого фонда предполагают использование многовариантной схемы формирования и пополнения капитала фонда.

Рассмотренные ниже варианты могут использоваться, как последовательно, так и параллельно.

1. Капитал формируется за счет средств корпорации (агентства) развития – основная часть путем прямого перечисления бюджетных средств и иных средств корпорации (агентства) развития.

2. Капитал формируется за счет вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества казны не социальной направленности. В распоряжении муниципальных администраций по существующему законодательству и правоприменению имеется только один ресурс для первоначального формирования уставного капитала фонда – принадлежащее муниципальному образованию имущество казны.

Должны быть проведены:

- ◆ полная инвентаризация имущества казны,
- ◆ установление права собственности над множеством брошенных казенных объектов через суд,
- ◆ рыночная оценка имущественных комплексов.

Расходование бюджетных средств на эти цели допустимо по закону.

Для реализации данных мер и управления имуществом создается МУП по содействию развитию бизнеса в соответствии с п. 25. ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последними изменениями от 23.06.2014) [1]. МУП становится одним из учредителей фонда и на начальном этапе основным (возможно, пока и единственным) мажоритарным акционером. Имущество казны по рыночной оценке передается в МУП и вносится в уставной капитал фонда, на соответствующую сумму которого

формируется акционерный капитал.

Данная мера позволяет решить несколько задач:

- ◆ сформировать формальный уставной капитал фонда и финансовое обеспечение, достаточные для начала работы при отсутствии бюджетного финансирования и (или) его недостаточности;

- ◆ вовлечь в хозяйственный оборот даже не действующее по технологическим причинам или по причине разукрупченности имущество: даже невысокая рыночная оценка таких имущественных комплексов составит определенный финансовый актив, используемый в фонде;

- ◆ сформировать первоначальное финансовое обеспечение для увеличения капитала фонда за счет облигационного займа – в этом случае имущество казны не отчуждается, но накладываются ограничения на минимальную рентабельность, оборачиваемость активов и срок окупаемости проекта (это связано с необходимостью погашения облигаций и выплаты процентов; частично снять проблему можно последующей конвертацией облигаций в акции фонда или обмена на другие (более длинные) облигации);

- ◆ использовать бюджетные средства регионального и федерального бюджета, а также средства банков с госкапиталом: акции, обеспеченные указанным здесь муниципальным имуществом могут приобретаться регионом, федеральными властями и ВЭБом без риска отчуждения государственного имущества (в этом случае снимаются ограничения по минимальной рентабельности проектов, оборачиваемости активов и длительности проектов).

Поскольку Правительство России взяло курс на дальнейшую приватизацию госимущества, то в случае соответствующего решения возможен мягкий и бесконфликтный вариант этого процесса: продажа акций фонда, обеспеченных муниципальным имуществом по рыночной оценке.

При этом:

- ◆ не происходит прямого непосредственного отчуждения муниципальной собственности;

- ◆ сохраняется назначение имущества и продолжается его эксплуатация (для действующего имущества);

- ◆ формально выполняется программа приватизации.

Данный способ формирования капитала инвестиционного фонда с одной стороны, не требует значительных вложений, с другой стороны, требует определенного времени.

3. Капитал формируется за счет прямого использования муниципальных бюджетных средств. Единственным реально доходным направлением прямого финансирова-

ния из местного бюджета в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последними изменениями от 23.06.2014) является финансирование капитальной реконструкции и модернизации ЖКХ на инновационной основе. В настоящее время существуют отечественные реально действующие и сертифицированные относительно недорогие и быстро окупаемые технологии генерации тепла, подвода теплоносителей, водоснабжения, водоотведения, имеющие КПД, износостойкость, экономичность и другие параметры эффективности, в разы и на порядки превышающие существующие технологии ЖКХ при почти полном отсутствии потерь. Их внедрение за счет бюджетных средств обосновано – этого требует Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с последними изменениями от 28.12.2013) [2]. Эту работу можно проводить и с помощью МУПов, осуществляющих деятельность в области ЖКХ, финансируя модернизацию за счет их прибыли. Стабильная и достаточная выручка гарантируется высочайшей платежной дисциплиной потребителей и широким гарантированным спросом.

Для приобретения и реализации этих технологий требуется компетентность и жесткая политическая воля муниципальных властей, так как существующие бизнесы ЖКХ в этом не заинтересованы – исчезает база для получения необоснованных доходов. Также необходимо будет преодолеть сопротивление крупных поставщиков ресурсов: газа, жидкого топлива, угля, электроэнергии, так как произойдет существенное снижение физического объема потребления энергоресурсов и, соответственно, доходов их поставщиков. Это потребует эффективной работы власти, борьбы с коррупцией, постоянного финансового, энергетического и технологического аудита ЖКХ. Средства, направляемые сейчас из бюджета на субсидирование предприятий ЖКХ для удержания тарифов на приемлемом для населения уровне, следует направить в фонд на коренную модернизацию ЖКХ. При сохранении существующих тарифов даже без их индексации с использованием новых технологий образуется высокая рентабельность и значительная масса прибыли, которую упомянутый выше МУП будет перечислять в муниципальный АИФ прямых инвестиций для его наполнения реальными денежными средствами. Эти средства и будут инвестироваться в средний производственный бизнес.

Даже при существующих в настоящее время технологиях ЖКХ имеется достаточная рентабельность и значительная масса прибыли для ее использования в фонде прямых инвестиций. Об этом говорит, в частности, отсутствие финансового, энергетического и технологического аудита с публикацией полного детального обоснования размера, состава и структуры тарифов ЖКХ.

4. Капитал формируется за счет средств заинтересованных предприятий и предпринимателей.

С одной стороны, нефинансовые (производственные, торговые, транспортные и др.) инвесторы не захотят финансировать создание и модернизацию чужих, возможно конкурирующих, бизнесов из своих средств, а свободные средства выгоднее использовать на банковском депозите.

С другой стороны, заинтересовать бизнес в инвестициях в фонд можно тем, что, став участниками, они сами в случае необходимости смогут воспользоваться средствами фонда по кооперативному принципу: больше дал – больше взял и с первоочередностью финансирования их проектов вне конкурса. Это значительно выгоднее использования заемных средств. Однако такой механизм привлечения мажоритарных акционеров эффективен, когда фонд наберет интересный бизнесу объем и станет достаточно известен.

5. Капитал фонда формируется за счет прибыли от проектов бизнеса путем вхождения фонда в состав учредителей и уставной капитал финансируемых предприятий. На законной основе он получает отчисления от их прибыли.

Средства фонда инвестируются в проекты среднего производственного бизнеса с разными уровнями:

- ◆ рентабельности,
- ◆ массы прибыли,
- ◆ оборачиваемости активов,
- ◆ сроками реализации и окупаемости проектов.

Это обеспечивает:

- ◆ пополнение фонда за счет коммерчески высокоэффективных проектов на первом этапе;
- ◆ снижение рисков за счет диверсификации проектного портфеля;
- ◆ возможность реализации нуждающихся в длинных инвестициях производственных проектов с характерной именно для производства умеренной рентабельностью и длительными сроками реализации.

При этом короткие, но высокомаржинальные проекты обеспечат наполнение фонда на первоначальном этапе, длинные низко- и среднемаржинальные – на последующих. Сочетание разных сроков начала реализации, коммерческой эффективности и длительности проектов обеспечит стабильность денежного потока поступления средств в фонд.

6. Капитал фонда пополняется (в законодательно установленных пропорциях) за счет продажи ценных бумаг: облигаций и акций корпоративным инвесторам. Первые можно реализовать под областные гарантии: сформировать капитал фонда за счет областного облигационного

займа под бюджетные гарантии при достаточно высоком рейтинге.

Продажа облигаций и акций самого фонда, включая биржевые IPO, целесообразна при успешной реализации нескольких проектов. Соотношение акции и облигации определяется структурой проектного портфеля фонда. При склонности к более высокой рентабельности, оборачиваемости активов и коротких сроках окупаемости увеличивается доля продажи облигаций. При обратной склонности – растет доля акций. Для секьюритизации предусматривается механизм конвертации облигаций в акции фонда.

Наиболее привлекательными бумаги фонда являются для негосударственных пенсионных фондов, банков, других инвестиционных фондов. У них появляется потребность в инвестициях в достаточно надежные длинные финансовые инструменты, пусть и с невысокой процентной (дивидендной) и спекулятивной доходностью. В условиях растущей инвестиционной активности муниципальных образований центра России и при соответствующей PR-компания, бумаги фонда могут вызвать интерес зарубежных инвесторов как стабильно доходные и надежные.

В связи с деофшоризацией бизнеса и сокращением оттока капитала за рубеж возникает потребность во вложении финансовых ресурсов в России. Рынок ценных бумаг и прямых инвестиций в крупный бизнес, особенно в голубые фишки, перегрет.

В то же время банки, негосударственные пенсионные и паевые инвестиционные фонды, страховые и другие финансовые компании не готовы к массовым прямым инвестициям и беззалоговому проектному кредитованию среднего бизнеса, так как:

- ◆ необходима квалифицированная экспертиза проектов, требующая привлечения специалистов, затрат финансовых ресурсов и времени, при этом даже положительные результаты не исключают неудачи проекта, финансовые потери от которой лягут на инвестора (кредитора);
- ◆ массовые инвестиции и кредиты среднему бизнесу каждому предприятию по отдельности требуют дополнительных затрат труда, финансовых ресурсов и времени, что невыгодно для корпоративных инвесторов.

В этом случае бумаги фонда оказываются финансовыми инструментами, консолидирующими вложения корпоративных инвесторов и кредиторов, решая перечисленные проблемы:

- ◆ определенная доходность, стабильность денежного потока, надежность вложений гарантируется не отдельными предприятиями, а фондом, муниципальными и региональными властями и национальным регулятором фондового рынка;

◆ приобретение ценных бумаг фонда, консолидирующего вложения, не требует дополнительных затрат.

Вложения в бумаги данного фонда, особенно в акции, будут эффективно балансировать портфель корпоративного инвестора в сторону стабилизации денежного потока и снижения рисков, на что следует обратить внимание при продвижении фонда на рынке.

7. Капитал фонда частично (в законодательно установленных пропорциях) пополняется за счет продажи облигаций и акций фонда населению. За счет большого количества кредиторов и миноритарных акционеров возможно существенное пополнение капитала фонда. Для населения бумаги фонда будут привлекательны тем, что на небольшие суммы они обеспечат более высокую доходность, чем вложение на денег на банковский депозит. Однако потребуются соответствующая рекламная и PR-компания для формирования спроса и преодоления проблемы недоверия к ценным бумагам, как к средству сбережения и накопления.

Для привлечения массы миноритарных акционеров бумаги должны быть высоколиквидны, поэтому необходим механизм быстрого обратного выкупа акций и выплаты дивидендов. Тогда полная капитализация прибыли нецелесообразна.

Управление фондом должно быть обычным для АИФ прямых инвестиций с предусмотренным законом участием инвесторов и (или) их представителей. В состав учредителей фонда входят все его инвесторы.

Основным мажоритарным акционером будет муниципальная власть (непосредственного или через МУП или управляющую компанию). Это гарантирует надежность фонда и привлекательность его бумаг на рынке.

Поскольку инвестирование в бизнес, особенно при отсутствии софинансирования со стороны инициаторов проектов, сопряжено с риском, в органах управления фонда предусматривается экспертный совет. Он состоит из представителей учредителей фонда на пропорциональной основе и в случае необходимости привлекает к оценке проектов сторонние организации и специалистов.

При оценке таких проектов (а именно они, как правило, представляют наибольший интерес и предполагают высокую эффективность) экспертный совет обращает внимание на следующее:

- ◆ будущий спрос на продукцию нового бизнеса;
- ◆ качество и реалистичность бизнес-плана;
- ◆ профессиональную компетентность, деловую и человеческую репутацию, мотивацию, опыт и другие качества инициаторов проекта;
- ◆ риски и возможности их избежания или минимизации.

Любые инвестиции требуют обязательного положительного заключения экспертного совета. Для повышения надежности экспертиз можно использовать метод "Дельфы": полностью независимые заключения разных экспертов и вывод о целесообразности на основе изучения всех заключений.

Развитие фонда требует информационной поддержки в двух секторах: корпоративных и индивидуальных инвесторов.

В корпоративном секторе необходимо делать акцент на надежность бумаг фонда, возможность получения стабильного дохода. Эти качества позволяют использовать бумаги фонда для балансирования портфеля и хеджирования. Другим направлением может быть сравнение доходности вложений в бумаги муниципальных фондов за рубежом и в России. В последнем случае она выше, так как средняя рентабельность российского бизнеса, даже производственного достаточно высока.

Разрабатываемый фонд является эффективным средством возврата массовых индивидуальных инвесторов на фондовый рынок. В СССР этот сектор фондового (но только облигационного) рынка являлся одним из наиболее существенных источников финансирования инвестиций.

Для развития данного сектора необходимо следующее:

1. Собственно реклама доходного конкурентоспособного финансового инструмента, являющегося средством сбережения небольших сумм для широкой массы населения.

2. Преодоление недоверия населения к акциям инвестиционного фонда. Из-за афер с инвестиционными фондами в 1990-е годы (чековыми приватизационными инвестиционными фондами, МММ, "Хопер-Инвестом", "Русским домом Селенга", "Тибетом" и др.), население имеет устойчиво негативное мнение об акциях инвестиционных фондов. Поэтому в рекламе должен делаться акцент на то, что учредителем и основным мажоритарным акционером является администрация района, города. Необходима регулярная и даже навязчивая информация о том, в какие бизнесы и проекты, вложены средства, кто является их руководителями, какая эффективность и общественная польза достигнута. Географическая, потребительская, социальная близость населения к этим бизнесам и проектам повысит доверие к бумагам фонда.

Муниципальные АИФ прямых инвестиций будут эффективны, прежде всего, в промышленно развитых городах с населением от 100 тыс. чел. – областных центрах, крупных городских округах и районных центрах. Возмож-

но их эффективное использование в городах меньшего размера (с населением от 20 тыс. чел.) с высокой концентрацией промышленности, а также в районах с интенсивным сельским хозяйством. Этим параметрам соответствуют муниципальные образования Подмосковья, областей Центрально-Черноземного экономического района и юга России.

В результате внедрения системы муниципальных АИФ прямых инвестиций хотя бы в одном динамично развивающемся промышленно-аграрном регионе постепенно разовьется совершенно новый сектор российского фондового рынка, который будет действительно финансировать реальный сектор экономики в сегменте массового среднего производственного бизнеса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с последними изменениями и дополнениями от 21 июля 2014 г. / ГАРАНТ. РУ. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm].
2. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с последними изменениями и дополнениями от 23 декабря 2013 г. / ГАРАНТ. РУ. Информационно-правовой портал. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm].
3. Аброськин П.Н. Демонетизация и повышение цены денег как механизм создания искусственной бедности / Фактор стагнации: демонетизация финансово-экономической системы России и выход из нее. Материалы научно-экспертной сессии. Москва, 19 февраля 2014 г. Центр научной политической мысли и идеологии. – М.: Наука и политика, 2014. – С. 99 – 106.
4. Генкин А.С. Дополнительные платежно-расчетные инструменты и их роль в нормализации положения в экономике / Фактор стагнации: демонетизация финансово-экономической системы России и выход из нее. Материалы научно-экспертной сессии. Москва, 19 февраля 2014 г. Центр научной политической мысли и идеологии. – М.: Наука и политика, 2014. – С. 106 – 114.
5. И. Перечнева Парк чудес // Эксперт – Урал. – № 35 (612) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://expert.ru/ural/2014/35/park-chudes/]

© П.Н. Аброськин, (arnjn@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аброськина Юлия Николаевна

К.э.н., доцент каф. экономики, экономико-математических методов и информатики, Обнинский институт атомной энергетики – филиал Национального исследовательского ядерного университета "МИФИ"

INVESTMENT STRATEGY OF MUNICIPALITY

J. Abroskina

Annotation

The article considers the necessity, nature and efficiency of development of investment strategy of municipality. At present municipalities experience a serious lack of funds to finance the most urgent projects: reconstruction of buildings and roads, development of pre-school and school education, health care. Taxable base of districts and municipalities is very limited: part of income and property tax on individuals. This doesn't contribute to the investment activities of municipal authorities. However, municipalities don't have a better way to maintain social economic stability than to create maximal employability in highly paid jobs. It is to be achieved by implementation of multiple investment projects, which requires strategy. The article looks upon the investment strategy as an activity of balanced systematic character and creation of mechanisms to attract and realize investments. The article looks upon the investment strategy as an activity of balanced systematic character and creation of mechanisms to attract and realize investments. The article looks upon the investment strategy as an activity of balanced systematic character and creation of mechanisms to attract and realize investments. The major managerial effect is transition from situational response to social-economical challenges to systematic efforts aimed at developing sustainable regional economy based on investments and innovations.

Keywords: economy of municipalities, underfinancing, investment strategy, sustainable development, investment-innovative basis of municipality.

Аннотация

В статье рассмотрена необходимость, сущность и эффективность создания инвестиционной стратегии муниципального образования. В настоящее время муниципальные образования испытывают острый недостаток средств для решения наиболее сложных и недофинансированных проблем: реконструкции жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, развития дошкольного воспитания, образования и медицины. Налогооблагаемая база районов и городов минимальна: часть налога на доходы физических лиц и налог на имущество. Это не делает инвестиционный процесс привлекательным для администраций муниципальных образований. Тем не менее, у муниципалитетов нет более доступных средств поддержания социально-экономической стабильности, чем создание максимальной занятости на высокооплачиваемых рабочих местах. Это достигается при помощи реализации множества инвестиционных проектов, что требует наличия стратегии. В статье обоснована инвестиционная стратегия как деятельность планомерного системного характера и создание механизмов привлечения и реализации инвестиций, требующих минимального непосредственного управления со стороны властей. Она позволяет решить проблему экономической и социальной стабильности, устойчивого планомерного развития муниципальных образований в условиях нарастающего дисбаланса между превышением обязательств по развитию инфраструктуры и социальной сферы над финансовой базой в виде налогов. Основной управленческий эффект – переход от ситуативного реагирования на социально-экономические вызовы к системной работе по созданию устойчивой экономики района на инвестиционно-инновационной основе.

Ключевые слова:

Экономика муниципальных образований, недофинансирование, инвестиционная стратегия, устойчивое развитие, инвестиционно-инновационная основа экономики муниципального образования.

Внешнеполитические изменения и фактический пересмотр места и роли России в системе мировой экономики вынуждает проводить радикальные преобразования в инвестиционной сфере, ориентированные на внутренние ресурсы. Одним из локомотивов этого роста может быть развитие экономики муниципальных образований. В последние годы этому уделялось мало внимания. И как следствие возникло опустошение районов даже Центральной России и сверхконцентрация экономической активности и населения в агломерациях мегаполисов со всеми вытекающими отсюда жилищны-

ми, транспортными, инфраструктурными и социальными проблемами.

Все двадцать лет рыночных реформ экономика РФ испытывает инвестиционный голод, обусловленный реализацией ряда деструктивных принципов:

1. Демонетизацией экономики – лишение экономики ее "крови" и отчасти "еды" держит ее в крайне ослабленном состоянии и приводит к чрезмерному напряжению трудовых ресурсов и недостатку материальных [2, с. 99 –

106; 4, с. 23 –44].

2. Ориентацией на иностранные инвестиции, в то время как собственные инвестиционные ресурсы вложены в развитие экономик стран G7, прежде всего – в США. Примечательно, что значительная часть наших резервных фондов, вложена именно в американские муниципальные облигации, фактически по отрицательный процент (учитывая инфляцию в РФ). То есть мы обеспечиваем очень существенную часть развития социальной сферы, а также финансируем инвестиции в развитие малого и среднего бизнеса в США через их фонды [3].

3. Диспропорциями государственной финансовой и налоговой политики. Большая часть налоговых сборов и поступлений в социальные фонды сконцентрирована в федеральном центре, в основная часть расходов (причем особенно остро нуждающихся в финансировании – ЖКХ, образования, здравоохранения, городского и дорожного хозяйства и другой инфраструктуры) – в регионах и муниципальных образованиях. Наблюдается негативная тенденция перекалывания упомянутых расходов на муниципальные образования без расширения налоговой базы и увеличения межбюджетных трансфертов.

Федеральная власть начала осознать эти проблемы. На состоявшемся в г. Суздале 8 ноября 2013 г. Всероссийском съезде муниципальных образований Президент РФ В.В. Путин назвал развитие сильного и независимого местного самоуправления "важнейшей задачей на предстоящие годы". Муниципалитеты должны стать самостоятельными в финансовом плане, для чего правительство страны планирует в ближайшие годы увеличить местные бюджеты за счет перераспределения налоговых поступлений. "Нужно думать о развитии территорий на перспективу, – отметил в своем выступлении Президент, обращаясь к участникам съезда, – укреплять экономическую базу, поддерживать малый бизнес, находить инвесторов, которые готовы вкладывать средства в новые рабочие места и создавать их. Только так передаваемые вам налоговые источники будут пополняться, а не оскудевать" [1].

Но пока, муниципалитеты существуют в условиях экономического выкручивания рук при необходимости обеспечения нормальных условий жизни. Выходом из положения является создание и реализация инвестиционной стратегии муниципального образования. В стране есть достаточные инвестиционные ресурсы, но они не находят применения и используются в развитых странах на более выгодных условиях. Об этом говорит динамика оттока капитала, которая достигла уже критического уровня, что вызвало намерение ЦБ РФ ограничить его вывоз.

Решение социально-экономических проблем муниципальных образований связано со значительным повышением инвестиционной активности. В целом руководи-

тели всех районов, городов и сельских поселений декларируют заинтересованность в привлечении инвестиций и росте внутреннего муниципального продукта. Однако практика показывает, что почти все вопросы регулирования местной инвестиционной деятельности сосредоточены в структурах региональных властей, а муниципалитеты по существу получают разнарядки по размещению на своей территории тех или иных инвестиционных проектов. Исключением является инвестиционная деятельность местных предприятий, развивающих собственный потенциал за счет собственных средств. Администрация никак не влияет на них, хотя и учитывает в своей отчетности перед региональными властями.

Привлечение инвестиций представляет собой процесс обмена инвестиционного климата на инвестиционный капитал, то есть муниципальное образование выступает продавцом условий вложения средств и на этой основе конкурирует за покупателя-инвестора. Инвестор должен получить возможность понять стратегические цели развития территории, ее ресурсные возможности, приоритетные направления и точки экономического роста. Он ждет уважения к своим интересам и надеется на стабильные правила игры на местном рынке инвестиций, так как хочет точно знать, где границы возможностей и ограничений, налоговые преференции в период стартапа, преодолимый уровень административных барьеров. Устойчивым заблуждением является убеждение, что инвестора интересуют лишь экономические условия реализации проекта, а политическая составляющая не играет роли. На самом деле отношение власти к инвестору, ее стабильность и предсказуемость являются немаловажным фактором, определяющим риски при осуществлении предпринимательской деятельности.

Наличие комплексного стратегического плана инвестиционного развития, его последовательное и настойчивое выполнение может существенно увеличить инвестиционный поток.

Для этого необходимо решить четыре ключевые задачи:

- ◆ создать условия, способствующие привлечению инвестиций;
- ◆ определить перспективные направления и приоритетные объекты для инвестирования;
- ◆ определить источники и механизмы привлечения инвестиций;
- ◆ реализовать механизм привлечения инвестиций.

Каждая из поставленных задач носит комплексный и достаточно сложный характер.

Данная работа была начата еще в 2006 г., когда Российская Торгово-промышленная палата выпустила рекомендации по привлечению инвестиций в регионы и му-

ниципалитеты, однако ее основные положения весьма далеки от практики и, самое главное, не увязаны с законодательно ограниченными возможностями муниципалитетов.

Инвестиционная стратегия муниципального образования – долгосрочный комплексный план привлечения и развития бизнеса на территории муниципального образования и практические меры по его осуществлению. Ее целью должно являться решение проблемы экономической и социальной стабильности и развития муниципального образования в условиях нарастающего дисбаланса между превышением обязательств по развитию инфраструктуры и социальной сферы над финансовой базой в виде налогов.

Основная польза создания и реализации инвестиционной стратегии в том, чтобы перейти от ситуативного реагирования на социально-экономические вызовы к системной работе по созданию устойчивой экономики района на инвестиционно-инновационной основе.

Опыт муниципальных образований наиболее передовых в этом отношении Калужской и Белгородской областей доказывает, что уже после трех лет реализации инвестиционной стратегии муниципальные власти практически избавляются от генераторов постоянного управленческого стресса: износа инфраструктуры (в основном ЖКХ и дорог), недофинансирования дошкольного воспитания и школьного образования, медицины.

Стратегический подход к инвестиционной деятельности позволит систематизировать проектную деятельность по времени и по объектам, придать ей планомерность и создать постоянные источники поступления средств.

Полезными эффектами от этого будут следующие:

1. Самостоятельное решение основных проблем за счет собственных источников вызывает уважение, доверие и поддержку администрации района у областных властей, что позволяет получить дополнительное финансирование на развитие района. Руководителям района, города и сельских поселений не придется использовать административный ресурс на выборах и для текущей работы с населением и бизнесом – экономический рост на инвестиционной основе: развитие бизнеса, рост доходов населения, ввод и реконструкция социальных объектов обеспечат соответствующую поддержку.

2. Значительное повышение эффективности использования потенциала района за счет синергетического эффекта. Экономически и социально обоснованный комплекс технологически, коммерчески, логистически, социально взаимосвязанных конкурентоспособных предприятий обеспечит развитие экономики района без

социальных конфликтов, насыщение рынков, создаст дорогие сложные высокооплачиваемые рабочие места и возьмет на себя решение существенной части социальных и инфраструктурных проблем.

3. Минимизация зависимости района и города от бюджетных трансфертов регионального и федерального бюджетов. Высокооплачиваемые рабочие места и высокая стоимость имущества современного бизнеса увеличивает налоговую базу района за счет основных налогов, остающихся в нем: части НДФЛ и налога на имущество.

Высокая оплата труда на новых и модернизированных предприятиях вызовет коммерческий спрос услуги, которые сейчас предоставляются относительно небогатому населению за счет бюджета. Это снизит давление на бюджет и социальную напряженность. Его средства можно будет направить на те сферы и проекты, где бизнес невозможен по определению.

4. Развитие бизнеса и повышение уровня жизни стимулирует решение самых сложных и недофинансированных проблем – реконструкцию и развитие транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры, энергетики и ЖКХ. Именно стратегически взаимосвязанный бизнес и администрация района на основе партнерства могут решить эту проблему к обоюдной выгоде и повышению благосостояния населения. Это создаст комфортную социальную атмосферу и обеспечит действительную поддержку властям со стороны населения.

Инвестиционная стратегия состоит из трех основных компонентов: документального, образовательного и практического.

Документальный компонент содержит собственно описание стратегии и инвестиционный паспорт района. Описание стратегии включает следующие основные аспекты:

1. Описание целей инвестиционного развития территории: четкое предпринимательское и социально-экономическое видение муниципального образования на основе к взаимному согласию и взаимосвязи интересов населения, бизнеса и власти.

2. Подробный формализованный полезный для инвесторов анализ потенциалов района:

- ◆ ресурсно-сырьевого (обеспеченности запасами основных видов природных ресурсов);
- ◆ трудового (трудовых ресурсов: количества, половозрастной, образовательной, квалификационной структуры, их размещения и др. параметров);
- ◆ инновационного (уровня развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса);
- ◆ институционального (степени развития ведущих институтов рыночной экономики);

- ◆ инфраструктурного (экономико–географического положения и его инфраструктурная обеспеченности);
- ◆ финансового (объема налоговой базы и прибыльности предприятий);
- ◆ потребительского (совокупной покупательной способности населения).

Взаимосвязанные рекомендации и формализованные конкретные алгоритмы и технологии по использованию этих потенциалов для бизнесов. Концентрированное иллюстрированное описание представляет собой инвестиционный паспорт.

3. Формализация и описание критически значимых для района точек экономического роста и ресурсов для этого.

4. Рабочий алгоритм взаимовыгодного поиска, выявления и привлечения инвесторов и партнеров, которые могут создать и развить свой бизнес в муниципальном образовании с использованием и увеличением его потенциалов.

5. Проекты муниципальных нормативно–правовых документов по эффективным мерам государственного регулирования бизнеса, создания и поддержания необходимой конкурентной среды, условиям функционирования локальных монополий в интересах триады: население – бизнес – власть.

6. Формирование и формализация инвестиционного климата:

- ◆ соотношения потенциалов и рисков;
- ◆ нормативно–правового и непосредственного административного регулирования;
- ◆ системы привлечения, опеки, сопровождения, поддержки и дальнейшего патронажа инвестиционных проектов.

7. Расчет бюджетной и социальной эффективности бизнеса с оптимальной налоговой нагрузкой на него. План повышения бюджетной и социальной эффективности бизнеса.

8. Система PR и рекламных мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности района.

9. Другие существенные аспекты инвестиционной деятельности муниципального образования.

Особое внимание уделяется созданию налоговых и других преференций для бизнеса. На самом деле здесь у муниципальных, да и у региональных властей немного возможностей, так как региональные и местные налоги весьма незначительны по сравнению с федеральными.

Налог на прибыль выглядит значительным, но большинство непубличных предприятий стараются или формально обнулить прибыль, или ее минимизировать до уровня, обеспечивающего отсутствие явного внимания налоговых органов.

Создание инфраструктуры и специальных площадок для инвестиционных проектов за счет бюджета, что практикует ряд регионов возможно на территориях муниципалитетов, но за счет региональных и федерального бюджета. Пионером в этом направлении явилась Калужская область. Другое направление, где зачинателем стала Липецкая область, является создание специализированных особых экономических зон регионального уровня (ОЭЗ РУ) и промышленных парков. В области создано десять ОЭЗ РУ промышленно–производственного, технико–внедренческого, агропромышленного и туристско–рекреационного типа, где даются следующие преференции: ставка налога на прибыль 13,5%, освобождение от налога на имущества на семь лет, от земельного налога – на пять лет, ставка аренды за землю: 0,1 – 0,62% кадастровой стоимости земли. Такими зонами объявлено восемь районов на всей их территории и есть две локальные зоны внутри данных районов.

Инвестиционный паспорт – комплексный информационный бюллетень, рассчитанный на потенциальных инвесторов. Этот документ дает им систематизированные сведения о природных, промышленных, кадровых ресурсах муниципального образования, инфраструктуре и инвестиционных рисках, включает проработанные инвестиционные проекты и консультации о предпочтительных формах бизнеса. Он создает положительный имидж власти в глазах потенциального инвестора, показывает серьезность подхода к вопросам развития местной экономики, содействует формированию благоприятного инвестиционного климата.

Такие документы создаются многими районами, их анализ показал следующие тенденции:

1. Создание чрезмерно подробных, но плохо структурированных паспортов. Как правило, они перегружены оформлением, которое часто напрямую не иллюстрирует содержание. Обычно эти документы делаются отдельными районами без единой областной системы инвестиционных паспортов. Например, это инвестиционные паспорта районов Воронежской и Орловской областей.

2. Документ излишне лаконичен, хотя и сделан содержательно и стилистически верно. Например, система инвестиционных паспортов районов Калужской области.

3. Инвестиционный паспорт является неиллюстрированным технико–экономическим описанием района, мало что говорящим инвестору. Такие документы есть в Московской области.

4. Инвестиционный паспорт почти не содержит информации об экономике, потенциалах района или региона. В нем более 90% информации – описание инвестиционных площадок и проектов. При этом оформление выполнено на высоком уровне. Это, например, паспорта Курской области.

На взгляд автора, инвестиционный паспорт обязательно должен содержать разделы:

- ◆ обращение главы региона к инвесторам;
- ◆ инвестиционная политика региона;
- ◆ обращение главы муниципального образования к инвесторам;
- ◆ общая социально-экономическая характеристика муниципалитета;
- ◆ история муниципального образования;
- ◆ природно-климатические условия и природные ресурсы, включая биологические;
- ◆ промышленный и агропромышленный потенциал;
- ◆ потребительский рынок и малый бизнес;
- ◆ потенциал инженерной и бизнес-инфраструктуры;
- ◆ характеристика трудовых ресурсов;
- ◆ образование, культура, спорт;
- ◆ туристско-рекреационный потенциал;
- ◆ инвестиционные площадки и инвестиционные проекты;
- ◆ инвестиционное законодательство региона и муниципалитета (нормативно правовые акты и очень краткое описание);
- ◆ контакты, необходимые инвестору.

Вся информация представляется в максимально концентрированном виде с использованием таблиц и графиков. Иллюстрации должны иметь прямое отношение к содержанию. Инвестиционный паспорт – дорогой и трудоемкий документ: его подготовка занимает до двух меся-

цев, а стоимость без тиражирования составляет до 300 – 400 тыс. руб. Видимо поэтому, инвестиционные паспорта, хотя и предназначены для информирования максимально широкого круга заинтересованных лиц, не размещаются на сайтах регионов и муниципалитетов.

Следующим этапом реализации инвестиционной стратегии является подготовка кадров, которые будут ее реализовывать. Ими являются местные чиновники.

Разрабатывается и реализуется образовательная программа:

- ◆ по самостоятельному формированию и обеспечению эффективного функционирования инвестиционной системы муниципального образования;
- ◆ по созданию и развитию органа управления инвестиционными процессами, интегрированного в структуру местного самоуправления, который будет реализовывать инвестиционную стратегию района.

Ее реализует консалтинговая компания.

Третий этап – внедрение инвестиционной стратегии. Работа с потенциальными инвесторами является достаточно тонким и сложным процессом. Следует понять и принять то, что они имеют свои интересы и задача принимающей стороны – уважать эти интересы и максимально их обеспечить. Главное для инвестора – это не льгота, а последовательность и гарантии стабильности. Местные власти должны вникать во все проблемы инвестора – от взаимодействия с контролирующими и надзорными органами, до подбора кадров, проблем с офисными помещениями, жильем, помогает решать проблемы с транспортом, доставкой сырья, ввозом готовой продукции.

Применение предложенного выше позволит ускорить темп привлечения инвестиций в экономику страны через организацию процесса на местном уровне, который находится ближе всего к человеческим и иным ресурсам.

ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации. Встреча Президента России В.В. Путина с участниками Всероссийского съезда муниципальных образований – [Электронный ресурс]. – Режим доступа [http://www.kremlin.ru/transcripts/19585].
2. Аброськин П.Н. Демонетизация и повышение цены денег как механизм создания искусственной бедности / Фактор стагнации: демонетизация финансово-экономической системы России и выход из нее. Материалы научно-экспертной сессии. Москва, 19 февраля 2014 г. Центр научной политической мысли и идеологии. – М.: Наука и политика, 2014. – С. 99 – 106.
3. Громковский В. Ищут под фонарем // Портал медиахолдинга "Эксперт" – [Электронный ресурс]. – Режим доступа [http://expert.ru/2014/09/26/ischut-pod-fonayom/].
4. Сулакшин С.С. Демонетизация – фактор стагнации. Ремонетизация экономики России – драйвер экономического роста. / Фактор стагнации: демонетизация финансово-экономической системы России и выход из нее. Материалы научно-экспертной сессии. Москва, 19 февраля 2014 г. Центр научной политической мысли и идеологии. – М.: Наука и политика, 2014. – С. 23 – 44.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ

Агафонов Иван Александрович
Аспирант, Московская международная
высшая школа бизнеса "МИРБИС",
Институт

THE ROLE OF GOVERNMENT AND LEGISLATIVE REGULATION OF RESTRUCTURING PROCESSES

I. Agafonov

Annotation

The article presents the author's analysis of the government role in regulation and legislative processes of corporate restructuring. The article describes types of the government regulatory activities: organizational, legal, financial and methodical. Particular attention is paid to the current regulatory framework of the Russian Federation concerning the implementation of restructuring programs and the actual problems of government regulation.

Keywords: restructuring, legislative regulation of the restructuring programs, government regulatory activities, role of the government regulation, the legal framework of the Russian Federation.

Аннотация

В статье представлен авторский анализ роли государства и законодательного регулирования процессов реструктуризации компаний, рассматриваются меры государственного регулирования: организационного характера, нормативно-правового, финансового и методического. Особое внимание в статье уделяется текущей нормативно-правовой базе Российской Федерации, касающейся проведения программ реструктуризации компании и актуальным проблемам государственного регулирования.

Ключевые слова:

Реструктуризация, законодательное регулирование реструктуризации, меры государственного регулирования, роль государственного регулирования, нормативно-правовая база РФ.

С точки зрения автора, успех национальной экономики во многом зависит от успешной реализации экономической политики государства внутри страны.

В этом ключе основными задачами внутренней политики государства являются:

- ◆ разработка стратегии развития отрасли;
- ◆ выявление и своевременное устранение структурных диспропорций в экономике отрасли, которые невозможно устранить с помощью рыночных механизмов;
- ◆ создание условий для устойчивого развития внутри страны, в том числе формирование сбалансированного бюджета, оптимальной налоговой системы страны, обеспечение экономической безопасности и формирование благоприятного инвестиционного климата;
- ◆ поддержка отечественных производителей и привлечение иностранных производителей с целью создания производственных мощностей, кооперации с отечественными производителями;
- ◆ регулирование процессов реструктуризации компаний внутри страны, где в качестве примера можно привести США, которые в период реструктуризации General Motors активно участвовали во внутренних процессах компании, направляли и финансово поддерживали организационные изменения в компании [1].

Политика государства призвана обеспечивать оптимальное взаимодействие между субъектами реструктуризации бизнеса, которыми являются:

- ◆ собственники бизнеса (инвесторы, акционеры) имеют непосредственное причастие к принятию решений о реформировании предприятия. Так, все решения, оказывающие влияние на состояние и рентабельность бизнеса должны быть первоначально одобрены собственниками бизнеса и отражать их интересы. При этом текущая работа, оперативный контроль и разработка самих мероприятий является задачей управляющих и исполнительных органов;
- ◆ кредиторы предприятия, так же, как и собственники бизнеса являются весомыми фигурами при принятии решения о реструктуризации. В Концепции, утверждённой Минпромом РФ, "О формировании отраслевых программ реструктуризации" подчеркивается, что: "без решения проблемы задолженностей реструктуризация предприятий или отраслей невозможна, поскольку необходимо согласие кредиторов на ее проведение";
- ◆ государство, выступающее как орган, отвечающий за управление экономикой, оказывает прямое влияние на процессы реструктуризации бизнеса через реализацию экономической политики, включающую создание более благоприятных условий для активно реформирующихся предприятий, многопрофильную государственную

поддержку и другие меры, обеспечивающие общий баланс в решении социальных и экономических задач;

- ♦ трудовой коллектив предприятия является движущей силой любого предприятия и оказывает прямое влияние при принятии решений о реструктуризации. В случае если интересы трудового коллектива не совпадают с целями реструктуризации, трудовой коллектив может воспользоваться как дипломатическими методами, так и активным претепствованием деятельности предприятия, что влечет масштабные убытки для всего предприятия. Кроме того государство подкрепляет весомость трудового коллектива с помощью разработанных правовых механизмов гарантирующих защиту интересов;

- ♦ коллектив руководителей также является значимым фактором при принятии решения о реструктуризации, так как в некоторых случаях руководительские полномочия позволяют блокировать принятие решения при возникновении разногласий между собственниками бизнеса или при их пассивном участии. Тем не менее, собственники бизнеса при внутреннем согласии и желании всегда могут сменить коллектив руководителей.

Регулирование процессов реструктуризации подразделяется на комплекс мер организационного характера, нормативно-правового, финансового и методического (Рис. 1).

В Российской Федерации существует разделение нормативно-правового регулирования процесса реструктуризации на два ключевых направления: регулирование процессов реализующихся решениями собственников, а также реализующихся принудительно [2].

Реструктуризация, осуществляемая на добровольных началах, включает два основных направления деятельности:

- ♦ реорганизацию компании – область вопросов, строго регламентируемая гражданским законодательством РФ;

- ♦ реструктуризацию компании – сфера вопросов, подчиняющихся, в большей степени, корпоративным нормативным актам. В реструктуризации компании (реализующихся принудительно в том числе) законодательные и нормативные акты описывают лишь ключевые аспекты: ограничения связанные с антимонопольной деятельностью, компетенции принятия определенных решений и прочее.

Реструктуризация, осуществляемая в принудительном порядке, включает следующие направления деятельности:

- ♦ реструктуризацию предприятия в соответствии с принципами, предусмотренными в антимонопольном законодательстве. Инициатором в данном случае выступает государство в лице уполномоченного органа;

- ♦ реструктуризацию предприятия в соответствии с положениями, представленными в законодательстве о банкротстве. Инициатором в данном случае может являться основной кредитор или группа кредиторов, а также государство в лице уполномоченных органов;

- ♦ национализацию предприятия. Инициатором в этом случае может являться исключительно государство на федеральном уровне;

- ♦ приватизацию предприятия. В данном случае, с учетом определения приватизационного механизма, тру-



Рис. 1. Комплекс мер, направленных на регулирование государством процессов реструктуризации

довой коллектив вправе обязать уполномоченные органы собственника бизнеса провести реструктуризацию бизнеса помимо их воли.

Таким образом, если нормативно-правовая база по отношению к реорганизации предприятий подробно описана в гражданском кодексе, где в качестве примеров можно привести ряд статей Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ:

- ◆ ст. 57 Реорганизация юридического лица;
- ◆ ст. 58 Правопреемство при реорганизации юридических лиц;
- ◆ ст. 59 Передаточный акт и разделительный баланс;
- ◆ ст. 60 Гарантии прав кредиторов реорганизуемого юридического лица.

То реструктуризация предприятий (как на добровольных началах, так и в принудительной форме) не имеет подробной нормативно-правовой базы.

Автор выделяет ряд существенных законодательных актов, относящихся к процессу регулирования реструктуризации:

- ◆ ФЗ "О реструктуризации кредитных организаций" от 08.07.1998 г. № 144 – ФЗ;
- ◆ постановление Правительства РФ от 03.09.1999 г. (в ред. от 29.09.2003 г.) N 1002 "О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом";
- ◆ постановление Правительства РФ от 08.06.2001 г. (в ред. от 29.09.2003 г.) N 458 "О порядке и условиях проведения реструктуризации просроченной задолженности";
- ◆ постановление Правительства РФ от 23.10.2002 г. N 768 "Об изменении срока подачи заявлений о предоставлении права на реструктуризацию задолженности некоторых юридических лиц".

При этом еще в 1999 г. в Российской Федерации был

утвержден Совет по проблемам реструктуризации и развития промышленности при Правительстве Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации № 92 от 22 января 1999 г.). Основной функцией Совета является разработка стратегических предложений по реструктуризации промышленности и определению направлений ее перспективного развития с учетом интересов субъектов реструктуризации бизнеса.

Основываясь на информации представленной выше, автор делает заключение о том, что сегодня в законодательстве Российской Федерации существует ряд существенных пробелов:

- ◆ Отсутствуют акты, регулирующие общие стороны реструктуризации предприятия, что влечет увеличение рисков для участников процесса.
- ◆ Отсутствует подробная нормативно-правовая база по отношению к реструктуризации предприятий, что не способствует формированию оптимальных взаимоотношений между субъектами реструктуризации бизнеса.

В идеальном состоянии, по мнению автора, нормативно-правовое регулирование процессов реструктуризации предприятий должно основываться на использовании общего механизма правового регулирования и разработанной соответствующими государственными органами, учитывая компетенции и установленные правила, комплексной системы нормативных и законодательных актов, в том числе определяющих:

- ◆ правовые основы рынка, а также условия хозяйствования субъектов экономических отношений: регулирование эмиссии ценных бумаг, регулирование основ создания и деятельности юридических лиц, защита прав инвесторов и иных хозяйствующих субъектов;
- ◆ политику страны в экономической сфере, а также государственную поддержку процессов реформирования (являющихся в большей степени нормативными актами органов исполнительной власти);
- ◆ систему кредиторских функций государства;
- ◆ государственные функции собственника.

ЛИТЕРАТУРА

1. Canis B., Webel B.: The Role of TARP Assistance in the Restructuring of General Motors, Congressional Research Service, 2013;
2. Мазур И.И., Шапиро В.Д.: Реструктуризация предприятий и компаний. М.: Высшая школа, 2000;
3. "Гражданский Кодекс Российской Федерации" (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (действующая редакция от 05.05.2014)

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРНОГО ВЫЯВЛЕНИЯ ОТРАСЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

STRUCTURAL OPTIMIZATION IDENTIFY SECTORAL INDICATORS

M. Volgarev

Annotation

Structural analysis of the industry proposed to carry out different authors in terms of the degree of stability, the level of specialization (diversification), the repeatability of the production process, production and completeness of the technology cycle, the level of connectedness of the regional complex. Structural analysis is necessary to clarify the basic sectors (industry specialization) and to assess the intensity baseline, and the relationship between specialization sectors, subsidiary (components) and serving.

Keywords: economic development, governance, automatic forecasting, state program.

Волгарев Максим Сергеевич

*Аспирант, Московский государственный
университет технологий и управления
им. К.Г. Разумовского*

Аннотация

Структурный анализ отрасли предлагается проводить разными авторами с точки зрения степени стабильности, уровня специализации (диверсификации), повторяемости производственного процесса, полноты производственно-технологического цикла, уровня связанности регионального комплекса. При структурном анализе необходимо выявить базовые отрасли (отрасли специализации) и оценить интенсивность выполнения базовых функций, а также соотношение между отраслями специализации, вспомогательными (комплектующими) и обслуживающими.

Ключевые слова:

Экономическое развитие, управление, автоматическое прогнозирование, государственная программа.

Для оценки стадии экономического развития региона важно определить наличие в нем первичных, вторичных, третичных и четвертичных видов деятельности. Для этого проводят идентификацию, то есть определяют, какие конкретно стадии производственного процесса концентрируются в регионе: управление, исследование [8].

Показатель уровня диверсификации характеризует наличие и относительную равномерность развития в регионе отдельных отраслей экономической деятельности. Отраслевую диверсификацию следует рассматривать как величину, обратную отраслевой концентрации региона. Показатели отраслевой концентрации и отраслевой диверсификации рассчитываются аналогично показателям географической концентрации и диверсификации. Для их расчета сопоставляется доля занятых в отдельных отраслях в регионе и стране (метарегионы) в целом. Степень диверсификации измеряется также по показателям объемов производства, стоимости основного капитала и т.д. Однако наиболее индикативным по степени диверсификации является показатель занятости [2].

Коэффициент отраслевой концентрации рассчитывается по формуле. Коэффициенты диверсификации меняют свое значение от 0 до 1. Чем больше значение коэффициента диверсификации, тем равномернее развиты в регионе различные отрасли экономической деятельности. И, наоборот, чем ближе он к 0, тем значительнее в ре-

гионе отраслевая моноструктура.

Моноструктура характерна, либо для недоразвитых регионов и обществ, либо для регионов, которые сложились не на основе расселения, а в результате приближения структуры расселения в структуру размещения производства (регион Донбасса, Криворожский регион). По уровню экономического развития моноструктурных регионы могут находиться на разных стадиях социально-экономического развития.

По значению коэффициента диверсификации различают:

- ◆ диверсифицированную отраслевую структуру региона,
- ◆ слабодиверсифицированную,
- ◆ моноструктуру [7].

Также очень важным является определение отраслей специализации региона, отраслей, которые выполняют вспомогательную функцию, и отраслей, обслуживающих производство и населения. Соотношение между количеством занятых в упомянутых группах отраслей дают количественное значение регионального мультипликатора (Mрег). Интенсивность выполнения базовых функций, или, иначе говоря, интенсивность развития отраслей специализации, является величиной, обратной региональному мультипликатору [4].

По показателю интенсивности выполнения базовых функций различают регионы:

- ◆ с гипертрофией отраслей специализации (или высокой интенсивностью выполнения базовых функций),
- ◆ со сбалансированностью отраслей специализации (комплектующего и обслуживающего комплексов),
- ◆ с гипертрофией обслуживающего комплекса (низкой интенсивностью выполнения базовых функций),
- ◆ регионы, где базовые функции не выяснены [6].

С точки зрения повторяемости производственного процесса различают разные виды предприятий: с индивидуальным производством, единичным выпуском, мелкосерийным, серийным и массовым. Анализ соотношения предприятий с различной повторяемостью выпуска является достаточно информативным относительно характера инновационного процесса в регионе, типа оборудования, которое используется, и квалификации работников.

Полнота производственного цикла является важным показателем для анализа взаимозависимости регионального комплекса. Этот показатель определяет его относительную автономность или, наоборот, зависимость от других регионов, то есть характер межрегиональных связей. Следует заметить, что в регионе могут существовать не один, а несколько производственно-технологических циклов (комплексов). Взаимосвязанность регионального комплекса характеризуется частотой экономических связей между объектами региона и потенциалом внутрирегионального взаимодействия [5].

Анализ потенциала внутрирегионального взаимодействия особенно важно в переходный период. При командно-административной системе главное место занимали вертикальные связи, в результате чего тормозилось установление экономически целесообразных связей между предприятиями и регионами и не реализовывался эффект агломерации. При формировании региональных рынков потенциалом внутрирегиональных связей возможно задействовать достаточно быстро и дать краткосрочный эффект. Высокий потенциал действия внутрирегиональных связей наблюдается в развитых регионах с диверсифицированной структурой машиностроительного профиля. В регионах с моноструктурой при монополизации рынка несколькими предприятиями указанный потенциал может быть вообще ведущим [3].

Наличие и развитие в регионе различных видов деятельности (первичные, вторичные, третичные и четвертичные виды производств) является основной характеристикой экономического развития региона. Соотношение имеющихся отраслей каждой из групп деятельности имеет значение для определения перспектив дальнейшего развития региона и его потенциала. В этом направлении

важным становится анализ структуры экономических функций.

В территориальной организации производства и распределении труда в последние десятилетия все заметнее становится специализация не на отдельных отраслях производства, а на определенных уровнях (функциях) экономической деятельности. Происходит расслоение уровней экономической деятельности и углубление пространственного разрыва технологического процесса.

Например, крупные мегаполисы, где сконцентрирована высококвалифицированная рабочая сила и развитая инфраструктура деловых услуг, характеризуются концентрацией функций управления и научно-исследовательскими видами деятельности. В то же время производства по добыче сырья перемещаются на периферию региона или вообще в слаборазвитые регионы. Как правило, функции управления сосредоточены в центральных крупных городах, а производство – в регионах с дешевой рабочей силой [1]. Таким образом, можно выделить следующие уровни (функции) экономической деятельности: управление, исследования и развитие.

С точки зрения повторяемости производственного процесса различают разные виды предприятий: с индивидуальным производством, единичным выпуском, мелкосерийным, серийным и массовым. Анализ соотношения предприятий с различной повторяемостью выпуска является достаточно информативным относительно характера инновационного процесса в регионе, типа оборудования, которое используется, и квалификации работников.

Полнота производственного цикла является важным показателем для анализа взаимозависимости регионального комплекса. Этот показатель определяет его относительную автономность или, наоборот, зависимость от других регионов, то есть характер межрегиональных связей. Следует заметить, что в регионе могут существовать не один, а несколько производственно-технологических циклов (комплексов). Взаимосвязанность регионального комплекса характеризуется частотой экономических связей между объектами региона и потенциалом внутрирегионального взаимодействия [5].

Анализ потенциала внутрирегионального взаимодействия особенно важно в переходный период. При командно-административной системе главное место занимали вертикальные связи, в результате чего тормозилось установление экономически целесообразных связей между предприятиями и регионами и не реализовывался эффект агломерации. При формировании региональных рынков потенциалом внутрирегиональных связей возможно задействовать достаточно быстро и дать краткосрочный эффект. Высокий потенциал действия внутрирегиональных связей наблюдается в развитых ре-

гионах с диверсифицированной структурой машиностроительного профиля. В регионах с моноструктурой при монополизации рынка несколькими предприятиями указанный потенциал может быть вообще ведущим [3].

Наличие и развитие в регионе различных видов деятельности (первичные, вторичные, третичные и четвер-

тичные виды производств) является основной характеристикой экономического развития региона. Соотношение имеющихся отраслей каждой из групп деятельности имеет значение для определения перспектив дальнейшего развития региона и его потенциала. В этом направлении важным становится анализ структуры экономических функций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций – М.: Юрид. лит., 2007.
2. Гегедюш Н.С. и др.: Государственное и муниципальное управление. – М.: Высшее образование, 2009
3. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление"; Самойлов В.Д.; Юнити–Дана, 2013
4. Граждан В.Д.: Теория управления. – М.: Гардарики, 2010
5. Мельников, В. П. Государственная служба в России: истор. опыт: учеб. пособие / В. П. Мельников. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 448 с.
6. Райзберг Б.А.: Государственное управление и администрирование экономическими и социальными процессами. – М.: Инфра-М, 2009
7. Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие. М.: Издательство Московского университета, 2013. 642 с.
8. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студ. вузов / Е.С. Шугрина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект: Велби, 2008. – 664 с.
9. Шедько Ю.Н., Миндлин Ю.Б., Ципин И.С. и др. Система государственного и муниципального управления, учебник для бакалавров // Москва, 2013

© М.С. Волгарев, (volgarev_ms@list.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



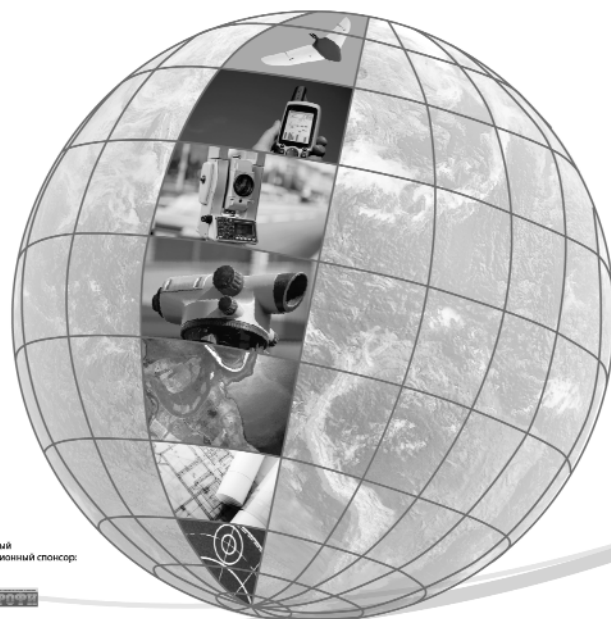
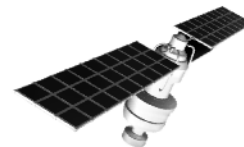
11-я Международная выставка
геодезии, картографии,
геоинформатики

14–16 октября 2014

**Москва,
ВДНХ (ВВЦ),
павильон 75**

Получите
электронный билет
на сайте

www.geoexpo.ru



Организатор:

MVK Тел.: +7 (495) 935 81 00
E-mail: geoformexpo@ite-expo.ru

Официальный спонсор:



При поддержке:



Генеральный
информационный спонсор:



РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ

THE DEVELOPMENT OF E-COMMERCE

A. Godin

Annotation

The article covers the development of internet trading since 1971 till now. The article shows different stages of Internet trading development in the USA as well as in Europe. A special attention is paid to the Internet trading development in the Russian Federation.

Keywords: internet trading, securities, stock-exchange, dealing, internet broker, broker, diversification, online, online-broker.

Годин Александр Михайлович

*Д.э.н., профессор,
Финансовый университет
при Правительстве РФ*

Аннотация

В статье рассматривается история развития интернет-трейдинга с 1971 г. по настоящее время. В статье достаточно полно показаны различные этапы становления интернет-трейдинга, как в Соединенных Штатах Америки, так и в Европе. Особое внимание уделяется становлению интернет-трейдинга в Российской Федерации и перспективам его развития.

Ключевые слова:

Интернет-трейдинг, ценные бумаги, биржа, дилинг, интернет-брокер, брокер, диверсификация, онлайн, онлайн-брокер.

Началом развития электронной торговли можно считать 1971 год, когда биржи еще представляли собой обычные торговые площадки, на которых велось нечто вроде аукциона. Люди торговали, проигравшие рвали на себе волосы в бессильной ярости, падали в обморок или даже лезли драться с маклерами, как это было во времена Великой Депрессии.

NASDAQ являлся формой биржевой площадки, принципиально отличавшейся от традиционной, существовавшей еще с конца XIX века. Отличие заключалось в том, что NASDAQ изначально проектировался как рынок, не имеющий биржевой площадки. Все дилеры рынка ценных бумаг – его профессиональные участники – были соединены между собой в единую электронную сеть. Такие условия торговли не давали покоя мелким инвесторам. В результате, в 1985 году американская Комиссия по ценным бумагам внедрила на рынке Систему выполнения малых ордеров (SOES). Американский фондовый рынок в то время находился в состоянии стагнации, поэтому допуск на рынок мелких инвесторов был очень кстати. После того, как в 1987 году американские акции перешли в стадию свободного падения, SOES пришлось сделать принудительным и обязательным для всех брокеров. В 1989 году в Нью-Джерси появился первый прообраз современного дилингового зала, где не было ни брокеров, ни экрана с котировками – были только компьютеры, по меркам тех времен – самые современные, по современным меркам – допотопные. За компьютерами сидели трейдеры и отдавали через электронный терминал приказы брокерам, которые, в свою очередь, вводили ордера в рабочую станцию NASDAQ.

Количество частных инвесторов на рынке стало уве-

личиваться с каждым годом, и к середине 90-х годов торговля акциями через Интернет стала в США и Европе обычным явлением. Пионерами в области онлайн-торгов были компании E-Trade Group, Ameritrade, Datek Online, Merrill Lynch, Morgan Stanley, Donaldson, Luftrin & Jenrette. Примечательно, что изначально эти брокеры рассматривали эту услугу как новое направление, стоящее отдельно от традиционного брокеража.

Бурный расцвет интернет-трейдинга на Западе совпал с введением брокерами технологий ECN – систем прямого доступа, позволяющих клиенту оперировать на рынке без участия брокера.

Инвестиции в бизнес, связанный с предоставлением брокерских услуг через Интернет, считаются чрезвычайно привлекательными сами по себе. Развитие технологий и удешевление стоимости программно-аппаратных средств привело к тому, что по своим информационным возможностям и техническому оснащению частные инвесторы все больше приближаются к профессиональным. В США появился класс так называемых дэй-трейдеров (day trader). В отличие от основной массы инвесторов, дэй-трейдеры извлекают прибыль из краткосрочного изменения внутри дневных котировок, "скальпируя" рынок и закрывая позиции к концу торговой сессии.

Day trading – "внутридневная торговля" – стратегия активной торговли, состоящая в открытии и закрытии позиций в течение одного торгового дня и получении прибыли на малых краткосрочных изменениях цены. Правила NASD определяют day trading как "регулярное выставление в течение торгового дня ордеров на покупку и продажу одних и тех же ценных бумаг".

В Европе неактивно и значительно позднее пошли

процессы внедрения Интернет–технологий, но со временем был сделан акцент на развитие электронной торговли в банковской сфере и объединения компаний, предоставляющих разные области финансового бизнеса. Однако в отличие от Америки, где банки "упустили" розничный сектор инвестиционных услуг и отдали пальму первенства онлайн-брокерам, в Европе был реализован другой сценарий.

Дело в том, что в силу особенностей банковской системы в Европе так и не успел прижиться брокерский бизнес, ориентированный на частных инвесторов. Европа "перескочила" американскую модель full-service-брокеров, предоставлявших индивидуальные услуги по телефону, и перешла прямо к Интернет–модели, основанной на розничных услугах онлайн-брокеров.

С точки зрения скорости внедрения новых технологий наибольшие изменения в банковско–инвестиционном секторе инициировались со стороны сравнительно небольших онлайн-брокеров, на которых приходилась основная часть прироста транзакции в секторе частных инвестиций. Поэтому крупные банки пытались скупить на корню "готовых" онлайн-брокеров, либо организовать собственный сервис на основе этой технологии.

Опыт Америки показал, что такие возможности приводят к взрывному росту количества новых игроков, что наблюдалось в последние годы в Европе. По сравнению с США в Европе сектор он–лайн брокеров слабо развивался. Это было связано как с экономическими факторами и несовершенством законодательства, так и с традиционным менталитетом, отсутствием "привычки" делать такого рода вложения. Однако основным тормозом являлось отсутствие достаточного числа разнообразных инструментов (акций, паев взаимных фондов, облигаций и т.п.), позволяющих использовать инвестиции на фондовом рынке как механизм накопления, минимизации налогов, как элемент пенсионных схем и т.д.

В США покупка акций как способ минимизации налогов, накопления средств на образование, роста пенсионных сбережений, являлась естественной. Например, открыв так называемый individual retirement account (IRA) – персональный пенсионный счет, американец может отчислять на него ежегодно определенную сумму, выводимую из–под налогообложения, и производить любые операции по покупке–продаже активов. Прибыль с такого счета также не облагается налогом, при условии, что наличные могут быть сняты только после выхода на пенсию. В Европе таких возможностей и, соответственно, стимула не было, а основными клиентами Интернет брокеров являлись не консервативные "домохозяйки", а молодые спекулянты.

Наибольшее развитие получил Интернет–трейдинг в Германии. Конкуренцию Германии составляла только Франция, где, несмотря на весьма малую клиентскую базу, объем торговли в 2008 году составил 75% от немецкого, и Швеция, банки которой являлись наиболее современными с точки зрения Интернет–технологий. Безусловным лидером по темпам роста, как уровня сервиса,

так и самого рынка акций являются скандинавские страны, в частности, Финляндия и Норвегия. Учитывая силу всеобщей "мобилизации" и взрывного развития технологии WAP, позволяющей обеспечить доступ к информации и торгам через мобильный телефон, перспективы весьма серьезные. Аутсайдерами по темпам развития являются Великобритания и Швейцария. Скорее всего, это во многом связано с их системой налогообложения и высокой стоимостью услуг.

Двигателями американского рынка онлайн-услуг стали два обстоятельства: низкая цена и элементарность сервиса ("просто щелкни мышкой"). В Европе фактором роста бизнеса явилась не технология сервиса как таковая, а расширение клиентской базы и ряд законодательных и структурных решений, в частности предполагаемая реформа пенсионной системы, что позволило привлечь имеющиеся накопления на рынок.

Отметим, что, несмотря на неразвитость розничного бизнеса в целом, как свидетельствуют библиографические данные, Европа может похвастаться своими технологическими успехами. Европейские биржи создают современнейшие электронные системы торгов, опираясь на американский опыт и учась на чужих ошибках. Ярким примером является EUREX – детище немецкой срочной биржи DTB (Франкфурт) и швейцарской биржи опционов и фьючерсов SOFFEX. По статистике, около 50% населения Европы занимается Интернет–трейдингом, а из них 30% – совершает операции с валютами. Электронная торговая платформа обеспечивает доступ к широкому диапазону международных фьючерсных контрактов, опционов, акций, облигаций и предоставляет участникам рынка полный спектр качественных и недорогих услуг в рамках единой электронной системы, начиная с приема заявок и заканчивая финальными расчетами по контрактам.

Попытки создания Интернет–систем появились в 1997 году – ГУТА–банк ввел в эксплуатацию систему Remote. Она стала первой автоматизированной системой брокерского обслуживания, работающей через Интернет в России. С появлением электронной брокерской системы, многие, особенно средние и мелкие, инвесторы получили возможность использовать интерактивный способ ведения торгов ценными бумагами: получать рыночную информацию в режиме реального времени и посылать свои заявки на покупку или продажу ценных бумаг брокеру с использованием компьютера, а не передавать ее по телефону. Однако, несмотря на то, что на Западе электронные брокерские системы существуют с 1992 года, и их преимущества по достоинству оценены инвесторами, в России до 1999 года Remote trader являлась практически единственной коммерчески используемой системой Интернет–трейдинга. В значительной степени это связано с тем, что Интернет пришел в Россию лишь в 1996 году.

В 1999 году Московская межбанковская валютная биржа подключила к своей торговой системе электронную брокерскую систему "Алор–Трейд". Клиенты ММВБ

получили возможность посылать приказ в виде текстового файла со своего компьютера через Интернет. Через несколько месяцев вышло еще несколько аналогичных электронных систем, и все они со временем для перевода транзакций стали использовать обычные интернет-каналы.

Интернет-брокерские системы фактически представляли собой удаленные интернет-терминалы ММВБ. Это было возможным благодаря структуре рынка ценных бумаг России, имеющего спекулятивный характер, а также доминирующим позициям ММВБ. Обслуживая относительно небольшое количество инвестиционных счетов, российские интернет-торговые системы предоставляли своим клиентам возможности, вполне сопоставимые с теми, что имеет трейдер, работая у биржевого терминала. Этим они отличались от аналогичных систем на Западе, ориентированных на инвесторов, совершающих не более одной – двух сделок в месяц, но обслуживающих сотни тысяч счетов.

Позже появились системы, поддерживающие алгоритмы маржинального кредитования. Это стало возможным благодаря тому, что активы клиентов брокера учитывались на ММВБ на едином сводном счете. Потребовались дополнительные функции системы – расчет достаточности собственных активов клиента для обеспечения своих обязательств перед брокером, контроль сложной системы лимитов, ограничивающий риски брокера.

Вслед за ММВБ интернет-шлюзы открыли МФБ, РТС и биржа "Санкт-Петербург". Это послужило основой появления нового поколения брокерских систем, предоставляющих клиентам возможность работать на нескольких торговых площадках. Вследствие этого возникла необходимость определенной технической организации, т.к. клиенту необходимо (также в режиме on-line) управлять своими денежными средствами, ценными бумагами, иметь возможность кредитоваться на одной торговой площадке под залог активов на другой и т.д.

В дальнейшем появились системы интернет-трейдинга, предоставляющие возможности субброкерства. Функции, доступные субброкерам в той или другой системе, сильно отличались, но благодаря наличию таких систем московские биржи стали доступны региональным компаниям. Все крупнейшие Интернет-брокеры предоставляют специальный пакет функций для профессиональных участников фондового рынка из регионов, позволяющий обслуживать через интернет-системы своих

клиентов, создавать дилинговые центры и т.д.

Всего за несколько лет компьютерные системы интернет-трейдинга приобрели огромную популярность. В настоящее время на ММВБ более 92% сделок по количеству и более 61% по объему совершается посредством программ интернет-трейдинга.

Сегодня более 250 брокеров предлагают на фондовом рынке услуги интернет-трейдинга, и конкуренция между ними усиливается. Это заставляет брокеров не только создавать новые системы, но и совершенствовать технические и технологические параметры уже существующих систем, расширять их функциональные возможности. Благодаря этой технологии резко снизилась стоимость обслуживания клиентов брокерскими компаниями, снизились и комиссионные и сумма счета с которой можно начинать торговлю. Биржи пошли навстречу инвесторам и в других вопросах, например, снижения количества акций в торговых лотах. Если раньше минимальный лот в акциях, например, до кризиса был в \$50 тыс., то сейчас минимальный лот несколько десятков рублей в зависимости от акции. Таким образом, стало возможно создать довольно диверсифицированный портфель на ликвидных акциях и небольших суммах.

Российский рынок ценных бумаг, как показали данные проведенного нами исследования – это рынок профессионалов и полупрофессионалов. По своей структуре он сильно отличается от западного. Фондовый рынок в России – явление хоть и стремительно развивающееся, но все еще молодое. Для работы на нем требуются профессиональные знания, которыми большинство потенциальных инвесторов не обладают. Функцию консультанта выполняют профессионалы-брокеры, но при торговле через Интернет роль брокера изменяется: фактически клиент выставляет заявки самостоятельно. Информационные ленты и аналитические материалы, которые предоставляют трейдеры, не могут заменить собой живого общения. Компании, занимающиеся Интернет-трейдингом, стремятся привлечь клиентов, организуя семинары, предоставляя демо-версии своих программных продуктов и специальные тренажеры. Такие симуляторы игры на бирже пользуются определенной популярностью, однако одно дело тренироваться, и совсем другое – рисковать собственными деньгами. Брокеры в подавляющем большинстве случаев отказываются называть точное количество своих клиентов. В среднем оно колеблется в разных случаях от единиц до нескольких сот человек.

ЛИТЕРАТУРА

1. Эрик Л. Найман, Малая энциклопедия трейдера, М., Альпина Паблишер, 2014
2. Кохен Д. Психология фондового рынка: страх, алчность и паника – М: Интернет-трейдинг, 2004
3. "Интернет-трейдинг на рынке ценных бумаг: новые возможности и риски в инвестиционной деятельности", монография, М., ВГНА Минфина РФ, 2009

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

CURRENT STATE AND CLASSIFICATION OF SOCIAL INSTITUTIONS FOR ELDERLY PEOPLE

K. Elin

Annotation

Modern concepts of the elderly and people of retirement age were considered, the author's corrections and additions was given, nursing homes were classified.

Keywords: nursing home, retirees, social objects, pension for the elderly.

Елин Кирилл Михайлович

Соискатель, ФГБОУ ВПО,

*Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова, г. Москва*

Аннотация

Рассмотрены современные понятия престарелых и людей пенсионного возраста, даны авторские уточнения и дополнения, проведена классификация домов престарелых.

Ключевые слова:

Дом престарелых, пенсионеры, социальные объекты, пансионат для престарелых.

В связи с тем, что в Российской Федерации нет официальной нормативно закреплённой и научно разработанной классификации домов престарелых, представляется целесообразным такую классификацию разработать и предложить.

Прежде всего, необходимо уточнить понятие "престарелых", не имеющее легального определения. Само понятие престарелые относится к советскому праву социального обеспечения, а в современных условиях – к социологическому дискурсу. Действующее законодательство оперирует понятием "граждане пожилого возраста" [7], к которым (статья 5 указанного закона) отнесены женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет. В свою очередь категория "престарелые" (равно как и "дома престарелых") относясь к советскому праву социального обеспечения, и сохранилась лишь в некоторых действующих до сих пор нормативных актах [2]. Автор полагает, что в современных условиях понятия "граждане пожилого возраста" и "престарелые" можно считать синонимами.

Понятие "дом престарелых", широко используемое в социальной практике и бытовой речи также не имеет легального определения. Действующий Приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 27.12.1978 N 145 содержит легальное определение понятия "дом-интернат" – медико-социальное учреждение для постоянного проживания престарелых и инвалидов, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании. Автор полагает, что данное определение устоялось, является традиционным, вполне адекватно и может быть примене-

но к домам престарелых. Специальная формулировка какого-то нового строго сформулированного определения не имеет научной актуальности и практической значимости. В связи с этим является целесообразным представить общее, более современное (относительно 1978 года) понимание этого понятия, в котором основной предпосылкой является то, что это стационарное учреждение социального обслуживания, созданное в целях реализации прав граждан пожилого возраста предусмотренных в статьях 7 и 12 федерального закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов".

Раскрытие понятия "дом престарелых" позволяет перейти к классификации социальных объектов данного типа. Такая классификация нормативно не разработана и в экономической и социально-правовой литературе отсутствует. Основная предпосылка, по мнению автора, состоит в том, что нормативной и методологической базой такой классификации являются два нормативных акта:

- ◆ ГОСТ Р 52498–2005 [1]
- ◆ действующий Приказ Минсоцобеспечения РСФСР от 27.12.1978 N 145 "Об утверждении положений о доме-интернате для престарелых и инвалидов и психоневрологическом интернате Министерства социального обеспечения РСФСР" [2], содержащий квалификацию таких домов по единственному критерию – контингенту проживающих. В соответствии с Приказом, дома-интернаты существуют:
 - ◆ для престарелых и инвалидов;
 - ◆ для инвалидов в возрасте от 18 до 40 лет;
 - ◆ для ветеранов труда.

Приведенная классификация представляется не полной, не отвечающей потребностям правового регулирования указанной сферы и эффективной организации её работы.

Более адекватной представляется построение классификации на основе методологического подхода ГОСТа Р 52498–2005 в соответствии с методикой которого дома престарелых как учреждения социального обслуживания населения могут быть классифицированы по группе следующих основных признаков (критериев):

1. По форме собственности учреждений;
2. По типам учреждений;
3. По видам учреждений;

Для классификации социальных объектов ГОСТа Р 52498–2005 содержит также критерий по категориям и группам населения, обслуживаемым в учреждениях (контингенту проживающих), но в данном случае он не применим по причине относительной однородности проживающих.

1. Классификация по форме собственности учреждений представляется наиболее простой и ясной в понимании, так как здесь всего два пункта:

1.1. Государственные, находящиеся в собственности субъектов РФ и ведении органов государственной власти этих субъектов.

1.2. Иные формы собственности (негосударственные).

2 Классификация по типам домов престарелых проводится в зависимости от условий предоставления социальных услуг согласно федеральному закону "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов". [7]

- 2.1. стационар;
- 2.2. полустационар;
- 2.3. учреждение (отделение) социального обслуживания;
- 2.4. учреждение социального обслуживания на дому;
- 2.5. учреждение срочного социального обслуживания;
- 2.6. учреждение срочной социально-консультационной помощи.

В данной статье более подробно будет рассмотрен пункт 2.1

Стационары могут реализовываться в виде государственных или частных учреждений для престарелых. На сегодняшний день наибольший интерес представляет частный сектор, который подразделяется на частные дома для престарелых и частные пансионаты для престарелых.

Частные дома для престарелых – специальные коммерческие социальные объекты, в которых осуществляется уход за пенсионерами в домашних условиях. Наиболее известной сетью частных домов для престарелых является Senior Group. Данная компания существует с 2005 года и уже почти 10 лет успешно осуществляет свою деятельность. Это подтверждается тем, что в июне 2013 года Департамент социальной защиты населения Москвы выбрал компанию Senior Group для создания первого государственно-частного дома престарелых, а также тем, что на данный момент Senior Group является сетью домов престарелых, в которую входят пансионаты "Лапино", "Акулово", "Улиткино", "Дубки" и "Знаменское".

Также известными компаниями в данном сегменте являются: "Олимп" (представленная 4 филиалами: "Фоминское", "Солнечногорский", "Левобережный" и "Пыхчево"), "Уютный дом", "Счастливая жизнь" (представленная 3 филиалами: "д. Ядромино", "Левый берег" и "д. Ложки").

Частные пансионаты для престарелых – специальные коммерческие социальные объекты, представленные в виде комплекса налаженной инфраструктуры, в которую входят как сооружения целевой направленности (пансион для проживания, медицинский центр, пристройки для персонала), так и объекты рекреационной сферы (лесополосы, водные ресурсы и т.д.). В настоящий момент существует достаточно незначительное количество сетей таких пансионатов. Одним из представителей такой сети является сеть пансионатов "Забота", представленная филиалами: "Рублевский", "Шишкин лес", "Вороново", "Островцы", "Ярославский", "Троицкий" и "Видное".

Как написано на сайте компании, предоставляется комплекс услуг, в которые входят:

- ◆ Проживание в комфортабельных номерах, оборудованных всем необходимым, в том числе широкоформатными телевизорами, в экологически-чистом районе Московской области;
- ◆ 5-ти разовое сбалансированное питание, в соответствии с рекомендациями врачей и диетологов;
- ◆ Наблюдение и помощь квалифицированного персонала – сиделок, медсестер, врачей, психологов;
- ◆ Обеспечение постояльцев с низкой мобильностью тревожными кнопками;
- ◆ Ежедневный мониторинг состояния здоровья подопечных (измерение давления, температуры, сахара крови);
- ◆ Контроль приема лекарственных препаратов;
- ◆ Оказание помощи во всех гигиенических процедурах;
- ◆ Регулярные прогулки на свежем воздухе;
- ◆ Ежедневные анимационные занятия, позволяющие не только разнообразить свободное время, но и частично восстановить утраченные когнитивные способности;

◆ Организация концертов, выступлений и тематических вечеров. В программу проживания входят регулярные поэтические, песенные вечера, а так же турниры по настольным играм.

◆ Возможность общения с близкими в любое время; [6]

Частный сектор оказания услуг престарелому населению также можно разделить в зависимости от стоимости размещения. Автор предлагает классифицировать по следующим стоимостным категориям:

- 1) Элитные дома / пансионаты
- 2) Стандарт + дома / пансионаты
- 3) Стандартные дома / пансионаты

Основные характеристики каждой категории представлены в **таблице 1**.

Для выявления особенностей каждой из категорий предлагается ознакомиться с основными характеристиками типичных представителей каждой из категорий.

Представителем категории "Элит" является пансионат для престарелых "Монино". Основные характеристики данного пансионата: немецкие стандарты качества (EANSA), полностью закрытая и благоустроенная территория (множество зелени, оборудованных мест для отдыха, скамеек и пандусов для колясок) с круглосуточной охраной, большой спектр оказываемых медицинских услуг (медицинская реабилитация, наблюдение у терапевта, консультации узкоспециализированных врачей, лабораторная диагностика, ЭКГ, оценка функций внешнего дыхания, медикаментозное лечение, в т. ч. инъекционное, уход за больными деменцией, уход за страдающими болезнью Альцгеймера). Палаты оборудованы системой палатной сигнализации, функциональными кроватями с электрическим приводом, противопролежневыми системами, мобильными лифтами-подъемниками, ваннами для немобильных людей и многофункциональными креслами. Также на территории пансионата организовано

полноценное качественное 5-разовое питание; пищевой рацион соответствует следующим критериям: используются нежирные сорта рыбы и мяса, предлагаются богатые кальцием молочные продукты, тепловая обработка производится на пару или с минимальным количеством жиров. [5]

Представителем категории "Стандарт+" является дом для престарелых "Домашний уют". Основными характеристиками данного дома для престарелых являются: проживание в благоустроенном комфортабельном 3-х / 4-х этажном коттедже в экологически чистом районе, комфортабельные номера (1,2,3,4 местные (в зависимости от физического состояния пожилого человека)), 3-6 разовое питание в соответствии с рекомендациями диетолога, круглосуточная охрана, ежедневные досуговые мероприятия (в т.ч. – лечебная физкультура). В доме для престарелых осуществляется обслуживание людей, страдающих любой формой деменции, старческим слабоумием, старческим психозом, болезнью Альцгеймера, болезнью Паркинсона, гипертонической болезнью, сахарным диабетом, слепотой, а также с переломом шейки бедра. [3]

Представителем категории "Стандарт" является дом для престарелых "Надежда". Основные характеристики данного дома для престарелых: 2-х / 3-х этажный коттедж в Подмосковье, 2,3,4 местные комнаты, специально оборудованные номера для лежачих постояльцев, круглосуточное наблюдение, 6-разовое домашнее диетическое питание, ежедневный осмотр врачом, организация досуга, контроль приема лекарств. [4]

Таким образом, можно сделать вывод, что с уменьшением стоимости проживания и, соответственно, ухудшением категории дома / пансионата для престарелых, уменьшается объем и качество предлагаемых услуг. Однако такие услуги как круглосуточное наблюдение, минимум 3-разовое питание по указаниям диетолога, осмотр врача минимум раз в день и возможность выбора номера для проживания являются обязательными для любого частного пансионата / дома для престарелых.

Таблица 1.

Характеристики частного сектора оказания услуг престарелому населению

Категория	Минимальная стоимость проживания, руб. в месяц	Примеры в России
Элит	Более 48 000	"Монино"
Стандарт+	От 36 000 до 48 000 (включительно)	"Забота", "Центр заботы", "Домашний уют",
Стандарт	До 36 000 (включительно)	"Желтый Крест", "С заботой о родных", "Оберег", "Надежда", "Доброта", "Вдохновение" и т.д.

Источник: составлено Автором

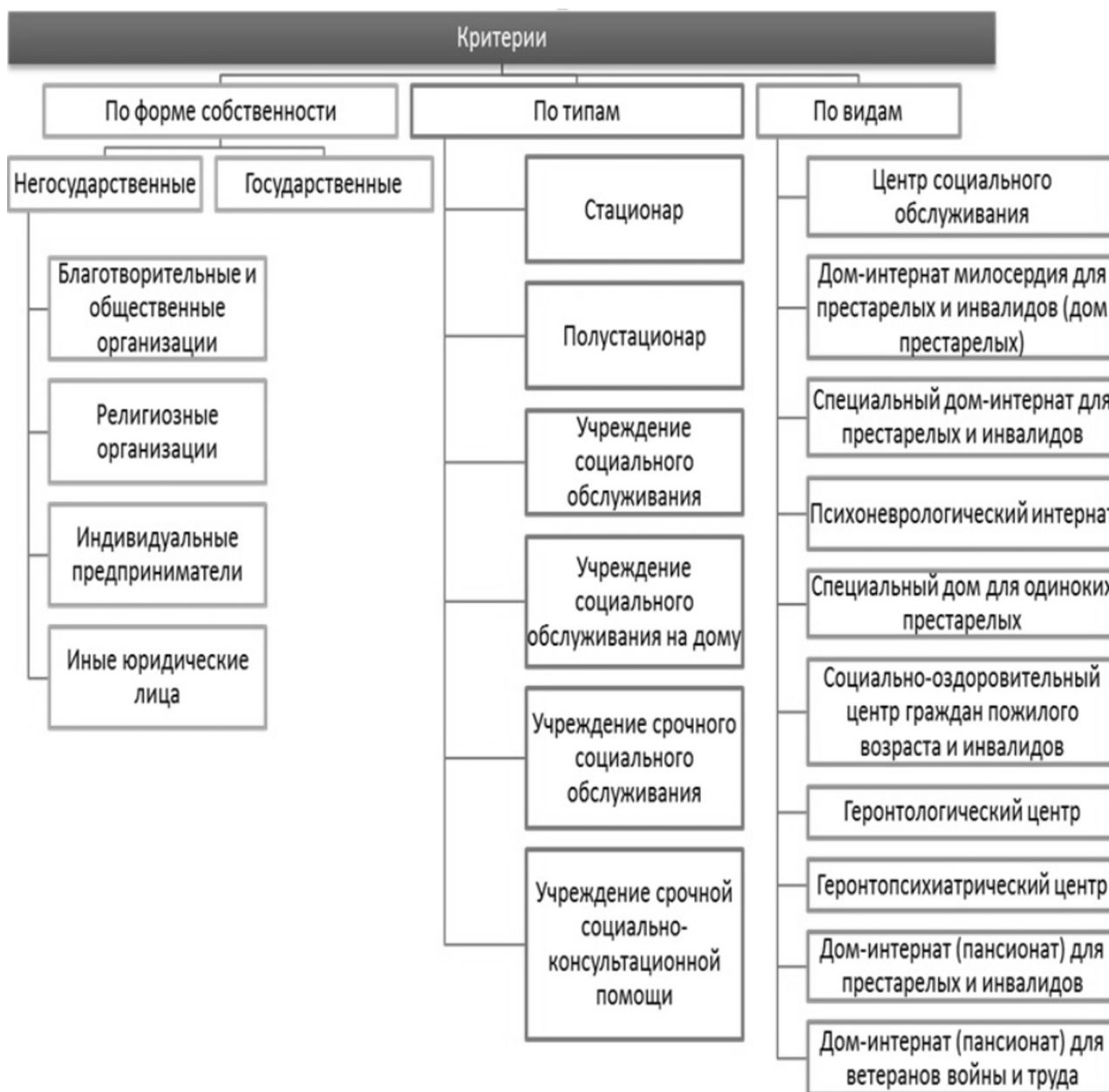


Рисунок 1. Классификация учреждений социального обслуживания престарелых
 Источник: составлено автором на основе ГОСТа Р 52498-2005

К тому же, в связи с тем, что стоимость проживания в таких домах / пансионатах для престарелых достаточно большая, отсутствует такая категория как "Эконом". Это говорит о неразвитом рынке частных учреждений для престарелых людей в России.

3. Виды учреждений определяются в зависимости от их предназначения, номенклатуры (состава) и характера предоставляемых услуг и устанавливаются на основании:

- ◆ федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"; [8]
- ◆ федерального закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", [7]
- ◆ положений постановлений Правительства Российской Федерации и Минтруда (Минздравсоцразвития) России по вопросам социального обслуживания населения.

Классификация по видам социальных учреждений для граждан пожилого возраста:

3.1. Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов – государственное комплексное учреждение, организующее и координирующее оказание социальных услуг. В состав такого центра могут входить отделения:

- ◆ социального (социально–медицинского) обслуживания на дому;
- ◆ дневного пребывания;
- ◆ срочного социального обслуживания;
- ◆ социально–реабилитационное
- ◆ социальная столовая (буфет).

3.2. Дом–интернат милосердия для престарелых и инвалидов (дом престарелых).

3.3. Специальный дом–интернат для престарелых и инвалидов.

3.4. Психоневрологический интернат.

3.5. Специальный дом для одиноких престарелых.

3.6. Социально–оздоровительный центр граждан по-

жилого возраста и инвалидов.

3.7. Геронтологический центр.

3.8. Геронтопсихиатрический центр.

3.9. Дом–интернат (пансионат) для престарелых и инвалидов.

3.10. Дом–интернат (пансионат) для ветеранов войны и труда.

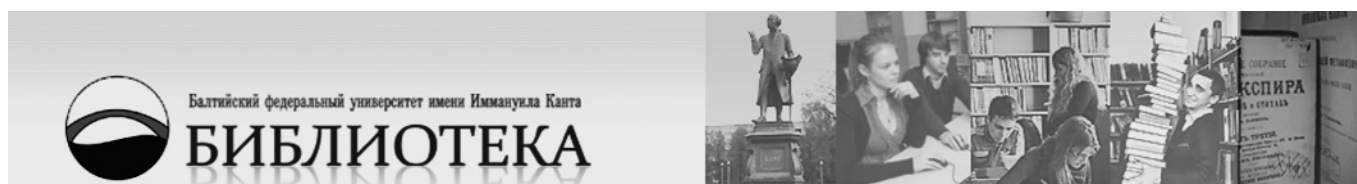
Схематичное изображение приведенной выше классификации представлено на **рис. 1**.

Проблема интеграции пожилых людей в такого рода рекреационных социальных объектах (домах / пансионатах для престарелых) является насущной проблемой современности. Основные предпосылки такой проблемы: возрастная дифференциация пожилого населения России с исходящими из этого специфичными для каждой категории возрастов проблемами, а также недостаточное развитие интеграции эко–рекреационного комплекса в процессе создания и функционирования социальных объектов (особенно таких, как дома и пансионаты для престарелых).

ЛИТЕРАТУРА

1. ГОСТ Р 52498–2005 "Классификация учреждений социального обслуживания" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 535–ст).
2. Приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 27.12.1978 N 145 (с изм. от 12.04.2007) "Об утверждении положений о доме–интернате для престарелых и инвалидов и психоневрологическом интернате Министерства социального обеспечения РСФСР".
3. Сайт дома престарелых "Домашний уют" – <http://domprestorelyh.ru/>
4. Сайт дома для престарелых "Надежда" – <http://nadezhda41.com/>
5. Сайт пансионата для престарелых "Момино" – <http://www.pansionatmonino.ru/>
6. Сайт сети пансионатов "Забота" – <http://www.pansion-zabota.ru>
7. Федеральный закон от 02.08.1995 N 122–ФЗ (ред. от 25.11.2013) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов"// Собрание законодательства РФ. 1995. N 32. Ст. 3198; 2013. N 48. Ст. 6165.
8. Федеральный закон от 10.12.1995 N 195–ФЗ (ред. от 25.11.2013) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4872; 2013. N 48. Ст. 6165.

© К.М. Елин, (5148773@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЭКОНОМИКА НЕДВИЖИМОСТИ: АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

TAX LAW AND ECONOMICS OF PROPERTY: ASPECTS OF INTERACTION IN MODERN RUSSIA

T. Klueva

Annotation

The article represents the results of assay of Russian Federation regulation in the sphere of taxation of real estate. The aspects reflecting sensitivity to tendencies in real estate economics are considered on the basis of critical approach to provisions of the Russian Tax Code, federal laws and bylaws concerning property taxes. The article is published on the basis of the result of research on the grant provided by RHSF: the project No. 14-32-01206 "Calculation of the budgetary efficiency of actions for tax preferences of real estate with elements of ecotechnologies in the Moscow region".

Keywords: real estate, ecotechnologies in real estate, the taxation of real estate.

Клюева Татьяна Геннадьевна

*К.э.н., доцент каф. учетно-финансовых
и статистических дисциплин,
Филиал ФГБОУ ВПО "РЭУ им. Г.В. Плеханова",
г. Дмитров Московской области*

Аннотация

В статье отражены результаты анализа законодательства РФ в сфере налогообложения недвижимости. На основе критического подхода к положениям Налогового Кодекса РФ, федеральных законов и подзаконных актов в отношении имущественных налогов выделены аспекты, отражающие чувствительность законодательства к тенденциям в экономике недвижимости. Статья публикуется по результатам исследования по гранту, предоставленному РГНФ: проект №14-32-01206 "Расчет бюджетной эффективности мероприятий по налоговым преференциям недвижимости с элементами экотехнологий в Московской области".

Ключевые слова:

Недвижимость, экотехнологии в недвижимости, налогообложение недвижимого имущества.

Без преувеличения налоговую систему можно назвать основой финансовой стабильности государства. Превалирующая часть налоговых доходов в бюджете страны обеспечивает возможность экономического роста и предоставления социальных гарантий.

Современный этап связан с адаптацией налоговой системы России к новым экономическим условиям – условиям инновационного роста. Это предполагает еще большую ответственность за принимаемые законодателями решения. Каждый пункт Налогового Кодекса обязан быть направлен на развитие инноваций и повышение инвестиционной и инновационной активности экономических субъектов. Многими учеными – экономистами справедливо отмечается необходимость выработки таких норм налогового законодательства, которые могли бы служить стимулом для развития инновационного предпринимательства и в целом инновационной экономики.

Вместе с тем, бесспорным является тот факт, что имущественные отношения, в т.ч. применительно к недвижимости, составляют основу общественных отношений. Объекты недвижимости не только удовлетворяют социальные потребности людей, но и являются источником дохода. В этой связи налогообложение недвижимости необходимо рассматривать как неотъемлемый элемент

современной налоговой системы России.

В рамках поддержанного РГНФ научного проекта №14-32-01206 "Расчет бюджетной эффективности мероприятий по налоговым преференциям недвижимости с элементами экотехнологий в Московской области" проведен анализ действующего законодательства РФ в сфере налогообложения недвижимости в целях выявления чувствительности законодательства к тенденциям в экономике недвижимости. Основные результаты анализа отражены в данной статье.

Особого внимания в условиях перехода к инновационной экономике, по мнению автора, требуют следующие аспекты законодательства о налогах во взаимосвязи с экономикой недвижимости.

1. Множественность законодательных актов, снижающая четкость налогового законодательства.

Действующее законодательство в сфере налогообложения недвижимого имущества и сделок с ним представляет собой достаточно сложную многоуровневую систему. Множественность нормативных актов, положения ко-

торых порой являются спорными, обуславливает значительную арбитражную практику, пояснения, разъяснения, инструкции и письма Федеральной налоговой службы, Министерства финансов и других ведомств.

Согласно ст. 2 гл. 1 части первой НК РФ законодательство о налогах и сборах, в т.ч. с недвижимости, регулирует властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов в РФ, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения [1].

Виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации, основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов, принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов России и местных налогов определяются Налоговым кодексом РФ. При этом в регулировании отдельных элементов налогов НК РФ ссылается на гражданское, семейное, таможенное законодательство, и также законодательство по ведению бухгалтерского (финансового) учета.

Структурно налогообложение недвижимого имущества регулируется нормативно-правовыми актами трех уровней:

1) законодательство РФ – состоит из НК РФ (из двух частей) и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах;

2) законодательство субъектов РФ – состоит из законов субъектов РФ о налогах, принятых в соответствии с Налоговым кодексом;

3) нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах – принимаются представительными органами муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом.

База налогового законодательства дополняется многочисленными инструкциями, письмами, указаниями, телеграммами Федеральной налоговой службы. По спорным вопросам налогообложения сложилась арбитражная практика. Нельзя, по нашему мнению, исключать и значительное число нормативных актов, обеспечивающих регулирование налогового механизма. В качестве примера здесь можно привести закон, регулирующий отношения, возникающие в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлением государ-

ственного кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности; методические рекомендации по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости жилого и нежилого фонда для целей налогообложения; закон, определяющий правовые основы регулирования оценочной деятельности в отношении объектов оценки, принадлежащих РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям, физическим лицам и юридическим лицам, для целей совершения сделок с объектами оценки и иных целей, в т.ч. при проведении оценки в целях контроля за правильностью уплаты налогов в случае возникновения спора об исчислении налогооблагаемой базы.

В структуре налогового законодательства в отношении недвижимости следует выделить также международные договоры об избежании двойного налогообложения. Под двойным налогообложением общепринято понимать обложение одного и того же объекта (дохода, имущества) идентичными налогами в разных странах. Для защиты налогоплательщиков от двойного налогообложения заключаются межправительственные соглашения, вводятся нормативные акты. В настоящее время в России действует 81 международный договор, из них в отношении имущества – 27.

2. Отсутствие в законодательстве механизма, повышающего заинтересованность собственников в наилучшем использовании объектов недвижимости

Для государства и налогоплательщиков – собственников недвижимости и одновременно субъектов права на рынке недвижимости роль налогов неоднозначна. Высокие необоснованные налоговые ставки и отсутствие льготных положений зачастую приводят к неплатежеспособности собственников. Минимальные налоги не обеспечивают необходимый объем налоговых поступлений в бюджет. Вместе с тем, можно говорить и о неэффективных налоговых льготах, дестимулирующих собственников к рационализации использования недвижимости.

Подчеркнем, что заинтересованность государства в области налогообложения недвижимости реализуется в виде следующих положений:

1) налоги, связанные с недвижимостью, имея установленную стоимостную оценку, позволяют государству получать более определенный и предсказуемый доход, чем налогообложение операций, прибыли или дохода;

2) неподвижность и определенность недвижимости как осязаемого объекта обложения дает возможность

государству достаточно просто осуществлять налоговый контроль.

Интересы налогоплательщиков сводятся к следующему:

1) для налогов, объектом которых является недвижимость, наблюдается более четкая определенность объектов налогообложения, что в свою очередь способствует более точному налоговому планированию;

2) оплата налогов предоставляет возможность защиты прав собственности, т.е. в легализации владения объектами недвижимости.

Таким образом, в противоборстве данных интересов необходимо находить баланс посредством справедливой оценки кадастровой стоимости, создания механизма, стимулирующего к наиболее эффективному использованию недвижимости, максимального соблюдения принципов налогообложения: равенства и справедливости, эффективности, удобства, определенности, универсализации.

3. Отсутствие чувствительности налогового законодательства к тенденциям в экономике недвижимости.

Неизменным приоритетом в жилищной сфере должна стать реализация инноваций, в особенности для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития.

Под экологической безопасностью ученые понимают сегодня состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от любого потенциально возможного негативного воздействия антропогенной деятельности, включая защиту от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций (как природного, так и техногенного характера) и минимизацию их последствий [4, с. 61].

Россия следует за мировыми тенденциями. Однако инерционность экономической системы не дает возможности массово перейти к "зеленым" экономическим проектам. Текущие инновации в отечественной строительной отрасли можно охарактеризовать поступательным, но медленным движением.

Не так давно в России учеными начала разрабатываться концепция экологического жилья. Существующие инновации не нашли массового применения. Сложность развития подобных инноваций в России вызвана дифференциацией рынка предложения услуг: одни только строят, другие только эксплуатируют. Тогда как в Европе, на-

пример в Германии, существуют холдинги, которые занимаются и строительством, и эксплуатацией. В период, когда строить невыгодно, они только эксплуатируют здания, построенные ранее, получая в это время не очень большой, зато стабильный доход [5].

Рынок недвижимости положительно реагирует на появление экологических инноваций. Интерес к экодвжимости за последние годы существенно вырос. Представители различных сфер рынка заявляют о своих планах в будущем принять участие в экологических проектах. Девелоперы среди основных стимулов для внедрения экологического строительства как коммерческой, так и жилой недвижимости назвали наличие спроса и экономии на эксплуатационных затратах.

Вместе с тем, Правительством не формируется инициатива собственников к реализации подобного рода проектов. Принципы малоэтажности, экономичности и экологичности сформулированы в целевых программах, но на практике не реализуются.

Законодательные акты в сфере налогообложения не содержат указания на льготы для собственников экологической недвижимости.

К примеру, закон Московской области "О льготном налогообложении в Московской области" [3] содержит указание на льготы, предоставляемые инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений в объекты недвижимости. При этом инвесторами признаются только юридические лица, зарегистрированные на территории Московской области и состоящие на учете в налоговых органах Московской области, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений в объекты недвижимости, кроме объектов жилищного строительства, на территории Московской области (ст. 26.4).

Льготы состоят в виде снижения ставки налога на прибыль на 4 процентных пункта инвесторам при вводе в эксплуатацию объекта недвижимости стоимостью не менее 500 миллионов рублей, но не более чем на 2,2 процента от общего объема капитальных вложений в объект недвижимости. Условием использования налоговых льгот является направление высвобожденных средств на развитие организаций [3].

Такие льготы можно считать узконаправленными, обеспечивающими льготирование организаций при реализации крупных инвестиционных проектов, а не для массовой жилой застройки.

В целом, изучение положений НК РФ и иных нормативно-правовых актов в сфере налогообложения недвижимого имущества и сделок с ним позволяет автору сде-

лать вывод о том, что действующее налоговое законодательство не направлено на стимулирование инновационного развития экономики недвижимости.

До настоящего времени, несмотря на некоторую активизацию инноваций в строительстве, обеспечивающих экономическую, социальную, экологическую эффективность, в Налоговый кодекс не внесены поправки, предусматривающие стимулирование собственников "инновационной" недвижимости.

Таким образом, налоговое законодательство не чувствительно к тенденциям строительной отрасли.

Это приводит к:

- 1) замедлению темпов инновационного развития исследуемой сферы;
- 2) все большему уклонению от налогов собственниками объектов недвижимости.

Таким образом, в свете существования перечисленных выше проблемных аспектов, очевидна необходимость приведения норм действующего законодательства в сфере налогообложения недвижимости в соответствие с тенденциями в строительной отрасли и на рынке недвижимости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : утв. федер. законом №146-ФЗ от 31.07.1998 // Собр. Законодательства РФ. – 1998. – 03 августа (№31). – С. 3824 (с изменениями и дополнениями от 28.12.2013). – Справочная правовая система "Консультант Плюс".
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс] : утв. федер. законом №117-ФЗ от 05.08.2000 // Собр. Законодательства РФ. – 2000. – 07 августа (№32). – С. 3340 (с изменениями и дополнениями от 28.12.2013). – Справочная правовая система "Консультант Плюс".
3. О льготном налогообложении в Московской области [Электронный ресурс] : закон Московской области №151/2004-ОЗ от 24.11.2004 // Ежедневные Новости. Подмосковье. – 2004. – 27 ноября (№226). (с изменениями и дополнениями от 30.12.2013). – Справочная правовая система "Консультант Плюс".
4. Гарнов, А.П. Аспекты экологической ответственности хозяйствующих субъектов Российской Федерации [Текст] / А.П. Гарнов, О.В. Краснобаева. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 191 с.
5. "Зеленый город" – современные тенденции в строительстве [Электронный ресурс] // Строительство и городское хозяйство. – 2012. – №135. Режим доступа: http://www.stroyuls.ru/vipusk/detail.php?article_id=57317

© Т.Г. Ключева, (tanyaklv6@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



РОЛЬ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОСТЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

THE ROLE OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE STATE INVESTMENT POLICY IN THE GROWTH OF THE RUSSIAN ECONOMY

V. Litvinenko

Annotation

The paper analyzes investments by types of economic activity. Identified negative factors relating to the structure of investments. Proposed innovative ways of improving state regulation of investment activity. Above should contribute to the growth of the Russian economy.

Keywords: investment, economic activity, the structure of investments, innovative trends, the growth of the economy.

Литвиненко Владимир Анатольевич

*К.э.н., профессор кафедры "Финансы и цены"
Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова, Москва*

Аннотация

В статье проведен анализ инвестиций по видам экономической деятельности. Выявлены негативные факторы, относящиеся к структуре инвестиционных вложений. Предложены инновационные направления совершенствования государственного регулирования процессов инвестиционной деятельности. Вышеуказанное должно способствовать росту российской экономики.

Ключевые слова:

Инвестиции, экономическая деятельность, структура вложений, инновационные направления, рост экономики.

Роль инвестиций в экономике страны состоит в том, что они создают условия для дальнейшего расширения производства и технологического перевооружения путем использования инновационных технологий.

Конечной целью проведения государственной инвестиционной политики как важнейшей составляющей финансовой политики является обеспечение роста параметров социально-экономического развития государства. В конечном счете, при эффективном проведении инвестиционной политики должна увеличиваться доля ВВП на каждого члена общества. Это должно обеспечивать прирост как основных производственных фондов предприятий, так финансовых основных фондов в сфере науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, пенсионного обеспечения и т.д. Немалое значение имеют для общества инвестиции в форме резервов страны на случай непредвиденных обстоятельств. В условиях кризисных явлений, развернувшихся еще в начале сентября 2008 г., в российской экономике позитивным являлось использование денежных средств Стабилизационного Фонда, что позволяет "сглаживать" кризисные явления путем направления денежных средств на поддержку промышленных отраслей и банковской сферы, а так же социальную защиту населения.

Особое значение для экономики страны имеет рас-

пределение реальных инвестиций по отраслям национального хозяйства и территориям, так как именно от этого зависит качество происходящих в стране системобразующих перемен в виде изменения вектора воспроизводственных процессов в рамках стратегии обеспечения расширенного воспроизводства, или устойчивого экономического роста с реальными качественными переменами в противовес коррупционным припискам улучшения количественных параметров экономического роста.

Под отраслевой структурой капитальных вложений понимается их распределение и соотношение по отраслям промышленности и экономики в целом. Наибольший удельный вес в отраслевой структуре инвестиций в основной капитал в современных условиях приходится в настоящее время на транспорт и связь с явным недоуктивным для целей анализа дальнейшего инвестирования объединением Росстатом этих двух отраслей в одно отраслевое направление, поскольку транспортный комплекс Российской Федерации включает множество транспортных звеньев, каждое из которых, в отличие от отрасли связи, связано с жизнеобеспечением и безопасностью жизнедеятельности граждан, а не их комфортом обитания, отрасли топливной промышленности, а также жилищно-коммунальное хозяйство (табл. 1).

При этом, по данным, опубликованным Росстатом в

Таблица 1.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (в процентах к итогу)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по видам экономической деятельности - приоритетам инвестиционных вложений в основной капитал:							
транспорт и связь	23,6	22,2	23,0	26,5	25,5	28,2	27,5
из них связь	4,5	3,7	3,2	2,8	2,9	2,9	2,9
добыча полезных ископаемых	14,6	13,8	13,4	13,9	13,8	13,9	14,6
из нее:							
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	13,3	12,5	12,2	12,8	12,7	12,6	13,2
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	1,3	1,3	1,2	1,1	1,1	1,3	1,4
обрабатывающие производства	15,6	14,7	14,9	14,2	13,2	12,9	13,2
из них:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	2,7	2,5	2,2	2,0	1,9	1,7	1,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	17,0	18,3	18,4	15,3	17,9	15,1	15,6
из них научные исследования и разработки	0,5	0,4	0,5	0,7	0,7	0,8	0,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,3	6,9	7,0	8,6	9,0	9,2	8,8
строительство	3,7	4,0	4,6	3,6	3,7	3,1	2,6
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,8	5,0	4,6	4,1	3,3	4,1	3,8
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	3,5	4,3	3,7	3,3	3,7	3,1	3,4
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,7	3,1	3,3	3,0	2,3	2,2	2,0
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,8	2,5	2,8	2,8	2,7	2,7	2,8
производство кокса и нефтепродуктов	1,4	1,3	1,4	2,1	2,2	2,2	2,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,7	2,5	2,4	2,3	2,1	2,0	2,0
образование	2,1	2,2	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1,7	1,7	1,6	1,7	1,4	1,9	1,6
финансовая деятельность	1,1	1,3	1,1	1,3	1,3	1,4	1,6
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1,1	1,4	1,7	1,4	1,3	1,2	1,2
химическое производство	1,7	1,6	1,5	1,3	1,2	1,5	1,7
производство транспортных средств и оборудования	1,0	1,0	1,1	1,2	1,1	1,0	1,1
текстильное и швейное производство	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,05	0,04	0,03	0,02	0,05	0,1	0,04
обработка древесины и производство изделий из дерева	0,4	0,4	0,5	0,4	0,3	0,5	0,5
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,7	0,6	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5
производство резиновых и пластмассовых изделий	0,4	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
производство машин и оборудования *	1,0	0,9	0,9	0,7	0,7	0,5	0,6
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5
гостиницы и рестораны	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4

* Без производства оружия и боеприпасов.

Составлено автором по данным Официального сайта Федеральной службы Государственной статистики РФ (www.gks.ru)

2013 г., в 2012 г. инвестиции в основной капитал составили 12568,8 млрд. руб. против 11035,7 млрд.руб. в 2011 г., 9152,1 млрд.руб. в 2010 г. и 7976,0 млрд.руб. в 2009 г. [2], но незаконным вывозом капитала в 2010 г., по официальным данным, 37,6 млрд.долл. США [3], по экспертным оценкам ведущих аналитиков российского банковского сектора, – более 80 млрд.долл.США. Иными словами, кругооборот инвестиций в современной России – явно не в интересах ее национальной и экономической безопасности и всех сфер частнопредпринимательского бизнеса.

Все это характеризует социально–экономическое неравенство по различным отраслевым звеньям российской экономики без оценки последствий для воспроизводственных процессов, являющихся не оцениваемым результатом проводимых макроэкономических преобразований, а стихийным следствием процессов перераспределения собственности и по–прежнему дефицитных инвестиционных потоков.

В то же время, даже по тем отраслям, где отмечается приоритет государственных инвестиционных вложений, специалисты подчеркивают его дефицит, а не стабилизацию процессов ввода и вывода основных средств в соответствии с принятыми в Российской Федерации нормативами. Например, по данным главы Минрегиона РФ, физический износ основных фондов только в коммунальной сфере в России превысил в марте 2011 г. 60% [4], а на модернизацию российского ЖКХ, по оценке Минрегиона, требуется 15 трлн. руб. [5]

Совершенствование же отраслевой структуры заключается в обеспечении ее пропорциональности и в более быстром развитии тех отраслей, которые обеспечивают ускорение НТП.

От планирования отраслевой структуры капитальных вложений зависит сбалансированность в развитии всех отраслей народного хозяйства, ускорение научно–технического прогресса и эффективность функционирования всей экономики страны. На эффективность инвестиций в экономику страны влияет структура инвестиций по источникам финансирования. Под структурой инвестиций по источникам финансирования, соответственно, понимается их распределение и соотношение, исходя из источников финансирования. Совершенствование структуры инвестиций заключается в повышении до оптимального уровня доли внебюджетных средств, в частности, прибыли предприятия, амортизационных отчислений, кредитов и заемных средств банков и инвестиционных институтов.

Предпринимательская и инвестиционная деятельность и состояние экономики в целом в значительной степени зависят от государственной политики. Своими действиями государство способно существенно затормозить или ускорить инвестиционные процессы. Важным

рычагом воздействия на предпринимательскую деятельность субъектов хозяйствования и экономику страны является инвестиционная политика – одна из составных частей экономической политики государства. При помощи инвестиционной политики государство непосредственно может влиять на темпы и объем производства, ускорение научно–технического прогресса (НТП), изменение структуры общественного производства, решение социальных проблем. Цель инвестиционной политики – реализация стратегического плана экономического и социального развития страны, направленного на подъем отечественной экономики и повышение эффективности общественного производства.

Важную роль в экономике и повышении эффективности производства играет отраслевая инвестиционная политика, которая является составной частью государственной инвестиционной политики и разрабатывается на уровне отдельных межотраслевых комплексов и отраслей экономики. Грамотная инвестиционная политика предопределяет рост экономики. Увеличение реального капитала общества (приобретение машин и оборудования, модернизация и строительство зданий, сооружений) повышает производственный потенциал экономики. Инвестиции в производство, в новые технологии способствуют выпуску конкурентоспособной, пользующейся спросом продукции.

Инвестиции необходимы для расширения и развития производства, недопущения чрезмерного морального и физического износа основных фондов, повышения технического уровня производства, качества продукции конкретного предприятия и обеспечения ее конкурентоспособности, в конечном итоге для обеспечения нормального функционирования предприятия в будущем, его стабильного финансового состояния и максимизации прибыли.

Инвестиции способствуют реализации научно–технической и инновационной политики. Развитие экономического потенциала на современном этапе происходит в условиях нового витка научно–технического прогресса. Его достижения выступают важным фактором укрепления экономической мощи страны. Стремительный научно–технический прогресс является главной причиной быстрого морального старения оборудования и техники, требует систематического их обновления в короткие сроки. Именно инвестиции в научно–техническое перевооружение, модернизацию, ввод современных технологий обеспечивают укрепление экономики страны.

В период выхода из кризиса в значительных масштабах осваиваются базисные инновации, что требует крупных инвестиций в освоение новых поколений техники и технологии, строительство или техническую реконструкцию действующих предприятий. Решающая роль в этом принадлежит государству, которое прямо (путем бюджетных вложений) или косвенно (с помощью экономических

льгот) поддерживает эти инновации, имеющие решающее значение для оживления экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Приоритетной задачей в период экономических реформ является активно проводимая инновационная политика, которая обеспечивает непрерывный процесс замены устаревших технологий в производстве на передовые, отвечающие реалиям современности. Ядром структурных изменений экономики выступает инновационная сфера, и степень ее развития определяет скорость и качество протекающих в национальной экономике преобразований. Обновление технологий в производственной сфере процесс по своей сути интегрирующий, привлекающий человеческие, интеллектуальные и материальные ресурсы из различных источников.

До настоящего времени сохранились довольно значительные возможности малокапиталоемкого пути развития отдельных предприятий и производств. Опережающее выживание в процессе инвестиционного кризиса активной части основных фондов привело к появлению свободных или плохо используемых производственных площадей с готовой инфраструктурой, источниками снабжения топливом и энергией, подъездными путями. У предприятий за время кризиса накопился значительный объем морально устаревшего и физически изношенного оборудования. Сохранились возможности улучшения использования существующих производственных площадей в результате списания устаревшего оборудования и повышения коэффициента сменности. В целом перечисленные возможности представляют широкую область либо для прямого пополнения парка оборудования, либо для использования наиболее эффективного типа воспроизводства основных фондов – технического перевооружения, которое требует в 2–3 раза меньших капитальных вложений по сравнению с новым строительством и расширением существующих предприятий.

Действенность инвестиционной деятельности, как на микро– так и на макроуровне, определяется эффективностью использования инвестиционных ресурсов. В этом плане решающее значение имеют результаты хозяйственной деятельности инвестиционных отраслей. Их технический уровень, организация производства, развитие предпринимательства, способность к освоению инноваций оказывают основное воздействие на инвестиционный цикл, окупаемость и отдачу инвестиционных ресурсов.

Инвестиционная активность в отраслях национальной экономики во многом зависит от состояния экономической конъюнктуры. Рейтинги наиболее привлекательных для вложения средств отраслей российской экономики, подготовленные инвестиционными и аналитическими организациями, свидетельствуют об изменении инвестиционной привлекательности отраслей. Так, накануне экономического кризиса 2008 г. лидерами рейтинга были

энергетика и телекоммуникации – подавляющее большинство инвесторов считали, что вложение средств в ценные бумаги этих секторов приносит максимальный доход. Кроме того, среди инвестиционно–привлекательных секторов с большим отрывом от других находились нефтяная и газовая отрасли.

Среди аутсайдеров в рейтинге доверия инвесторов находилось машиностроение, причем выделенный из него сегмент автопрома значительно обогнал по числу негативных оценок все другие отрасли, большое количество отрицательных баллов в рейтинге набрали такие отрасли как производство продуктов питания и розничная торговля. Одним из важных результатов проведенного рейтинга инвестиционной привлекательности отраслей российской экономики можно считать выявление явного позитивного настроения инвесторов по поводу перспектив вложения средств на фондовом рынке. 65,5% участников опроса считали, что вложения в акции принесут доход, и лишь 8,8% склонялись к большей вероятности убытка.

Структурные особенности российской экономики, закрепившиеся к середине текущего десятилетия, представляли собой:

- ◆ узость сегмента, производящего конкурентоспособные, торгуемые на мировом рынке, товары; концентрацию занятых в отраслях с невысокой конкурентоспособностью, устойчиво развивающихся только в условиях относительно закрытых рынков;
- ◆ гипертрофированность масштабов торговли, отражающую высокий уровень транзакционных издержек у компаний, производящих товары; наличие низкокoeffективного, деградирующего сектора социальных услуг.

Это обусловило одну из ее фундаментальных особенностей – структурное неравновесие между секторами, которое определяет основные ценовые и финансовые пропорции и параметры развития экономики. К началу кризиса 2008 г. в российской экономике выделялись пять основных секторов (структурообразующих блоков отраслей), резко различающихся между собой по уровню конкурентоспособности и параметрам развития: экспортно–сырьевой сектор; внутренне–ориентированный сектор; торговля; отрасли инфраструктуры; сектор социальных услуг, что и определило особенности сложившегося инвестиционного процесса после кризиса 2008 г. и в значительной степени определяют основные направления развития в настоящее время.

Товарная структура экспорта Российской Федерации представлена в **таблице 2** (составлено автором).

Исходя из данной таблицы, мы видим, что больше

Таблица 2.

Товарная структура экспорта Российской Федерации (в фактически действовавших ценах)

	1995	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011
	<i>Миллиардов долларов США</i>							
Экспорт - всего	78,2	103	241	352	468	302	397	517
в том числе:								
продовольственные товары и сельско-хозяйственное сырье (кроме текстильного)	1,4	1,6	4,5	9,1	9,3	10,0	8,8	12,0
минеральные продукты	33,3	55,5	156	228	326	203	272	363
продукция химической промышленности, каучук	7,8	7,4	14,4	20,8	30,2	18,7	24,5	31,0
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,2	0,3	0,4
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	4,4	4,5	8,3	12,3	11,6	8,4	9,6	10,7
текстиль, текстильные изделия и обувь	1,1	0,8	1,0	1,0	0,9	0,7	0,8	0,8
металлы, драгоценные камни и изделия из них	20,9	22,4	40,6	56,0	61,8	38,5	50,3	57,4
машины, оборудование и транспортные средства	8,0	9,1	13,5	19,7	22,8	17,9	21,4	23,2
прочие	1,0	1,6	2,5	4,4	4,5	3,8	9,3	18,5
	<i>В процентах к итогу</i>							
Экспорт - всего	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:								
продовольственные товары и сельско-хозяйственное сырье (кроме текстильного)	1,8	1,6	1,9	2,6	2,0	3,3	2,2	2,3
минеральные продукты	42,5	53,8	64,8	64,9	69,8	67,4	68,5	70,3
продукция химической промышленности, каучук	10,0	7,2	6,0	5,9	6,4	6,2	6,2	6,0
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,4	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,6	4,3	3,4	3,5	2,5	2,8	2,4	2,1
текстиль, текстильные изделия и обувь	1,5	0,8	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
металлы, драгоценные камни и изделия из них	26,7	21,7	16,8	15,9	13,2	12,8	12,7	11,2
машины, оборудование и транспортные средства	10,2	8,8	5,6	5,6	4,9	5,9	5,4	4,5
прочие	1,3	1,5	1,0	1,2	0,9	1,3	2,3	3,3

Составлено автором по данным Официального сайта Федеральной службы Государственной статистики РФ (www.gks.ru)

всего мы продаем за границу из отрасли промышленности экспортно-сырьевого сектора около 70 %. В следствии чего, от этого сектора наша страна в свой бюджет, получает в районе 40% налоговых платежей. Больше всего людей занято в отрасли промышленности внутренне-ориентированного сектора, численность составляет 27,5 %.

К середине 2000-х годов в России закрепились модель экономики, характеризующаяся:

- ◆ экспортно-сырьевым типом экономического роста;
- ◆ неравновесием между структурообразующими

секторами экономики;

- ◆ наличием компенсаторов структурной несбалансированности, действие которых постепенно ослабевает;
- ◆ деградацией социальных систем, усиливающей негативные социальные тенденции.

В этих условиях инвестиционная политика должна стимулировать только те направления, которые способствуют повышению технического уровня производственного аппарата, улучшению его структуры, а именно:

- ◆ рост инвестиций в обрабатывающую промышленность, прежде всего в высокотехнологичные производства, обеспечивающие высокую норму прибавочной стоимости, конкурентоспособность российского труда на

внутреннем и внешнем рынках;

- ◆ увеличение объемов инвестиций с высоким инновационным наполнением, что позволит удовлетворить растущие потребности в оборудовании высокого технического уровня;

- ◆ расширение инвестиций в модернизацию отечественного машиностроения с тем, чтобы уже в предстоящем периоде была создана база широкомасштабного обновления производственного аппарата России.

Стартовые условия инвестиционно-фондового обеспечения экономического роста в перспективном периоде в значительной степени зависят от того, в какой степени сохранились к его началу резервы неиспользуемых производственных мощностей. Несмотря на повышение загрузки производственных мощностей, резервы роста производства за счет неиспользуемых мощностей остаются значительными, особенно в обрабатывающей промышленности. Не все производственные мощности могут быть вовлечены в производство. Значительная часть их не может обеспечить удовлетворительное качество продукции, связана с ресурсозатратными технологиями. Однако, по мнению российских экономистов оценки потенциала неиспользуемых мощностей предполагают возможный рост производства в химической промышленности в 1,4 раза, машиностроении – в 1,6 раза, деревообрабатывающей промышленности – в 1,3 раза, промышленности строительных материалов – в 1,7 раза, легкой промышленности – в 1,9 раза, пищевой – в 1,7 раза.

Мировой опыт показывает, что модернизация регулирования структурно-инвестиционных процессов, как правило, ориентирована на один из приоритетных элементов конечного спроса, что определяет четыре ее основных типа или модели: потребительски ориентированная, с опорой на насыщение первичных потребностей; потребительски ориентированная, с опорой на капитальные блага; экспортно-ориентированная; инвестиционно-ориентированная, в том числе связанная с импортозамещением. Ключевой задачей структурно-инвестиционных преобразований является проблема выбора стратегии четких ориентиров хозяйственного развития и структур-

ной перестройки экономики. Решение данной проблемы, а также определение и реализация в ее рамках системы приоритетов инвестирования составляют основное содержание структурно-инвестиционной политики на всех уровнях управления экономикой государства, и будут возможны в процессе реализации целостной модели развития индустриальной системы структурных преобразований.

Разработка механизмов переориентации потоков инвестиций в основной капитал в направлении высокотехнологичных производств и повышения их удельного веса в структуре инвестиций в основной капитал должна стать одной из приоритетных задач Правительства Российской Федерации.

Важным для социально-экономического развития России является изменение парадигмы дальнейшего развития национальной экономики, в которой формирование внутреннего валового продукта (ВВП) осуществляется все эти годы в основном за счет функционирования нефтяной, газовой и других сырьевых отраслей. Доля промышленных отраслей в формировании ВВП пока остается незначительной. Следовательно, как ВВП, так и доходные части государственного бюджета в виде налоговых и таможенных поступлений зависят от мировой конъюнктуры цен. Именно формирование и реализация эффективной государственной инвестиционной политики, направленной на внедрение инновационных технологий в реальный сектор экономики позволит изменить парадигму региональной национальной экономики, увеличив долю не добывающих отраслей промышленности. Таким образом, появляется возможность производить конкурентоспособную продукцию с высокой долей инвестиционной составляющей, пользующейся спросом на мировом рынке. Это позволит уменьшить зависимость национальной экономики России не только от состояния сырьевых отраслей, но и обеспечит большую стабильную финансовую и социально-экономическую устойчивость в условиях недостаточной стабильности мировой экономики, а также действия в настоящее время экономических санкций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Федеральной службы Государственной статистики РФ (<http://www.gks.ru>).
2. Российский статистический ежегодник, 2012. – М.: Росстат, 2012. Электронный ресурс: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/invest/Inv-OKVED.xls.
3. Незаконный вывоз капитала из РФ в 2010 году составил \$37,6 млрд. – Глазьев. FINMARKET.RU. Новость от 23 мая 2011 г. <http://www.finmarket.ru/z/nws/news.asp?id=2137464>
4. Износ фондов ЖКХ в России превышает 60%. ИА "Альянс-Медиа". Новость от 23.03.2011. Электронный ресурс: <http://comhoz.ru/NewsAM/newsamshow.asp?id=13132>.
5. Товкайло М. В Минрегионе посчитали, что на модернизацию ЖКХ нужно 15 трлн руб.// Ведомости, 30.03.2011. Электронный ресурс: http://www.vedomosti.ru/politics/news/1241953/v_minregione_poschitali_chno_na_modernizaciyu_zhkh_nuzhno_1

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ И ИННОВАЦИОННЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

PROBLEMS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA AND INNOVATIVE WAYS TO ADDRESS THEM

V. Litvinenko
A. Itkind

Annotation

The article describes the problems of socio-economic development of Russia. Particular attention is paid to the need to reform the economic strategy to address social inequality. We propose an innovative mechanism for the formation and implementation of an effective investment policy in the regions. Intensification of investment policy at both the federal and regional levels is essential to ensure the socio-economic growth.

Keywords: socio-economic development strategy, intensification, investment, innovation mechanism, economic growth.

Литвиненко Владимир Анатольевич
К.э.н., профессор кафедры "Финансы и цены"
Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова, Москва
Иткинд Аркадий Наумович
К.т.н., профессор НОУ ВПО, Институт
государственного управления, права
и инновационных технологий

Аннотация

В статье изложены проблемы социально-экономического развития России. Особое внимание уделено необходимости реформирования экономической стратегии государства с целью устранения социального неравенства. Предложен инновационный механизм формирования и реализации эффективной инвестиционной политики в субъекте федерации. Интенсификация инвестиционной политики как на федеральном, так и региональном уровнях является важнейшим условием обеспечения социально-экономического роста.

Ключевые слова:

Социально-экономическое развитие, стратегия, интенсификация, инвестиции, инновационный механизм, экономический рост.

Базовой основой стратегического социально-экономического развития России, являются оценка негативного социально-экономического состояния России, выявление его причин и предложение эффективных инструментов, обеспечивающих принципиальное переустройство и интенсивное развитие экономики страны.

Остановившись на социально-экономическом состоянии страны, следует отметить, что российский капитализм создан не за счет капитала, труда и умения отдельных предпринимателей, а за счет присвоения общенародной собственности с нарушением цивилизованных и моральных правил.

Общественная собственность в виде природных ресурсов в России фактически передана в частную собственность отдельных олигархов, что лишает экономику в целом необходимых производственных возможностей для ее эффективного функционирования [4].

Фактически частная собственность на сырьевые ресурсы делает экономику значительно более заинтересованной в их спекулятивном, нежели производственном использовании. При этом за счет полученной валютной выручки приобретает большую часть товаров народного потребления, которая затем перепродается населению

по резко завышенным ценам.

В свою очередь, произошло резкое расслоение экономики на две противоположные по своим экономическим возможностям стороны, завязанные на добывающие и перерабатывающие отрасли промышленности, что привело общество к чрезвычайному расслоению на богатых и бедных. По статистическим данным, доля богатых людей составляет не более 3%, в то время как на среднее и бедное население приходится около 97%, из которых к населению с доходами ниже прожиточного минимума относятся более 40%.

В связи с этим реальными участниками внутреннего потребительского рынка из 143 – миллионного населения нашей страны являются лишь 40 миллионов человек, а остальные зарабатывают недостаточно для того, чтобы осуществлять регулярные покупки, и поэтому потребляют только товары первой необходимости. В условиях, когда покупательной способностью обладает менее 30% населения, поднять экономику страны невозможно. Залогом устойчивого экономического развития любого государства является существование широкой прослойки среднего класса.

Именно добывающие отрасли стали основой федерального бюджета, в составе которого поступления от

нефтегазовых доходов составляют около 70%. В то же время сельскохозяйственные производители (например, зерна) оказались "зажаты" между интересами сырьевиков и спекулянтов-перекупщиков. Так цены на нефтегазовое сырье устанавливались очень высокими исходя из мировых цен и резко завышенному (в 1,7 раза), по оценке экономистов-аналитиков, курсу доллара, а цены на сельскохозяйственную продукцию (например, зерно) устанавливались перекупщиками для производителей на уровне себестоимости, а для конечных покупателей в три-четыре раза дороже. В результате все это ведет к убыточности сельскохозяйственных производителей и остановке производства.

Искусственное завышение курса доллара по отношению к рублю является средством фиктивного пополнения бюджета в случае снижения цен на нефть, приводящего в конечном итоге к уменьшению ВВП.

Искусственное завышение курса доллара США обесценивает рубль и удорожает стоимость импорта в рублях. В тоже время, по вышеназванным причинам, российская продукция, особенно продовольственные товары, при завышенном курсе доллара становится сильно убыточной и ее производство теряет смысл без значительных дотаций со стороны государства.

Особо следует остановиться на самой высокой в Европе налоговой нагрузке на бизнес. По различным экспертным оценкам с учетом НДС и целого ряда налогов и пошлин, реальные и эффективные налоговые ставки достигают 65–70%, что, хотя и обеспечивает поступление в федеральный бюджет большей части доходов добывающих нефтегазовых отраслей (50%), одновременно приводит к убыточности перерабатывающих отраслей.

Особо следует остановиться на спекулятивной экономике. И рыночная, и спекулятивная экономики имеют много общего, и, прежде всего, либерализм в сфере торговли. Разница состоит в основных принципах и экономических установках. Принцип рыночной экономики – продать побольше. Она живет с оборота, на нее влияет потребительский спрос. Спекулятивная экономика стремится продать подороже, а не больше. Она живет за счет либерального ценообразования. На нее влияет не спрос, а дефицит потребностей – нужда, необходимость. Спекуляция становится проблемой для большей части трудящихся, простых граждан, госслужащих, которые во многом помогли предпринимателям добиться их экономических свобод. Взамен они получают не обещанную честность рыночной экономики, а сговор спекулянтов-предпринимателей, гнет цен, гнет нужды.

Другой принцип рыночной экономики – "покупатель всегда прав". Принцип спекулятивной экономики – "продавец всегда прав". Если в товар с повышенной ценой не вложен труд, а лишь налоги, права, конъюнктура (не то-

варный дефицит) – то цена на этот товар спекулятивная. Спекулятивная экономика – а именно она у нас нынче прикрывается мифом о "рыночной экономике" – ввергает многих в нищету, превращая диктат цен в экономическую тиранию со стороны всех, кто устанавливает цены. Это и торговый капитал, и финансовый (одни ставки по ипотеке чего стоят), и производственный, и, к сожалению, государственный. Работа трудящихся оценивается дешево, а результат этой работы – дорого.

Эффективное использование общенародной собственности на природные ресурсы в общенародных целях может быть осуществлено непосредственно только государством при наличии крайне необходимого общественного контроля с привлечением к организации производственного процесса интеллектуальных высокообразованных специалистов из академии наук и ряда научно-исследовательских институтов [3]. В результате российская экономика будет превращаться из спекулятивной в научно-производственную за счет перехода от олигархического либерально-демократического к социал-демократическому управлению. Что касается рыночной экономики, то она может иметь место применительно к производству товаров народного потребления, включая сельскохозяйственную продукцию и другие товары народного потребления при этом на сложившийся период экономического развития, характеризующийся отсутствием необходимых средств производства и достаточного потребительского спроса, необходимо соответствующее государственное обеспечение.

Согласно проведенных российскими экономистами статистических исследований, деградация российской промышленности, падение ее конкурентоспособности не только на внешнем, но и на внутреннем рынке, особенно когда это относится к обрабатывающим отраслям, проявляется в:

- ◆ катастрофическом износе основных производственных фондов (средний их возраст увеличился с более чем 8 лет в 1970 г. до более чем 25 лет – в 2011 г., а доля технологического оборудования в возрасте от 16 до 35 лет в реальном секторе экономики возросла почти до 80%);
- ◆ ничтожной доле высокотехнологичных отраслей промышленности в ВВП России. Она составляет менее 2%, тогда как, например, в Китае она превышает 24%;
- ◆ падении доли высококвалифицированных рабочих кадров в современной России – главного ресурса экономики современного типа. По экспертным оценкам, она колеблется между 3% и 5% общего числа рабочих против 40–50% – в развитых странах. Причем в развитых странах многие из них имеют дипломы о высшем профессиональном образовании. Так, например, 80% рабочих компании южнокорейской компании "Samsung" имеют университетские дипломы.

Полученные результаты приватизации не могут считаться неожиданными. Ставка была сделана на приоритетную реализацию политического тезиса о необратимости проводимых экономических преобразований – достижение так называемой точки невозврата к прежней формации. Отсюда поразившие мир масштабы и темпы приватизации в России, степень насилия при ее проведении, а также убогие доходы от продажи объектов государственной собственности. Главной целью приватизации было, независимо от деклараций, создание узкого слоя крупных частных собственников, призванного образовывать социальную базу нынешнего строя и способного обеспечить политическую и экономическую поддержку проводимым в стране реформам. Для формирования и укрепления этого слоя были созданы соответствующие условия и механизмы радикального передела собственности и незаконного присвоения доходов от использования госимущества. Государственная собственность оказалась наиболее незащищенной, открытой для различного рода злоупотреблений. Этому способствовала трактовка положения о защите прав собственности в Конституции РФ: в России признаются и защищаются равным образом все формы собственности. Однако прямые нормы об охране права собственности предусмотрены лишь в отношении одной формы собственности – частной.

Выявленные недостатки современной российской экономики связаны со следующими причинами:

- ◆ необоснованной ликвидацией ранее существовавшей системы государственного нормативного регулирования;
- ◆ отсутствием производственной демократии, заключающейся в участии наемных работников в управлении производством;
- ◆ отсутствием социального партнерства на различных уровнях управления.

В результате и произошло крайне дифференцированное расслоение населения по уровню обеспеченности.

Чтобы повысить платежеспособный спрос населения и избежать народные волнения остро необходимо увеличить количество людей со средней обеспеченностью, трансформировав их в "средний класс". Для этого необходима социально-экономическая модернизация, сочетающая систему государственного нормативного регулирования с производственной демократией на предприятиях и в организациях и с социальным партнерством на различных уровнях управления. В свою очередь государственное нормативное регулирование должно касаться, прежде всего, вопросов образования и распределения валового внутреннего продукта.

Развитие производственной демократии заключается

в расширении механизма участия работников всех уровней в управлении и в демократизации трудовых отношений.

В создании и распределении прибавочной стоимости должны участвовать обе стороны социально-трудовых отношений, включая как предпринимателей так и наемных работников на партнерских началах.

В целом для разработки и реализации программы стратегического социально-экономического развития России необходимо:

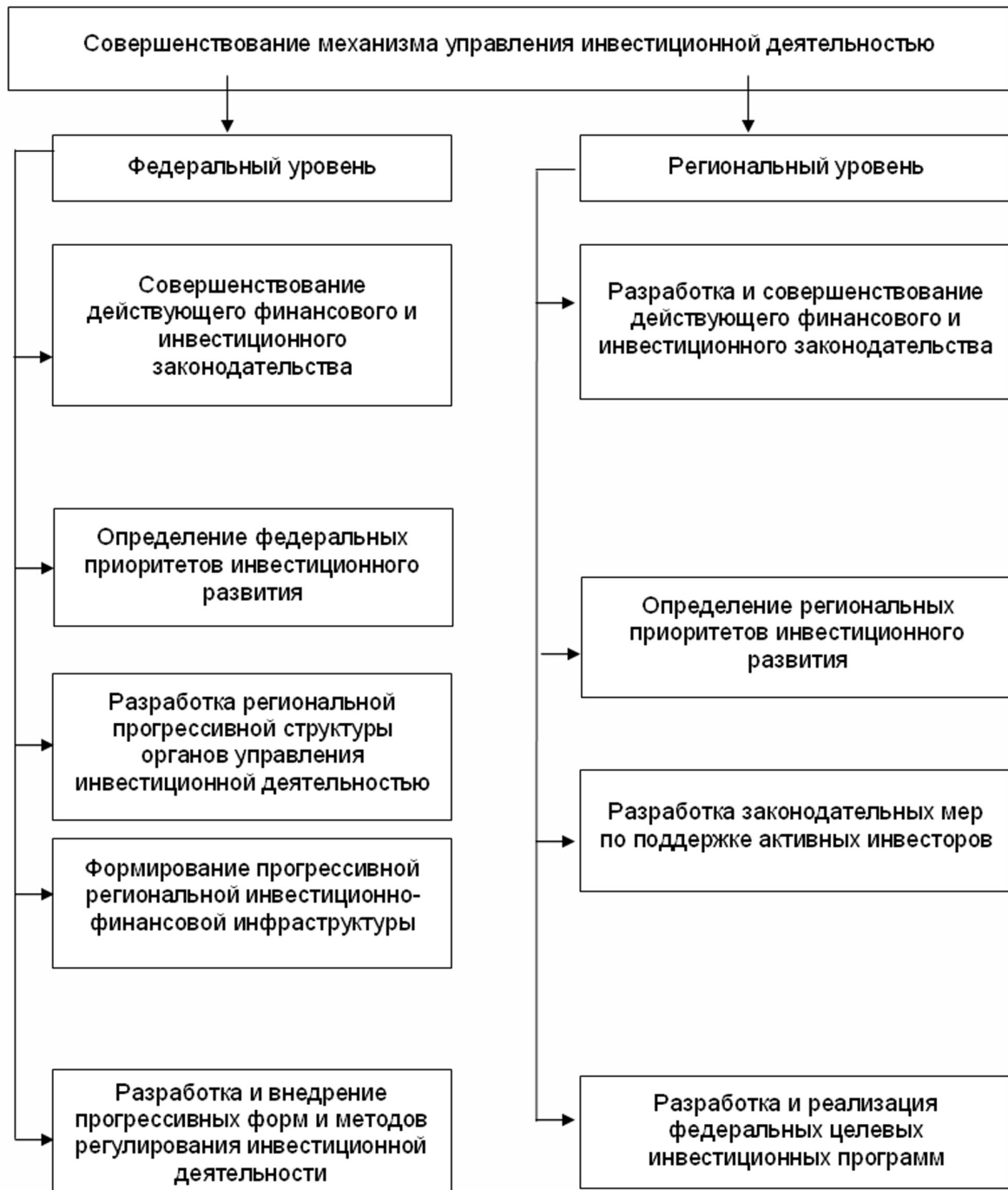
- ◆ Законодательное обеспечение передачи под контроль государства основных добывающих отраслей промышленности, формирующих большую часть валового внутреннего продукта (ВВП) за счет природной ренты.
- ◆ Законодательное обеспечение государственного регулирования и контроля за курсом рубля в соответствии с паритетом покупательной способности, а также за ценообразованием на сырьевые и энергетические ресурсы.
- ◆ Законодательное обеспечение введения системы государственного нормативного регулирования при распределении валового внутреннего продукта (ВВП) на оплату труда работников, инвестиций на развитие предприятий, дивидендов акционерам, налоговых поступлений на обеспечение деятельности государства.
- ◆ Законодательное установление отраслевой последовательности проведения модернизации экономики в России с учетом необходимости первичного обеспечения насущных потребностей населения и возможного инновационного развития.

На современном этапе развития национальной экономики важнейшим условием, обеспечивающим ее инновационное развитие, является интенсификация инвестиционной деятельности. Помимо российских инвесторов важно создание благоприятного инвестиционного климата на территории государства.

При государственном регулировании инвестиционной деятельности национальной экономики важное внимание уделяется формам и методам инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений [2].

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, реализуемое в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти РФ и субъектов РФ, а также министерствами и ведомствами, должно закреплять за уровнями власти направления совершенствования механизма управления инвестиционной деятельностью соответственно закрепленным функциям и ответственностью за их реализацию (рис. 1.).

Рисунок 1. Основные направления инновационного развития инвестиционной деятельности в регионе.



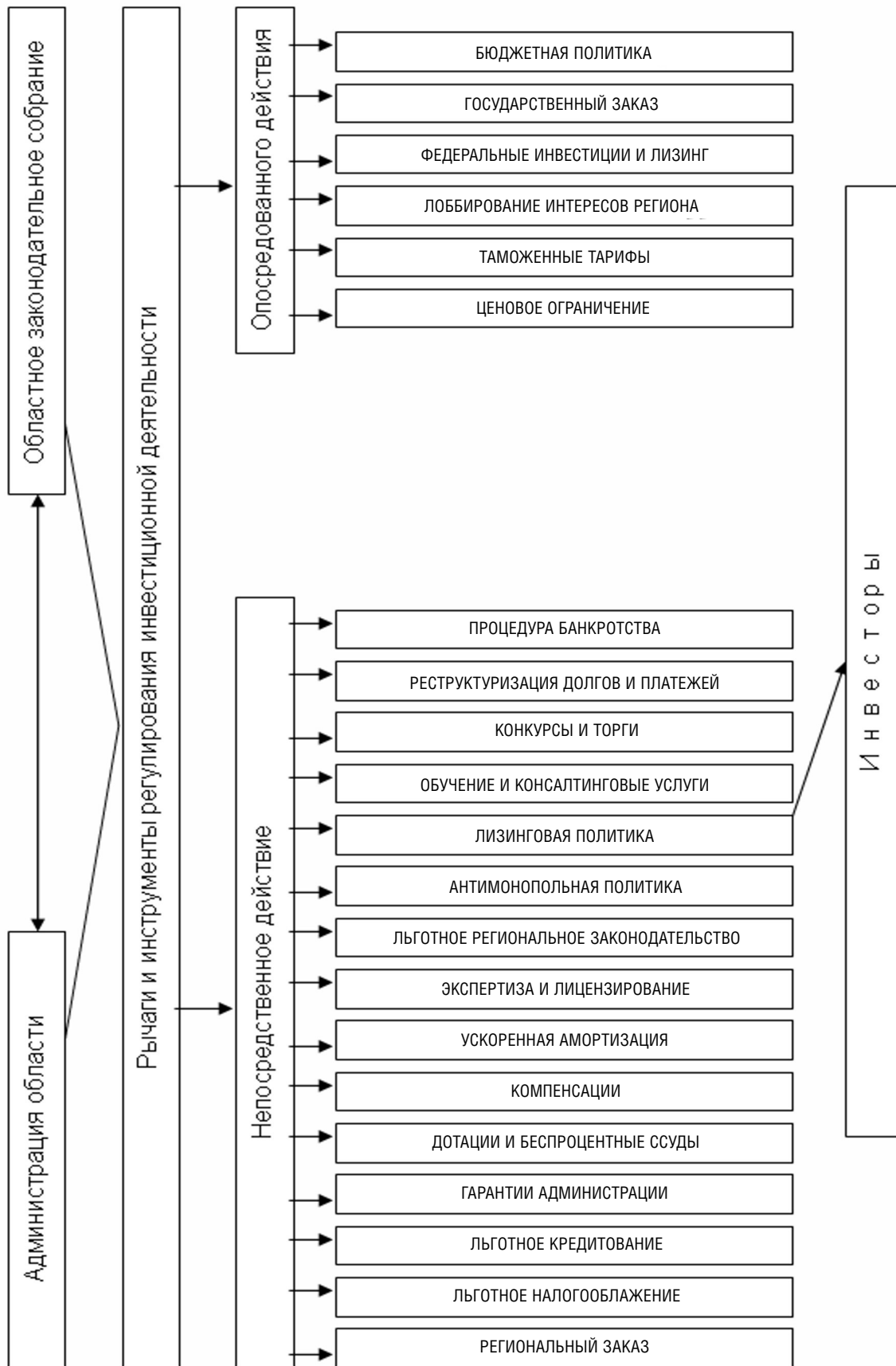
Государственное регулирование инвестиционной деятельности должно предусматривать создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

- ◆ совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;

- ◆ установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;

- ◆ предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству РФ.

Рисунок 2. Рычаги и инструменты воздействия и регулирования инвестиционной деятельности в регионе.



Также важно прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых РФ совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ.

Администрация региона может воздействовать на предпринимательские структуры с целью развития регионов в заданном направлении, используя достаточно большой арсенал различных средств, рычагов и инструментов, не прибегая к командно-административным мерам воздействия. Их перечень и структура представлены на рис.2.

Весь арсенал рычагов и инструментов управления можно условно разделить на две части – непосредственного действия и опосредованного действия, через федеральные органы государственного управления.

К инструментам непосредственного действия относятся:

- ◆ региональный (республиканский, краевой, областной или муниципальный) заказ на производство нужной продукции;
- ◆ льготное налогообложение производства нужной региону продукции;
- ◆ льготное кредитование и беспроцентные ссуды для производителей нужной региону продукции;
- ◆ гарантии администрации региона кредитным организациям по поводу возврата выданных инвесторам кредитов;
- ◆ дотации инвесторам в связи с временной невыгодностью производства нужной региону продукции;
- ◆ ценовые компенсации на продукцию инвестора, в которой нуждается администрация региона;
- ◆ ускоренная амортизация основных производственных фондов, обеспечивающая инвестору снижение налогов на балансовую прибыль;
- ◆ экспертиза и лицензирование деятельности инвестора, в которой заинтересована администрация региона;
- ◆ проведение конкурсов проектов и торгов за право производить нужную для региона продукцию;
- ◆ антимонопольная политика, позволяющая развивать производство нужной региону продукции, сдерживать аппетиты монополистов и создавать благоприятное предпринимательское поле;
- ◆ расширение лизинговой деятельности, создающей благоприятные условия для инвестирования производства технически сложной продукции;
- ◆ реструктуризация долгов и платежей, позволяю-

щая предприятиям продолжать свою деятельность и производить нужную для региона продукцию, экономить инвестиции и направлять их в создание новых рабочих мест;

- ◆ развитие и расширение консалтинговой деятельности и обучение работников предприятий с целью повышения их квалификации и рационального использования инвестиционных ресурсов;
- ◆ разумное проведение и использование процедуры банкротства для оздоровления деятельности предприятий и включения их в общественное производство;
- ◆ льготное региональное законодательство, которое создает благоприятное правовое поле для инвестирования и производства нужной региону продукции.

Помимо непосредственных инструментов регулирования инвестиционной деятельности, можно и нужно использовать рычаги и инструменты опосредованного действия, к числу которых относятся:

- ◆ ценовые ограничения на отдельные виды продукции;
- ◆ таможенные тарифы на экспортно-импортную продукцию;
- ◆ лоббирование интересов региона в Государственной Думе;
- ◆ государственные инвестиции и лизинговые платежи;
- ◆ государственная бюджетная политика.

Использование отдельных инструментов, а также их разумное сочетание позволит повысить эффективность инвестиционной деятельности, расчет которой автор рекомендует проводить по отдельным направлениям.

Также важное внимание надо уделять вложениям в долговые бумаги местных органов власти, обеспеченные реальными и достаточно ликвидными активами достаточно привлекательны для реализации инвестиционных процессов [1].

В настоящий момент суть федеральной и региональной инвестиционной политики заключается в селективной (избирательной) поддержке тех или иных регионов. Теоретически она могла бы стать мощным компенсационным механизмом. Однако в отличие, например, от развитых стран Запада, рыночно-ориентированная инвестиционная региональная политика России находится лишь в стадии своего становления и пока малоэффективна.

Согласно настоящей бюджетной политики РФ, траектория инвестиций в основной капитал отраслей социальной сферы определяется динамикой бюджетных расходов. Номинальный темп роста бюджетных инвестиций в

образование не будет снижаться ниже 14% в год, в здравоохранение – ниже 12%, их доля в общем объеме инвестиций в социальный комплекс будет сокращаться за счет расширения привлечения частного капитала.

Восстановление экономики и рост прибыли с замедлением к 2013 году ввиду стагнационных процессов, а также с их продолжением в 2014 году из-за принятых экономических санкций западными странами обуславливает необходимость компаниям последовательно наращивать инвестиции за счет собственных средств, их доля в среднесрочной перспективе будет колебаться в районе 40 – 44 процентов. По исследованиям российских экономистов, развитие кредитного рынка должно обеспечить рост финансирования инвестиций за счет кредитных средств: по оценкам доля финансирования инвестиций за счет кредитов банков и других организаций вырастет к 2014 году до 15 – 15,5% (в 2010 году – 14,3 процента).

В видовой структуре инвестиций в 2011 году был рост доли инвестиций в машины и оборудование, что соответствовало высоким темпам роста инвестиционного импорта и производства отечественной продукции. В строительной отрасли во второй половине 2011 года было оживление. Оживление спроса в 2012 – 2014 годах и развитие ипотеки могут обеспечить рост вводов жилья к концу прогнозного периода до 79 млн. кв. метров.

Прогноз предусматривает прирост инвестиций в основной капитал в 2013 году – на 7,2 %, в 2014 году – на 7,3 %, в 2015 году – на 7,9 % (в 2012 году, по оценке, – на 5,5 %).

При этом прогнозируется постепенное увеличение роли инвестиционного спроса по сравнению с потребительским спросом.

Доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП после ее снижения с 21,3 % в 2008 году до 19,7 % в 2011 году, по прогнозу экспертов, увеличивается до 21,1 % в 2013 году [5], до 21,8 % – в 2014 году и до 22,3 % – в 2015 году. Результат прогнозных показателей может быть реализован в случае привлечения инвестиций из стран БРИКС, так как приток инвестиций из стран Западной Европы значительно сокращается ввиду принятых экономических санкций. При этом увеличение объемов инвестиций в 2012 году происходило преимущественно за счет роста цен на инвестиционную продукцию.

Прогнозируемые объемы инвестиций в основной капитал могут оказаться недостаточными для решения задач по модернизации, техническому перевооружению и переводу экономики на инновационный путь развития и решения социальных проблем, касающихся повышения уровня жизни населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Делягин М.Н. Портфельные инвестиции в России: региональные и отраслевые предпочтения. "Рынок ценных бумаг", 2010 г., № 8.
2. Корчагин Ю.А., Маличенко И.П. Инвестиции: теория и практика. – Ростов н/Д: Феникс, 2008.
3. Кривов В.Д. Инновационное развитие России: стратегия, ресурсы, законодательные решения, Кривов В.Д. Вестник Аппарат Совета Федерации Федерального собрания России, 2011.
4. Нигматулин Р.И. Как обустроить экономику и власть в России: анализ инженера и математика / Р.И.Нигматулин. – М.: Экономика, 2007.
5. Сайт Федеральной службы государственной статистики РФ (www.gks.ru)

© В.А. Литвиненко, А.Н. Иткинд, (lit.vlad@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



СПЕЦИФИКА РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОДУКТА ПРЕДПРИЯТИЕМ

THE SPECIFICS OF THE IMPLEMENTATION OF AN INNOVATIVE PRODUCT NOW

*I. Maruschak
D. Kuzyakin
V. Shchennikova*

Annotation

The article examines the theoretical and methodological bases of realization of innovative product now. The features innovative marketing research to identify consumer demand and unmet needs of consumers and their preferences. Particular attention is given to research activities in terms of return on research products and technologies, organizational innovation and institutional and organizational environment. Inform the development of a modular platform effectiveness of the new market for innovative products.

Keywords: Innovative Marketing, Modular Platform, economic profit, innovative products.

Марущак Илья Иванович

*К.э.н., доцент, зав. каф. экономики
ФГБОУ ВПО Московский государственный
индустриальный университет*

Кузякин Дмитрий Викторович

*Ассистент каф. Экономики, ФГБОУ ВПО
Московский государственный индустриальный
университет, соискатель каф. экономики*

Щенникова Валерия Николаевна

*Ассистент каф. бухгалтерского учета и аудита
ФГБОУ ВПО Московский государственный
индустриальный университет,
соискатель каф. Экономики*

Аннотация

В статье исследуются теоретико-методологические основы реализации инновационного продукта предприятием. Рассматриваются особенности исследований инновационного маркетинга по выявлению потребительского спроса и неудовлетворенных потребностей потребителей и их предпочтений. Особое внимание уделяется научной деятельности в плане окупаемости научной продукции и технологий, организационным новшествам институционально-организационной среды. Обоснована разработка модульной платформы эффективности нового рынка инновационных продуктов.

Ключевые слова:

Инновационный маркетинг, модульная платформа, экономическая прибыль, инновационная продукция.

В современных условиях эффективное функционирование инновационного предприятия возможно только под воздействием рынка инноваций, хода реализации инновационного продукта. Инновационные рынки формируются в результате развития высокотехнологических отраслей, на которых реализуются результаты интеллектуальной деятельности в двух формах: овециственной (инновационные товары) и неовещественной форме (результаты теоретических и прикладных исследований и разработок). Подобный подход способствует более точному пониманию сущности инноваций в их прикладном аспекте. Важной фазой инновационного предприятия является коммерческая деятельность, где имеют место товарно-денежные отношения, перепродажа продукции, товарно-обменные операции. Основными инструментами в сфере обращения инновационного процесса выступают: интеллектуальная собственность, инновационный маркетинг, ценообразование.

В связи с отмеченным, сценарий развития предпри-

ятия находится в тесной взаимосвязи не только с научным знанием, но и рынком инноваций. Научное обслуживание инновационного хозяйствующего субъекта ориентировано, во-первых, на конкретный конечный результат и, во-вторых, на поиск свободных рыночных ниш под вновь выпускаемую инновационную продукцию. Формирование инновационных рынков привело к возникновению ряда прецедентов, связанных с вмешательством антимонопольных регулирующих органов в работу высокотехнологических предприятий, выступающих продавцами на инновационных рынках. Деятельность подобных производителей зачастую трактуют как злоупотребление доминирующим положением. Их действия сводятся к ограничению прав субъектов интеллектуальной собственности в целях предотвращения злоупотреблений монопольным положением.

Нами разделяется точка зрения Соколовой Е.В., которой неоднозначно оцениваются решения, принимаемые антимонопольными органами. Во-первых, нелегко до-

стоверно установить факт доминирования из-за особой сложности рассматриваемого объекта. Во-вторых, даже если факт доминирования присутствует, положительная экономическая прибыль, получаемая доминирующими предприятиями, не всегда связана с извлечением монопольной ренты как результата занижения объема выпуска и завышения цен на продукцию (3). Инновационная собственность чрезвычайно остро нуждается в охране результатов интеллектуальной деятельности и приобретении ею статуса объектов интеллектуальной собственности. При этом принято исходить из того, что экономическая прибыль – это своего рода вознаграждение за высокие риски инвестиций в научные исследования и разработки. Отсутствие вознаграждения может значительно снизить стимулы к созданию инноваций, что крайне нежелательно для общества в целом. Кроме того в практике хозяйствования имеется множество примеров, когда крупные компании, расходующие значительные средства на научные исследования и привлечение высококвалифицированных кадров, в конечном итоге зачастую терпят банкротство. Отсюда достаточно проблематичным представляется принятие решений об инвестициях в новые разработки.

Научное обслуживание инновационного хозяйствующего субъекта отнюдь не является свободным поиском направления исследования. Оно представляет собой строго целенаправленную деятельность, ориентированную на конкретного потребителя. С учетом этого для определения направлений развития исследований необходимо, прежде всего, грамотный анализ требований рынка товаров и услуг, поиск новых продуктов, а также до- и послепродажных форм обслуживания.

В ходе исследований инновационного маркетинга по выявлению потребительского спроса и неудовлетворенных потребностей у предприятия возникают две альтернативы: либо занять пустующие рыночные ниши, либо сформировать новые рынки сбыта под вновь выпускаемые товары и услуги (3). С учетом выявленных потребностей и требований покупателей к качеству продукции, предприятие принимает решение, по реализации требований рынка и дальнейшему поиску новой инновационной продукции.

В рамках инновационного маркетинга осуществляется не только проведение глубоких комплексных исследований нужд потребителей, но и стимулирование данного спроса с использованием рекламных мероприятий и продвижения инновационной продукции на рынке. Растущие расходы на маркетинг и рекламу в инновационных предприятиях являются весьма дорогостоящим научным обеспечением. Однако механизм исследований и разработок инновационного маркетинга выступает важным практическим инструментом инновационной деятельности предприятия, тем самым компенсируя произведенные расходы. Таким образом, промышленные предпри-

ятия выступают своеобразным посредником между наукой и рынком, поскольку именно ими стимулируется развитие тех направлений научного поиска, который толи востребован рынком, толи для которых создаются новые рынки.

Поскольку расходы фирм на инновационный маркетинг требуют дополнительных и порой значительных расходов, то это приносит изменения в методы инновационного производства. Данный подход требует решения нескольких задач. На первой стадии инновационного производства денежные средства авансируются вначале для организации и проведения маркетинговых исследований рынка (Дм). Эти средства расходуются на оплату специалистов по маркетингу и для покупки необходимого оборудования и оснащения им рабочего места (Рм и Тм соответственно). Таким образом, стадия исследования сферы обращения в процессе инновационного производства предшествует стадии непосредственного производства. Первоочередной тактической задачей выступает необходимость определения продукта, который необходимо создать для его успешной реализации на рынке с учетом того, чего именно не хватает на данный момент, какие потребности не удовлетворяются и какие из них удовлетворяются на качественно низком уровне.

Формирование современным инновационным бизнесом новых рынков под вновь выпускаемый инновационный продукт способствует более точному пониманию сущности инновационного маркетинга в его прикладном аспекте. Данная стратегия способствует формированию монопольного положения инновационных предприятий и получению монопольного дохода от реализации новых инновационных продуктов.

Подобный подход представляется вполне обоснованным, поскольку в условиях динамичной рыночной конъюнктуры возникают дополнительные трудности, которые обусловлены запросами потребителей. Отсюда задачи инновационных маркетологов сводятся к своевременному выявлению изменений требований рынка и предложению новых идей для последующей разработки и внедрения. Следование настоящему подходу предполагает сокращение риска провала результатов научных исследований в ходе их коммерческой реализации. Подобная практика делает целесообразной научную деятельность в плане окупаемости научной продукции и технологий. В целях снижения неопределенности важным этапом маркетинговых акций (рекламы, презентации) становится их проведение непосредственно перед реализацией нового продукта (М2). Необходимым моментом в ходе инновационного процесса являются усилия по формированию дополнительного спроса на вновь выпускаемый продукт. Важнейшую роль в этом направлении играет реклама, призванная формировать потребность в инновационной продукции, которая побуждает покупателей к ее потреблению. Главное при этом заключается в пред-

оставлении потребителям качественной информации об инновационном продукте, технологии изготовления, его отличительных особенностях. Экономическая функция рекламы, тем самым, заключается в стимулировании спроса на инновационную продукцию по повышенным ценам, стимулируя тем самым рост объема выпуска инновационных товаров и услуг и увеличение прибыли.

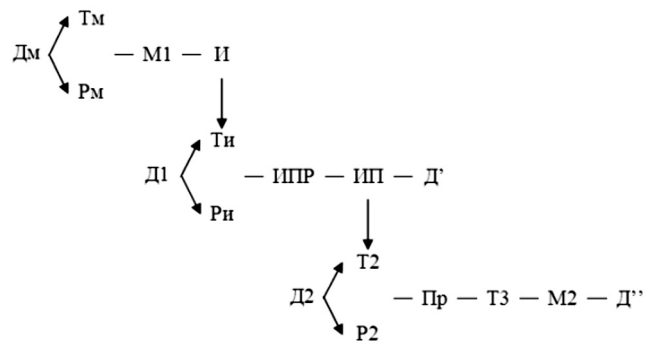
Инновационное предпринимательство не только развивается и расширяется в традиционных бизнес-структурах, но и создает свою особую институционально-организационную среду. Вновь формирующийся сегмент экономики способствует появлению новых наукоемких отраслей, новых внутренних и внешних рынков, а также создает условия для формирования постиндустриальных технологических укладов.

В этом направлении на сегодняшний день в России остаются не решенными многие проблемы. В частности существует огромный разрыв между фундаментальной наукой и прикладными исследованиями. До настоящего времени эта задача остается практически неразрешимой. В сложившейся обстановке особую важность приобретает необходимость государственного управления инновационной отраслью. Именно от политической воли, от вмешательства государства зависит не только жизнеспособность предприятий инновационной направленности, но и дееспособность формирующихся рынков инноваций.

При формировании рынков инновационного бизнеса основная трудность заключается в том, что трудно изучать и создавать рынки, которых пока нет. Однако их создание оказывается значительно выгоднее, чем отвоевывать место на действующих рынках в борьбе с закрепившимися на них конкурентами. Это дает возможность первооткрывателям рынков продавать на них продукцию с очень большой нормой прибыли. Однако рынок перестает быть новым и монополия устраняется в случае появления на нем новых игроков, что вновь приводит к необходимости поиска нового рынка. При формировании нового рынка ключевыми инструментами выступают инновации и эффективный инновационный маркетинг, которые призваны стабилизировать работу предприятия.

Нами разделяется точка зрения Кузнецовой и др., что предпосылкой эффективности нового рынка инновационных продуктов является разработка его модульной платформы. Последняя позволяет, в зависимости от реакции потребителей, изменять модули продукта, отвечающие за его технические характеристики, функции и дизайн (1). В зависимости от реакции потребителей фирма-производитель запускает в массовое производство модернизируемую модель инновационного товара, который будет точнее соответствовать потребительскому спросу.

Логическим завершением механизма инновационного маркетинга базовая формула инновационного производства имеет следующий вид:



В инновационном процессе особенно важным выступает механизм ценообразования. В связи с достаточно длительными во-времени и затратными по стоимости научные и маркетинговые исследования оказывают влияние на рост издержек производства. Отсюда, факторы внутренней среды во многом определяют высокую стоимость инновационного продукта. Кроме того, его цена определяется также высокой платой за рисковый характер инновационного производства.

С экономической точки зрения завершением процесса оценки стоимости инновационного продукта выступает отдача на вложенный капитал. Это обуславливает норму прибыли инновационного предприятия, которая должна быть выше средней для того чтобы отстаивать приоритет функционирования в этой сфере. Данные факторы следует особо учитывать в процессе ценообразования на новые товары и услуги.

Определение ценности инновационного продукта представляется весьма проблематичным. Согласно одной из важнейших концепций ценность продукции определяется исключительно издержками на его производство, поскольку зачастую полученное путем весьма дорогостоящих исследований продукция вовсе не пользуется спросом. Отсюда ценность знания, его уникальность и способность приносить доход определяется, в первую очередь, его востребованностью, факторами внешней среды. Ценность интеллектуального продукта может варьироваться в весьма широких пределах и в каждом случае определяется конкретным сочетанием предпосылок. Как известно, высокий уровень цен на инновационные продукты, отличающиеся порой мало значительными функциями, носит временный характер. Обладающая высокой стоимостью продукция теряет свою монопольную ценность по мере появления новой улучшенной технологии.

Предприятие получает инновационный доход за созданный в процессе интеллектуальной деятельности уникальный и новый продукт на основе инновационных знаний. В случае расчета инновационного дохода предпола-

гается что доход, полученный от инновации, должен покрывать все затраты на ее разработку и использование, а так же обеспечивать чистую прибыль в размере не ниже установленного банковского процента на инвестиции. Кроме того, с учетом рискованного характера инновационного производства он должен быть выше средней отраслевой нормы прибыли в целях стимулирования предпринимателя к инновационной деятельности.

Инновационная продукция реализуется предприятием на соответствующем рынке. Если хозяйствующий субъект (научное или учебное заведение) не организует процесс материального инновационного производства, а ограничивается производством лишь научной инновационной идеи, то он продает ее на рынке интеллектуальных ресурсов. Если фирма организует материальное производство на основе инновационной идеи, то производимые в результате инновационные товары должны обращаться на особом рынке, инфраструктура которого будет учитывать их специфику. Возникает рынок инновационных продуктов – совокупность экономических отношений по поводу отчуждения и присвоения интеллектуальных продуктов, содержащих в себе инновационные идеи, либо полностью являющихся инновационными.

Принципиальные отличия потребительной стоимости традиционных продуктов от инновационных в их различных формах определяют особенности рынка инновационной продукции. Продукты, созданные с помощью фактора "инновационные знания", являются объектом рынка инновационных продуктов, а субъекты при этом чаще выступают в качестве продавцов, в том числе: научные, учебные заведения, производящие интеллектуальные продукты, инновационные предприятия. Покупателями продукции выступают хозяйствующие субъекты, у которых толи отсутствуют собственные исследовательские подразделения, толи которым выгоднее купить инновационную идею или проект, нежели организовывать собственную разработку. В качестве третьего субъекта выступает государство, осуществляющее покупку инновационных технологий для собственных нужд, либо в рамках программ, стимулирующих инновационный бизнес.

На рынке интеллектуальных ресурсов специфику обращения инновационным продуктам определяет их лицензионная форма.

В современных условиях сформировались следующие основные черты рынка интеллектуальных инновационных продуктов (4):

1. Передача инновационных продуктов от продавца к покупателю производится не в натуральной, вещественной, а в неимущественной форме.

2. Лицензии по своему назначению имеют индивидуальный характер, не массовый.

3. Большое значение придается охране интеллектуальной собственности.

Следовательно, речь идет, в основном, об особенностях коммерческого обмена инновационными продуктами в интеллектуальной форме, которая придает определенную специфику новому сектору торговли со своими колебаниями спроса и предложения. Так, в случае торговли инновационными продуктами при заключении сделки купли/продажи происходит обмен правами на использование данного продукта лишь в течение определенного срока, в то время как при обмене обычными товарами происходит их безвозвратная передача от продавца к покупателю для окончательного пользования новыми владельцами. Являясь не материализованными, объекты рынка интеллектуальных инновационных продуктов, могут быть одновременно использованы неопределенным кругом лиц. Они не подвержены физической амортизации.

Согласно существующих экспертных оценок, ежегодный оборот инновационной продукции в несколько раз превышает оборот рынка традиционных товаров. В развитых странах инновационные технологии обеспечивают до 80% прироста валового внутреннего продукта (ВВП). Лидерами на рынке инновационных технологий являются США, Япония, Израиль. Что касается технологических инноваций и создания бизнеса в сфере высоких технологий в Европе, то ситуация там во многом уступает США, Японии, Израилю, что объясняется сложившейся политикой в этом направлении. Так, например, общая стоимость патентования инновационной идеи в Европе составляет около 120 тыс. долларов по сравнению с 13 тыс. долларов в США. Особого внимания заслуживают форсированные темпы инновационного развития стран Юго-Восточной Азии. Благодаря государственной политике первоначального стимулирования расходов на НИОКР, некоторые страны этого региона стали абсолютно конкурентоспособными на рынке программного обеспечения и биотехнологии (Сингапур); производства персональных компьютеров и микропроцессоров (Малайзия, Тайвань); бытовой электроники (Корея) (2).

В контексте отмеченного следует, что производство товаров/услуг на основе последних научных достижений под воздействием научно-технической революции получило широкое распространение. Поскольку результаты научной деятельности активно покупаются и продаются, наука тем самым стала основной экономической сферой. В результате созданы и функционируют специализированные рынки интеллектуальных и высокотехнологичных инновационных товаров. Исходя из этого, казалось бы целесообразным обеспечивать создание продукта с но-

выми свойствами и характеристиками в рамках научного института, где в большей степени организована интеллектуальная деятельность. Созданный продукт в результате свободного поиска ученого в научном университете зачастую не будет отвечать потребительским нуждам и не станет пользоваться рыночным спросом. К тому же организация маркетинговых исследований и материального производства будут серьезно отвлекать ресурсы университета от проведения основной деятельности. Кроме того, намного выше окажутся издержки по организации этих процессов, нежели в промышленном секторе.

Исходя из этого, предприятию следует продолжать организовывать материальное производство, подобно тому, как это было в эпоху индустриализма. Однако принципиальное отличие предприятия постиндустриального типа от индустриального заключается в том, что производство инновационных знаний и их материальная реализация в условиях конкурентного рынка наиболее эффективно осуществлять в рамках инновационного предприятия.

Ключевым инструментарием создания конкурентных преимуществ на предприятии выступает стратегическое управление, которое обеспечивает не только ценовую характеристику, но и диверсификацию продукции. Стратегическое управление предполагает несколько разновидностей, в том числе: лидерство в цене, дифференциацию и концентрацию внимания на интересах основных клиентов предприятия. В свою очередь, инновационное производство выступает комплексным показателем и ключевым фактором успешного функционирования предприятия.

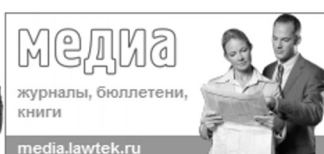
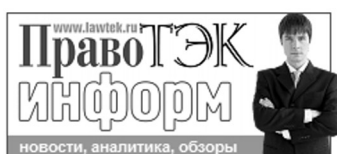
В сложившихся условиях инновационная фирма выступает не только своеобразным проводником между наукой и рынком, но и наиболее эффективным способом организует производство и коммерциализацию инновационных товаров/услуг. В процессе деятельности инновационных предприятий наблюдается трансформация всех сфер промышленного производства. Так, в производственном процессе появляется сфера научного исследования, как необходимого условия для освоения и выпуска конкурентного продукта. Параллельно с этим под воздействием научно-технического прогресса изменяется структура производственной деятельности: современное производство автоматизировано, компьютеризировано, постоянно совершенствуется в техническом плане. Фундаментальные изменения происходят и в сфере обращения, где появляются отдельные рынки для инновационных продуктов и услуг в интеллектуальной и материальной формах.

Способность предприятий применять инновационные знания становится ключевым фактором для достижения успеха. Увеличение скорости появления инноваций, глобальный характер конкурентной борьбы, высокий риск при осуществлении инновационного производства, многовариантность путей научного исследования и неопределенность результатов – все это выражается в господстве интеллектуального способа производства. Отсюда роль инновационных предприятий в становлении инновационной экономики России в условиях неопределенности и риска является первоочередной, поскольку они стимулируют как научные исследования, так и реализуют инновации на рынке, являясь своеобразным катализатором всех процессов, происходящих в инновационной экономике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кузнецова Т., Рудь В. Конкуренция, инновации и стратегии развития. // Вопросы экономики. – 2013. – №12.
2. Мау В. Экономика и политика в 2011 году: глобальный кризис и поиск новой модели роста. // Вопросы экономики. – 2012. – №2.
3. Соколова Е. Конкуренция на инновационных рынках: особенности определения и анализа. // Вопросы экономики. – 2012. – №9.
4. Соколов А.В., Бажанов Н.В. Высокотехнологичное и наукоемкое производство: проблемы и неопределенность будущего. // ЭКО, Всероссийский экономический журнал. – 2014. – №1.

© И.И. Марущак, Д.В. Кузякин, В.Н. Щенникова, (marushak@mail.msiu.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики».



НОВАЯ СТОХАСТИЧЕСКАЯ МЕТОДИКА ЭКОНОМЕТРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ - ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО РОССИИ ИЛИ УТОПИЯ?

Шокр Ахмад Юсиф

Аспирант, фак. физико-математических
и естественных наук, "Российский
университет дружбы народов", РУДН

NEW STOCHASTIC METHOD
OF ECONOMETRIC ANALYSIS
OF FINANCIAL FLOWS -
THE ECONOMY OF THE FUTURE
RUSSIAN OR UTOPIA?

A. Chokr

Annotation

The article, based on such well recognized fact that used to date methods, mainly combinatorial not always optimal, are caused by reasons that Russia needs economic reform, moreover, indicated the need for improvement of the model, or even create a new one, which to the construction of an optimal portfolio of securities would give the most exhaustive answers to the most important questions about the number of factors that must be considered when predicting yield. Are thinking about whether it is possible such innovations in the Russian Federation or, today, such a task, unfortunately, beyond the power of Russian politicians.

Keywords: analysis, stock market of Russia, econometrics, the shadow economy.

Аннотация

В статье, на основании такого общепризнанного факта, что, используемые на сегодняшний день методы, главным образом, комбинаторные не всегда являются оптимальными, обуславливаются причины, по которым России необходима экономическая реформа, кроме того, указывается необходимость усовершенствования модели или даже создания одной новой, которая бы при построении оптимального портфеля ценных бумаг давала бы максимально исчерпывающие ответы на наиболее важные вопросы о количестве наборе факторов, которые необходимо учитывать при прогнозировании доходности. Приводятся размышления о том, возможны ли такие нововведения в РФ или, на сегодняшний день, такая задача, к сожалению, не под силу российским политикам.

Ключевые слова:

Анализ, фондовый рынок России, эконометрика, теневая экономика.

В период с 2000г. по сегодняшний день 2014г. было создано довольно таки немало предпосылок для более точного изучения развития экономики не только в России, но и во всём мире. Была проделана трудоёмкая работа по усовершенствованию современных технологий для обработки экономических данных, а также наблюдается объединение точных наук с экономическими, социальными, естественными и т.д. в один комплекс, который помогает более точно установить прогнозы в той или иной области, например на фондовой бирже. Кроме этого, продолжают использоваться классические технологии такие, как метод наименьших квадратов (МНК, англ. Ordinary Least Squares, OLS). Хотя он впервые был применён Гауссом в 1795 году и с того времени распространялся и всё более усовершенствовался, по сей день довольно часто применяется в экономическом анализе.

Однако все известные на сегодняшний день математико-статистические методы, применяемые при анализе и прогнозировании фондовых рынков, применяемые теми или иными моделями, предполагают независимые и

одинаково распределённые наблюдения.

В европейских странах, в целом примерно в середине XX века выделилась в отдельную науку – эконометрика. Это довольно-таки молодая наука. Сегодня повсеместно учёные уделяют большое внимание изучению и усовершенствованию методов эконометрики. В Швеции – журнал Journal of Econometrics, в США – Econometric Reviews, в Индии – Sankhya. Indian Journal of Statistics. Ser.D. Quantitative Economics, Publications Econometriques – во Франции выпускаются журналы, которые полностью посвящены этой дисциплине. Эконометрику изучают в ведущих мировых университетах, пришло понимание, что без эконометрических методов невозможно проводить современный макро- и микроэкономический анализ. На русском языке издаются такие журналы, как "Прикладная эконометрика", "Квантиль", а также можно найти отдельные статьи по эконометрике в таких русскоязычных журналах, как: "Экономика и математические методы", "Вопросы статистики", "Вопросы экономики" и ещё некоторых других.

Ранее в России по ряду причин эконометрика не была

сформирована как самостоятельное направление научной и практической деятельности. Хотя в настоящее время начинают разворачиваться эконометрические исследования. В связи с этим начинается широкое преподавание этой дисциплины. Эконометрика довольно быстро стала использовать методы математической статистики при решении экономических задач и даже в теории нечётких множеств и нечёткой логики. Однако, как показала практика далеко не все экономические явления и процессы можно свести к функциональным зависимостям, когда величине факторного показателя соответствует единственная величина результативного показателя. Очень часто в экономических исследованиях встречаются стохастические зависимости, которые отличаются приближенностью, неопределенностью. Они проявляются только в среднем по значительному количеству объектов (наблюдений). Здесь каждой величине факторного показателя (аргумента) может соответствовать несколько значений результативного показателя (функции). Например, увеличение фондов вооруженности труда рабочих дает разный прирост производительности труда на разных предприятиях даже при очень выровненных прочих условиях. Это объясняется тем, что все факторы, от которых зависит производительность труда, действуют в комплексе, взаимосвязано. В зависимости от того, насколько оптимально сочетаются разные факторы, будет неодинаковой степень воздействия каждого из них на величину результативного показателя. [1]

Например, доктор физико-математических наук, профессор кафедры математической статистики (МС), автор более 100 научных работ, в том числе учебного пособия "Введение в теорию оптимального портфеля ценных бумаг" Хохлов Ю.С. в своей статье занимался обобщением и выявлением таких факторов.

Например, пишет он: "Ченом, Россом, Роллом был предложен такой набор факторов, как:

- ◆ темп промышленного производства,
- ◆ величина инфляции,
- ◆ разница между долгосрочными и краткосрочными ставками,
- ◆ разница между надёжными и ненадёжными облигациями.

Компания Solomon Brothers в своей фундаментальной факторной модели использует:

- ◆ темп прироста ВВП,
- ◆ процентную ставку,
- ◆ ставку изменения цен на нефть,
- ◆ темп роста расходов на оборону.

Существуют и другие варианты выбора факторов. Но большинство из них имеют общие черты. А именно, они:

1. отражают показатели общей экономической актив-

ности,

2. отражают инфляцию,
3. содержат ту или иную разновидность фактора процентной ставки.

Цена акции в среднем равна дисконтированной величине будущих дивидендов. Будущие дивиденды зависят от общей экономической ситуации, а ставка дисконтирования для расчёта приведённой стоимости зависит от инфляции и процентных ставок. [1]

Важно отметить, что на сегодняшний день "с точки зрения системно-структурного подхода среди основных общих проблем, стоящих перед портфельными менеджерами выделяется проблема баланса между оперативным управлением и стратегическими целями деятельности организации.

Но до сих пор одна из самых важнейших задач инвесторов по обеспечению краткосрочной ликвидности в части движения финансовых активов остаётся не решённой. Что касается стационарных случаев, когда ситуация сильно не меняется и мы имеем ту или иную модель, которая не меняется во времени то практически с этим проблем не возникает. В реальности же всё обстоит не так, как хотелось бы и параметры модели меняются во времени. Такая постановка проблемы требует каждодневного её решения с учётом меняющейся ситуации. А используемые на сегодняшний день методы, главным образом, комбинаторные не всегда являются оптимальными. Таким образом, если создать новую модель, в которой учтены все эти особенности, то фондовый анализ уже на эмпирическом уровне должен включать в себя элементы анализа ликвидности, то есть возможности продать активы по приемлемой цене в любое время по потребности инвестора или управляющего портфелем"2

Многие из авторов в настоящее время стремились в своих исследованиях получить признаки стабилизации, устойчивости так называемых "стохастических моделей". Поскольку видов сходимости случайных величин достаточно много, то и определений устойчивости стохастических динамических систем больше, чем для детерминированных систем. И можно лишь утверждать, что стохастическая динамическая система, которая не отвечает требованиям устойчивости в любом из имеющихся смыслов, является неустойчивой. Если такое заключение сделано по отношению к CAPM и APT, то их надо перепроектировать.

Доктор физико-математических наук Хохлов Ю.С. пишет в своей работе следующее: "Модель CAPM является равновесной моделью, объясняющей почему разные ценные бумаги имеют различные бета-коэффициенты, то есть по разному реагируют на изменения доходности рыночного портфеля. Но эта модель использует некото-

рые не совсем реалистические предположения. Стефаном Россом было предложено другое объяснение, называемое теорией арбитражного ценообразования (Arbitrage Pricing Theory = APT). Главное предположение этой теории состоит в том, что каждый инвестор стремится использовать возможность увеличения доходности своего портфеля без увеличения риска.

Два этих подхода не являются взаимоисключающими. Так как они описывают один и тот же процесс ценообразования, то там, где выполняются предпосылки обеих теорий, они должны быть согласованы. APT оставляет без ответа важные вопросы о количестве и сущности факторов, которые следует учитывать при оценке ожидаемых доходностей, то есть факторов, которым соответствуют значения β , существенно отличные от нуля." [1] Учитывая тот факт, что финансовые рынки зависимы друг от друга, то спросы на деньги очень часто совпадают в разных секторах рынков капитала, и при таком обстоятельстве должно учитывать максимизацию аккумулированной приведенной стоимости (Present Value) компании, то есть необходимо учитывать динамику стоимости имущества во времени.

Преобладающий на сегодняшний день подход к управлению активами, не учитывая их специфики, но при этом методы для определенного типа активов остаются наработанными, например, для таких, как казначейские обязательства или срочные контракты, переносится на другие без учёта их особых и общих свойств. И это довольно часто приводит к ошибочным результатам. А при сегодняшних условиях нестабильности рынка, располагая наличием лишь предшествующих котировок и фундаментальных данных, построенных на предшествующей финансовой статистике предприятий, главной проблемой рыночного прогнозирования становится проблема невозможности безошибочно спрогнозировать ценовую динамику.

Такая постановка задач фактически выводит применяющиеся известные техники прогноза за пределы доступного анализа. В этих условиях основную роль в портфельном управлении должны играть макроэкономические факторы, без которых просто невозможно грамотно оценить кредитные риски и вообще нерыночные, такие факторы, как предложение денег, цены на нефть и пр. И, конечно, немаловажную роль играют традиции привлечения капитала. "Если в США и некоторых странах Западной Европы широко применяются различные механизмы размывания уставного капитала (типа Фанни Май и др.), то, например, для частных предприятий арабского мира характерно желание избегать распределения акций своих предприятий, сохраняя при этом полный контроль над ними за счет привлечения дополнительного капитала только в виде займов. Аналогичные традиции видимо довлеют и над российским деловым менталитетом значительной части новых частных предпринимателей." [1]

В современной литературе по финансовой математике отмечается, что динамика стоимости финансовых активов имеет следующие особенности:

- 1) стоимости разных активов зависимы
- 2) ошибки измерений (влияние неучтённых факторов) при анализе моделей имеют так называемые тяжелые хвосты
- 3) параметры моделей меняются со временем
- 4) сами модели должны быть многомерными.

В настоящее время в развитых западных странах различают две модели фондовых рынков: американскую и европейскую. Во введении к своей научной работе "Extending the CAPM using pair copulas: The Regular Vine Market Sector model" учёные из технического мюнхенского университета (Германия) E. C. Brechmann and C. Czado [2] рассматривают различные модели анализа финансовых активов, предложенные в Европе, и предлагают свою RVMS модель.

Безусловно наиболее эффективной и глубоко осмысленной и продуманной считают американскую модель. Большинство стран, которые только ещё находятся на уровне формирования своих фондовых рынков, стремятся к её созданию. Прежде всего, в отличие от европейской, американская модель отличается глубоким вмешательством государства в регулирование рынка ценных бумаг.

"Начало государственного регулирования рынка ценных бумаг в США относится к периоду "Великой депрессии" 1929–1933 гг. и вот уже больше 60 лет является предметом пристального внимания правительственной администрации. Федеральное законодательство о ценных бумагах представляет собой шесть основных законодательных актов, принятых между 1933 и 1940 гг. и систематически дополнявшихся в последующие годы. В 1970 г. к ним прибавили еще ряд законов, в том числе Закон о защите интересов инвесторов на рынке ценных бумаг. В США существует типовая форма регистрационного документа. В нем содержатся сведения об эмитенте: его имя, название фирмы, вид бизнеса, информация о его имуществе и условиях выпуска ценных бумаг. Обязательно представляется финансовая отчетность: баланс эмитента, составленный не ранее, чем за 3 месяца до предполагаемого выпуска ценных бумаг, и такого же рода сводный отчет за истекшее пятилетие. Проверкой правдивости этой информации занимаются специальные аудиторы. Они контролируют составление регистрационных документов, проводят сравнительный анализ результатов деятельности различных фирм как за текущий, так и за предыдущие годы.

Особое место занимает Закон 1970 г. о защите интересов инвесторов на рынке ценных бумаг. На основе это-

го закона создана "Корпорация по защите инвесторов". Она может контролировать ликвидацию акционерных компаний, испытывающих финансовые трудности, и обеспечивать выплаты по претензиям владельцев ценных бумаг этих фирм. Поставлены под защиту закона интересы брокеров, дилеров и других лиц, обслуживающих фондовые биржи. В США имеют место и другие виды регулирования рынка ценных бумаг. Их арсенал пополняется и находится под постоянным наблюдением со стороны государства. Фондовые биржи различаются по размерам проводимых операций. Наряду с фондовыми биржами национальных масштабов, такими как Нью-Йоркская, существует много менее крупных бирж. Это биржи региональные, осуществляющие операции с акциями мелких и средних компаний. В США среди региональных бирж особенно выделяются Среднезападная, Филадельфийская, Тихоокеанская, Бостонская и другие. Операциями с ценными бумагами занимается ряд товарных бирж, например Чикагская. Российский рынок ценных бумаг строится преимущественно по американской модели. Так, в частности, схожи законодательные требования в обеих странах в части обязательной государственной регистрации выпуска ценных бумаг, участников рынка ценных бумаг и ряд других. Однако было бы неверно говорить о полном соответствии и идентичности двух систем. Различия в правовом регулировании рынка ценных бумаг между нашими странами существуют, и порой они довольно значительны. Прежде всего это касается вопроса о том, какие именно отношения попадают под действие законов, регулирующих рынок ценных бумаг." [1]

Не секрет, что российский фондовый рынок сегодня высоко доходный, а также очень рискован. А практически все рынки организованы так, что в случае краха последнего – самые элементарные меры защиты от рисков типа стоп-лоссов могут не сработать и, почти так всегда оно бывает, по той причине, что в такой ситуации все, во главе с брокерами будут в первую очередь спасать себя, а большинство из брокеров даже топить друг друга. То есть ордера на продажу будут исполняться не в порядке поступления, а в порядке важности для своих. К тому же, не дай Бог никому оказаться в такой ситуации, когда предусмотрена автоматическая продажа заложенных активов на момент установления рыночной цены меньше стоимости залога. И представьте себе, что в этот момент вы не можете дозвониться до того самого брокера, потому что брокеры технически имеют возможность управлять размещением заявок клиентов, что, безусловно, нарушает все законы и правила. Ну кому тогда какое дело до закона! Брокеры имеют возможность сделать это так, что возбудить уголовное дело будет крайне трудно, практически невозможно, а в гражданском судопроизводстве дело затянется на долгие-долгие годы. В случае катастрофы большинство брокеров, и я просто уверен в этом, имея такую возможность спасти себя и ту финансовую группу, к которой они принадлежат, так и сделают. А то, что при этом они уничтожат клиентов, – так это их не

волнует. Например, рынок начинает резко падать, и происходит фиксация рыночных прибылей игроками, полученных ранее. Это приводит к тому, что заявки на продажу увеличиваются. Обычно это любят делать спекулянты, чтобы попытаться заработать на падающем рынке, и продают без покрытия, открывая "короткие позиции" (шорты). После того, как котировки заложенных акций становится меньше кредита, то банки, которые брали залог, автоматически начинают продавать залоговые, и всё это ведет к тому, что число заявок лавинообразно растет, все начинают нервничать, звонить своему брокеру, каналы переполняются, и невозможно дозвониться! Тогда заявки начинают принимать по телефону, но сроки исполнения заявок естественно удлиняются. Кроме того, что очень тяжело дозвониться, то дозвонившись – заявка выполняется не сразу, а спустя заметное время, а рынки продолжают падать во времени реальном. По разным инструментам прекращаются торги, и, конечно, огромная часть заявок на продажу остается невыполненной. По завершении торгов брокеры имеют список заявок на продажу активов гораздо больше, чем проданных ими активов, многие из которых они технически не успели исполнить. Из-за длительности исполнения заявок они имеют возможность самим решать, чья именно заявка была исполнена, а чья осталась невыполненной. Главное, чтобы подача заявки была до момента закрытия торгов, а на самом деле, можно даже и это игнорировать. Разберутся с этим через суд спустя год, а за это время уж точно кто-то умрёт ... или специалисты бэк-офиса или сам трейдер...

Кроме всего выше сказанного, для принятия полноценных инвестиционных решений надо хорошо представлять себе теневую составляющую экономики. По оценкам международной консалтинговой группы А. Т. Kearney, объем мировой теневой экономики исчисляется триллионами долларов и варьирует в диапазоне от 9 – 10% ВВП в Великобритании, США и Швейцарии до более 40% ВВП во многих странах с развивающимся рынком, Россия, естественно, не исключение. И по мере замедления развития глобальной экономики все больше предприятий выталкивается в тень. Владимир Путин: "Нам нужна новая экономика". Звучит оптимистично и обнадеживающе, но, безусловно, одному человеку не под силу решить, а тем более изменить проблемы достигшие глобальных масштабов, можно сказать, перешедшие в традицию российских чиновников и лиц, занимающих высокие должностные посты. Теневой менталитет управления уже, так сказать, передаётся "по наследству". "Правящая элита России прекрасно понимает, что реформы необходимы. Более того, за 14 лет правления тандема Путин–Медведев у власти скопилось множество программ реформ. Но ни одна из них до сих пор не реализована. Нежелание правительства России бороться с коррупцией и укреплять правовые институты является результатом порочного, но стабильного политического равновесия. Политическая элита России

понимает, что экономика способна ежегодно расти на 5 – 6%. Проблема в том, что реформы, необходимые для достижения такого роста – борьба с коррупцией, защита прав собственности, приватизация и интеграция в мировую экономику – непосредственно угрожают ей. Стоящим у власти, их тающий, но все ещё несправедливо большой кусок пирога нравится больше всякого отсутствия пирога в новой экономике" – проанализировал текущую экономическую ситуацию в России, покинувший родину экономист Сергей Гуриев в колонке для Project Syndicate. [1]

Среди кандидатур на высокое звание богатого человека в среде чиновников и политиков, предпочтение отдано одной из самых значимых фигур в России – президенту РФ, Владимиру Путину. Как не ударить в грязь лицом, говоря о коррупции в стране, не порождая сложных конфликтов в адрес собственной кандидатуры? Президент не вправе быть осуждаемым за свои поступки постоянно. Он действует от имени и в интересах огромного государства с мощным потенциалом, поэтому вполне закономерно считается столь высокая зарплата, определяющая уровень его ответственности и компетентности во всех делах. Владимир Путин на пресконференции, которую транслирует телеканал "Россия-24" заявил, что нервозность на фондовых рынках в стране "Связанно это с политикой ФРС США. Они предприняли ряд действий, которые повысили привлекательность инвестиций в США. И инвесторы начали выводить средства с развивающихся рынков. Конечно, политика всегда влияет на рынки, деньги любят тишину." "Рос-сии нужна новая волна индустриального развития". "Что же касается пути, по которому должна идти Россия, то Путин отметил ненужность экспериментов, основанные на неоправданном либерализме и социальной демагогии. Стране необходимо десятилетие устойчивого, спокойного развития.

Без разного рода шараханий, необдуманных экспериментов, замешанных на не оправданном подчас либерализме или, с другой стороны, на социальной демагогии. Ни то, ни другое нам не нужно, потому что и то, и другое будет отвлекать от развития страны, – подчеркнул премьер-министр. Нам надо повышать качество экономики и инвестиций, снижать зависимость от экспорта сырья, укреплять банковскую систему. Нужна эффективная поддержка предпринимательства. Подавление коррупции, которая тянет нас назад и деморализует общество, – сказал Путин".[1]

Таким образом, подытоживая всё выше сказанное, можно сделать следующие выводы:

- ◆ России необходима реформа в экономике страны;
- ◆ необходимо усовершенствовать модели или даже создать одну новую, которая бы при построении опти-

мального портфеля ценных бумаг давала бы максимально исчерпывающие ответы на наиболее важные вопросы о количестве наборе факторов, которые необходимо учитывать при прогнозировании доходности;

- ◆ необходимо усовершенствовать методы, используемые той или иной моделью, так как, к сожалению, даже на сегодняшний день решение задачи управления ликвидности в общем виде представляется невозможным в силу вычислительных проблем (требуется вращение матриц слишком большого порядка, что требует реально недостижимой для задач оперативного управления вычислительной мощности);

- ◆ немалую роль играют традиции привлечения капитала. Проблема инвестиций в нашей стране настолько актуальна, что разговоры о них не утихают.

Эта проблема актуальна, прежде всего, тем, что на инвестициях в России можно нажать огромное состояние, но в то же время боязнь потерять вложенные средства останавливает инвесторов. Российский рынок – один из самых привлекательных для иностранных инвесторов, однако он также и один из самых непредсказуемых, и иностранные инвесторы мечутся из стороны в сторону, пытаясь не упустить свой кусок российского рынка и, в то же время, не потерять свои деньги. Инвестиции – это осознанный отказ от текущего потребления в пользу возможного относительно большего дохода в будущем, который, как ожидается, обеспечит и большее суммарное (т.е. текущее и будущее) потребление. Инвестиция – это весьма сложное, неоднозначно трактуемое, и, в принципе, трудно реализуемое в практической плоскости понятие (безусловно, подразумевается, что речь идет о рациональной, обоснованной инвестиции, а не о примитивном вложении средств абы куда в надежде, что непременно повезет и вложение окупится сторицей). Является общепризнанным тот факт, что жизнеспособность и процветание любого бизнеса, любой социально-экономической системы в значительной степени зависит от рациональной инвестиционной политики. Эта политика затратная и рискованная по определению. Инвестиций не бывает без затрат – сначала необходимо вложит средства, т.е. потратиться, и лишь в дальнейшем, если расчеты были верны, сделанные затраты окупятся. Невозможно предугадать все обстоятельства, ожидающие инвестора в будущем, – всегда существует ненулевая вероятность того, что сделанные инвестиции будут полностью или частично утрачены.

Инвестиция – это всегда изменение, осознанное отклонение от рутинного течения, попытка заглянуть в будущее. Инвестиционная деятельность является в некотором смысле вынужденным мероприятием, поскольку любой мало-мальски грамотный бизнесмен, руководитель, менеджер отчетливо понимает, что инвестиция – это необходимое рациональное (естественно, с субъективной точки зрения инвестора) движение, которое всегда луч-

ше, чем застой, консервация статус-кво.

Российские же потенциальные инвесторы давно уже не доверяют правительству, это недоверие обусловлено, прежде всего, сложившимся стереотипом отношения к власти у россиян – "правительство работает только на себя". Однако государственная инвестиционная политика сейчас направлена именно на то, чтобы обеспечить инвесторов всеми необходимыми условиями для работы на российском рынке, и потому в перспективе мы можем рассчитывать на изменение ситуации в российской экономике в лучшую сторону. Огромное значение для России имеют внутри российские инвестиции, ведь множество людей во время становления рыночной экономики "сколотили" себе огромные состояния, которые в данный момент лежат в европейских и американских банках, иными словами используются для инвестиций в зарубежных странах. Государство всеми силами пытается вернуть эти

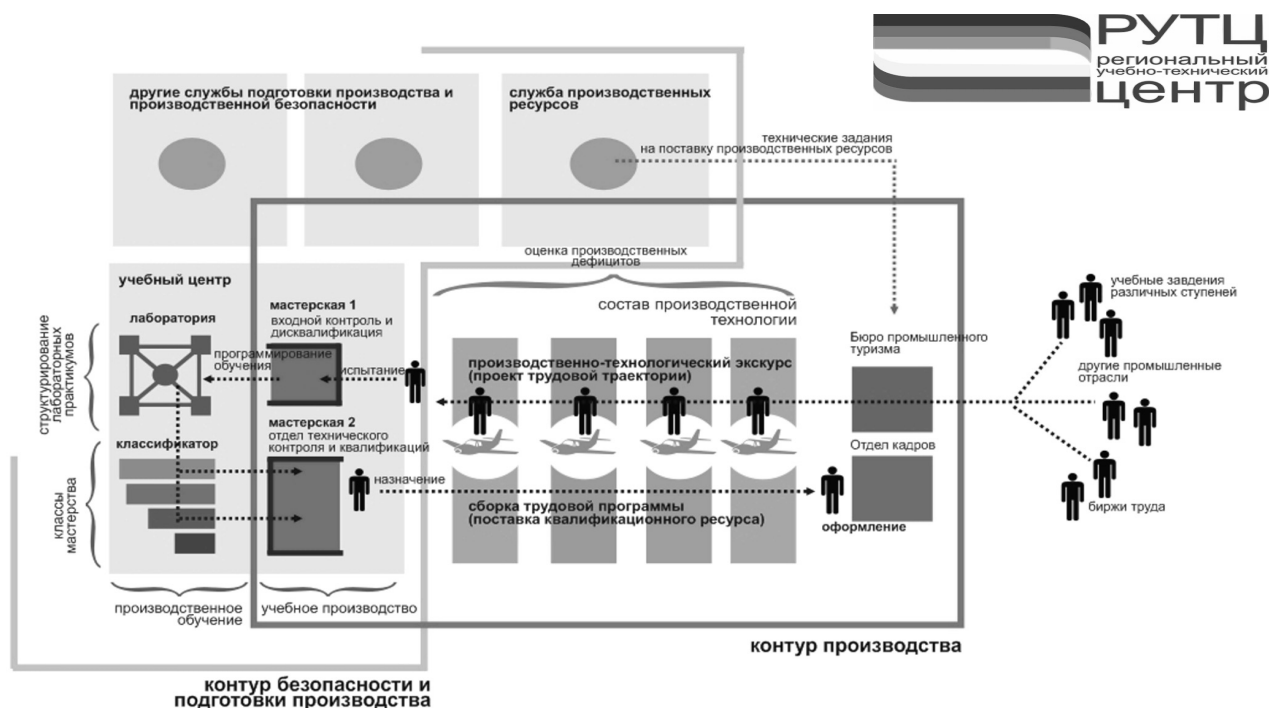
деньги из-за рубежа в российскую экономику, что даст ощутимый толчок развитию российского производства.

Какая бы новая модель ни была приближена к идеальной, никак нельзя забывать о таких факторах, как теневая экономика (также скрытая экономика, неформальная экономика) – экономическая деятельность, скрывающаяся от общества и государства, находящаяся вне государственного контроля и учёта. Является ненаблюдаемой, неформальной частью экономики, но не охватывает её всю, так как в неё не могут быть включены виды деятельности, не скрывающиеся специально от общества и государства, например домашняя или общинная экономики. Также включает в себя нелегальные, криминальные виды экономики, но не ограничивается ими. Такие экономические взаимоотношения граждан общества, развивающиеся стихийно, в обход существующих государственных законов и общественных правил.

ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы к аудиокурсу "Введение в фондовый анализ" ("Философия фондового анализа"). Гафуров С. // URL: <http://gafurov.narod.ru/lectures.htm> (дата обращения: 05.04.2014)
2. Гуриев: экономике мешает жадность российской элиты // Финансы – фондовые рынки, биржи, валюта, наличные деньги. /3550508%20article/main/ru.fin-market.www://httpРамблер Финансы URL: (дата обращения: 05.04.2014)
3. Рынок ценных бумаг (западная модель) // Институт экономики и права Ивана Кушнира URL: (дата обращения: 05.04.2014). htm002/26.r/ekonomika/biz5.be www://http
4. Хохлов Ю.С. Введение в теорию оптимального портфеля ценных бумаг. – Тверь: 2008
5. Brechmann E. C. and Czado C. Extending the CAPM using pair copulas: The Regular Vine Market Sector model

© А.Ю. Шопр, (fifis-2008@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



СУЩНОСТЬ, ФОРМЫ И МЕСТО В КОНСТИТУЦИОННОМ МЕХАНИЗМЕ ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

ESSENCE, FORMS AND PLACE IN THE CONSTITUTIONAL MECHANISM OF INSTITUTE OF THE CONSTITUTIONAL CONTROL

I. Ostapovich

Annotation

The constitution (means, of course, the hand-written formal constitution) possesses the highest validity, therefore in the state all legal acts have to correspond to it or, in any case, not contradict. In article the concept of the constitutional control and its essence which can be defined taking into account solved following tasks – ensuring rule of the constitution reveals; ensuring direct and direct action of the constitution; use of control powers for development of legal space within the constitutional legality; creation of legal opportunities for legislation development within the legal system, which basis are fixed in the country Constitution. Except everything in article reveals forms and a place of institute of the constitutional control in a legal mechanism of the state.

Keywords: Institute of the constitutional control, judicial constitutional control, essence of the constitutional control, place of the constitutional control in a legal mechanism.

Остапович Игорь Юрьевич

*К.юр.н., доцент каф. теории и истории
государства и права, Горно-Алтайский
государственный университет*

Аннотация

Конституция (имеется в виду, конечно, писаная формальная конституция) обладает высшей юридической силой, следовательно в государстве все правовые акты должны ей соответствовать или, во всяком случае, не противоречить. В статье раскрывается понятие конституционного контроля и его сущность, которая может быть определена с учетом решаемых следующих задач – обеспечение верховенства конституции; обеспечение непосредственного и прямого действия конституции; использование контрольных полномочий в целях развития правового пространства в рамках конституционной законности; создание правовых возможностей для развития законодательства в рамках правовой системы, основы которой закреплены в Конституции страны. Кроме всего в статье раскрывается формы и место института конституционного контроля в правовом механизме государства.

Ключевые слова:

Институт конституционного контроля, судебный конституционный контроль, сущность конституционного контроля, место конституционного контроля в правовом механизме.

Для конституции, как акта, обладающего высшей юридической силой, характерно решение трех главных задач: 1) конституирование системы общегосударственных органов; 2) определение основ правового статуса граждан данного государства; 3) установление правовых основ взаимоотношения между государством и гражданами. Конституция выступает основным законом общества и государства, закрепляющим фундаментальные институты: государственное устройство, правовой статус человека и гражданина, механизм осуществления государственной власти и организации местного самоуправления. Институт конституционного контроля является своеобразным "проводником" идей, заложенных в Конституции, способом реализации их внутри правовой системы и утверждения в правовом пространстве.

Институт конституционного контроля может быть рассмотрен с разных точек зрения. Во-первых, как объективно существующее правовое явление, а во-вторых, – как система юридических норм, составляющих часть от-

расли конституционного права, регулирующих общественные отношения, связанные с правовой охраной конституции. В советской юридической литературе предмет государственного права определялся через круг общественных отношений, охватывающих сферу осуществления государственной власти (А.И. Лепешкин, С.М. аланд) [1,2]. В постсоветский период предмет отрасли, получившей название конституционного права [3], стал рассматриваться через призму отношений, связанных с осуществлением государственной власти, взаимоотношений человека с государством, а также отношений, включающих взаимодействие между Федерацией и ее субъектами (Е.И. Козлова, В.А. Рыжов) [4,5].

Сущность конституционного контроля может быть логически увязана с сущностью конституции вообще. Определение конституции как акта не государства, а народа (Т. Пейн) [6], как основного закона (Ф. Лассаль) [7], наделенного особыми идеологическими и политическими функциями (Б.Н. Топорнин) [8], порождает проблему соотношения конституционных норм с нормами законода-

тельства, развивающего их положения. Как подчеркивает Ю.Л. Шульженко, конституция, будучи главным правовым документом общества, влечет за собой закрепление в ней важнейших сторон социально-экономической, политической системы, организации государства, определение основных прав, свобод и обязанностей граждан, распространение ее действия на всю систему общественных отношений, вследствие чего она составляет юридическую базу для всего законодательства [9]. Поскольку конституция (имеется в виду, конечно, писаная формальная конституция) обладает высшей юридической силой, то в государстве все правовые акты должны ей соответствовать или, во всяком случае, не противоречить. Эти утверждения представляются бесспорными, и на их базе может быть развито само понятие конституционного контроля, в том числе судебного конституционного контроля.

Б.С. Эбзеев и М.В. Баглай проводят разграничение понятий "конституционный контроль" и "конституционный надзор" (хотя в ряде работ они используются как родственные или синонимичные [10, 11]). Например, Б.С. Эбзеев утверждает, что органы конституционного надзора способствуют разрешению конституционного спора, как правило, посредством решений парламента и сами являются как бы органами парламента. Органы же конституционного контроля занимают самостоятельное место в системе разделения государственной власти и независимы от иных органов государственной власти в осуществлении своих полномочий, они принимают решения, которые носят окончательный характер [12]. М.В. Баглай считает вредным доверие функции обеспечения конституционной законности в сфере нормотворчества парламента как органу, принимающему законы (самоконтроль не будет эффективным). Одновременно он полагает, что и глава государства не может быть вовлечен в эту сферу во избежание контроля исполнительной власти над законодательной. Методом исключения М.В. Баглай обосновывает необходимость наделения полномочиями конституционного контроля судебную власть (независимость от двух других ветвей и правоприменительная деятельность будет способствовать эффективному контролю).

Различие контроля и надзора проводится по наличию правовых возможностей отмены актов подконтрольного органа или же указания на принятый поднадзорным органом акт, который он может самостоятельно изменить или отменить [13].

В целом система правовой охраны Конституции, сформировавшаяся в России, ориентирована на контрольные, а не надзорные полномочия. Нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные Конституционным Судом РФ не соответствующими Конституции РФ, утрачивают силу (ч. 3 ст. 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Рос-

сийской Федерации" [14]).

В современный период достаточно много исследований посвящено понятию и сущности конституционного контроля (При этом единое определение контроля в российской юридической науке отсутствует; существуют дефиниции, разработанные на основе теории управления (В.Г. Афанасьев), общих представлений о социальном контроле, включающем в себя государственный, общественный, муниципальный, производственный (З.М. Карданова), восприятия контрольной деятельности как осуществляемой специально уполномоченными органами (К.В. Черкасов) и др.). Если М.А. Нудель еще в середине 60-х гг. прошлого века характеризовал его как проверку законов с точки зрения их соответствия конституции [15], то в 1990-х гг. после всплеска интереса к практической реализации идей конституционного контроля в России были сформулированы более развернутые определения.

Например, Ж.И. Овсепян отмечает, что конституционный контроль является средством и возможностью обеспечения стабильности общества путем последовательного и непрерывного характера его развития посредством проверки, выявления, констатации и устранения несоответствий нормативных актов Конституции, в ходе которой органы конституционного контроля полномочны отменять обнаруженные несоответствия [16].

Среди главных специфических черт судебного конституционного контроля она выделяет:

- 1) вышестоящее (после парламентского контроля и референдума) положение в системе профессионального государственного контроля среди специализированных форм контрольной деятельности государства;
- 2) реализация контрольных полномочий в сфере управления и нормотворчества (как осуществляемого аппаратом управления, так и высшим органом законодательной власти);
- 3) исключительные полномочия по охране нормативного акта высшей юридической силы – конституции государства [16].

Конституционный контроль определяют:

- ◆ как проверку соблюдения конституции и конституционных законов, а также проверку соответствия всех других актов высших органов государства действующей конституции [17, 18];
- ◆ как деятельность компетентных государственных органов по проверке, выявлению, констатации и устранению несоответствий нормативных актов конституции, в ходе чего такие органы уполномочены отменять обнаруженные несоответствия [9];
- ◆ как обеспечение конституционности и правового характера всей системы общеобязательных актов и норм путем лишения юридической силы тех из них, которые носят антиконституционный, антиправовой характер [19].

При этом нормотворчество в деятельности органа конституционного контроля отрицается, руководствуясь сложившимся пониманием принципа разделения властей. В самой упрощенной форме конституционный контроль определяется как форма правосудия, заключающаяся в проверке конституционности законодательства и правоприменительной практики, необходимость существования которой обусловлена наличием конституции и проблемами поддержания баланса между различными ветвями власти [20]. Но такое определение носит практический характер и может использоваться на словарно-энциклопедическом уровне.

Л.В. Лазарев, в свою очередь, отражает сущность конституционного контроля как обеспечение верховенства и прямого действия конституции, конституционно-правового качества законов и иных нормативных актов, конституционно очерченного баланса властей по горизонтали и вертикали, ограничения власти, защиты прав и свобод человека и гражданина, т.е. правовой защиты конституции [21]. Это определение сущности конституционного контроля носит абстрактный характер, основано скорее на общеправовых установках и философии права, чем на действующем законодательстве.

В самой сложной форме конституционный контроль определяется, например, Н.В. Витруком и М.Б. Смоленским, которые включают в контрольную деятельность не только проверку соответствия конституции нормативных правовых актов, но и проверку соответствия конституционным нормам деятельности субъектов общественных отношений, и рассматривают конституционный контроль как функцию компетентных государственных органов по обеспечению верховенства Конституции и ее прямого, непосредственного действия [22,23].

Ряд правоведов, рассматривая понятие и сущность конституционного контроля, приходят к выводам о существовании в современной России его специфических разновидностей.

Например:

- ◆ конституционный контроль как специфическая функция (особое направление деятельности) компетентных государственных органов (Президента, парламента, правительства, органов судебной власти) по обеспечению верховенства конституционных предписаний в системе нормативных актов, их прямого и непосредственного действия в правовом регулировании деятельности жизни общества [24];

- ◆ конституционный контроль как самостоятельная сфера государственно-властной деятельности. В России осуществляют данный вид контроля не только Конституционный Суд РФ (хотя доминирующее положение в этой сфере занимает именно судебный конституционный контроль), но и иные государственные органы (Президент РФ

и Правительство РФ) [12].

Приведенные институты обеспечивают осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации в силу положений ст. 78 Конституции РФ – Президент РФ является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина в соответствии со ст. 80. Соответственно, конституционный контроль распределен между тремя ветвями власти, и в равной степени, хотя и в различных формах, может осуществляться любой из них.

Между тем, необходимо разделить государственно-политический конституционный контроль и судебный (квазисудебный) конституционный контроль.

Так, Б.А. Страшун отмечает, что в зависимости от конституционных решений органами конституционного контроля могут быть:

- ◆ государственно-политический конституционный контроль, который осуществляется – главой государства; парламентом; правительством; и др. органами, которые осуществляют конституционный контроль либо специально наряду с другими своими функциями, либо (чаще всего) в ходе осуществления других своих функций;

- ◆ судебный (квазисудебный) конституционный контроль, который реализуется – судами общей юрисдикции (США, Аргентине, Японии, Норвегии и др. – любой общий суд; в Австралии, Индии, на Мальте и др. – только Верховный суд), специализированными органами конституционного контроля, которые бывают либо судебными (например, конституционная юстиция во многих европейских странах), либо квазисудебными органами (например, Конституционный совет во Франции, Казахстане и ряде других стран, воспринявших французскую конституционную модель, как правило африканские, бывшие франкоязычные колонии) [25].

В целом сложившаяся на сегодня в России модель государственно-политического конституционного контроля не подразумевает активной деятельности в сфере правовой охраны Конституции РФ, обеспечения ее верховенства и прямого действия со стороны Федерального Собрания РФ, Президента РФ или Правительства РФ. Например, Президент как гарант Конституции РФ (ч. 1 ст. 80 Конституции РФ) с правом вето в отношении принятого закона, в том числе, логично предположить, по мотиву его противоречия положениям Конституции РФ (ч. 3 ст. 107), с правом приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ по мотиву их несоответствия не только Конституции РФ, но и федеральному законодательству (ч. 2 ст. 85).

Рассматривая подробнее парламентский контроль следует упомянуть, что он реализуется параллельно с государственно-политическим конституционным контро-

лем и имеет с ним практически общие целевые установки: обеспечение соблюдения Конституции РФ и защиту гарантированных ею прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 ФЗ "О парламентском контроле" [26]). По существенному значению вряд ли он может быть признан внесудебным конституционным контролем, имея собственные формы, цели и задачи. К тому же в упомянутом законе нормы о взаимодействии парламента с Конституционным Судом РФ отсутствуют. Вместе с тем, сам факт существования такого вида контрольной деятельности позволяет сделать вывод о развитии правовой системы России в направлении не только соблюдения законов, начиная с Конституции РФ, но и придания прозрачности взаимоотношениям внутри властных структур. Кстати, дополнительный интерес к институту парламентского контроля вызывает положение ст. 11 Закона, выделяющее среди видов контроля в сфере бюджетных правоотношений предварительный, текущий и последующий контроль. В названных видах контроля отражается восприятие законодателем понятия и видов конституционно-контрольной деятельности, хотя для последней текущий контроль объективно невозможен, а предварительный контроль в России ограничен международными договорами, не вступившими в законную силу.

В свою очередь, судебные органы конституционного контроля учреждаются специально для его осуществления, и, как правило, не имеют иных полномочий. Систему органов судебного конституционного контроля составляют Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Они не связаны отношениями подчиненности или инстанционности, что позволяет их рассмотреть как две независимые подсистемы, в рамках которых реализуется конституционно-контрольная деятельность на разных уровнях: общегосударственном и региональном.

Российские и зарубежные правоведы исследовали преимущества судебного конституционного контроля. Согласно позиции Б.А. Кистяковского, законодательная деятельность органов народного представительства не может устранить значение суда для осуществления господства права в государстве [27]. Являясь хранителем действующего права, суд обеспечивает его устойчивость и постоянство; применяя право, он продолжает быть отчасти и создателем нового права. Л.В. Шалланд исследуя вопросы ответственности парламента за принятие законов, не соответствующих конституции, возлагал реализацию этой ответственности на высший судебный орган, к подведомственности которого, следовало отнести споры между законодательной и исполнительной властью по поводу применения и толкования конституции, возбуждаемые по инициативе правительства (во избежание установления произвольного контроля со стороны судебной власти над властью законодательной) [28]. Аналогично, по Г. Еллинеку, "...только путем судебного вы-

яснения правовая норма может быть развита полностью и познана во всем ее значении. Судья, таким образом, является самостоятельным фактором в развитии права" [27]. Обер-прокурор Правительствующего Сената России, приват-доцент И.М. Тютрюмов полагал, что при создании нормы "...суд должен принять во внимание общие начала, общие принципы, лежащие в основе законодательства, создать именно норму... основываясь на общих началах науки права и судебной практики, а также и на образцах западноевропейского законодательства" [29].

Основываясь на ранних работах вопросам судебного конституционного контроля можно выстроить определенную систему взаимосвязей:

- 1) признание конституционализма как мировоззрения, в котором отражается ценность народовластия и соблюдения прав человека;
- 2) наличие в государстве писаной или неписаной конституции как основного закона;
- 3) осознание необходимости развития правового пространства на базе его положений;
- 4) освобождение демократических институтов от влияния политических предпочтений;
- 5) создание специального правового механизма конституционного контроля, с помощью которого устраняются противоречия между положениями основного закона и другими законами, принимаемыми в государстве, с признанием ведущей роли судов как правоприменительных органов, представляющих независимую ветвь власти и заинтересованных в утверждении господства права.

Относительно функций судебного конституционного контроля в юридической литературе также высказаны различные точки зрения. А.Л. Фартыгин, например, проведя исследование региональной составляющей судебного конституционного контроля, приходит к выводу о том, что судебный конституционный контроль подразумевает и правоприменительную, и правотворческую функцию [30]. Согласно А.Г. Гатауллину, судебный конституционный контроль, являясь одним из элементов механизма правовой охраны конституции, проявляется в следующем: а) функции конституционного контроля возлагаются на специализированные органы государственной власти, которые обладают правом принимать окончательные решения о конституционности нормативного правового акта или действия; б) деятельность этих органов основывается на принципе верховенства и непосредственного действия конституции и, соответственно, служит обеспечению их приоритета; в) в случае установления противоречащих конституции правовых актов органы конституционного контроля своими решениями прекращают их действие либо указывают соответствующим органам на необходимость проведения таких актов в соответствие с основным законом; г) органы конституционного контроля вправе применять к нарушителям конституции надлежащие санкции либо ставить вопрос о

конституционной ответственности перед соответствующими органами [31]. Указанное определение является весьма развернутым и в целом отражает ряд существенных характеристик судебного конституционного контроля.

Обобщив высказанные в научной литературе позиции, можно определить конституционный контроль как деятельность государственных органов, наделенных специальной компетенцией непосредственно в основном законе, основанную на нормотворчестве и правоприменении и направленную на утверждение верховенства и прямого действия принятой в государстве конституции.

Сущность конституционного контроля может быть определена с учетом решаемых им четырех задач.

Первой из них является обеспечение верховенства конституции. В рамках данной задачи происходит утверждение конституции как главного источника права, обладающего высшей юридической силой. Деятельность органа конституционного контроля позволяет дисквалифицировать любой нормативный правовой акт, в отношении которого установлено его несоответствие основному закону. При этом сам он остается неподконтрольным никому из властных субъектов и пользуется полной независимостью, отступление от которой может расцениваться, в том числе, как попытка изменения конституционного строя. Законность в деятельности органа конституционного контроля гарантируется принципом публичности как демократическим компонентом государственного управления, а также высоким профессионализмом лиц, реализующих контрольные полномочия, и коллегиальным характером их деятельности.

Второй задачей конституционного контроля является обеспечение непосредственного и прямого действия конституции. Приоритет конституционных положений прямо подразумевает непосредственное и прямое действие. Но при этом может возникать ситуация, когда принятые нормативные правовые акты не соответствуют положениям основного закона. При установлении расхождения должна применяться конституционная норма, как обладающая высшей юридической силой, что неоднократно отражалось в правовых позициях Конституционного Суда РФ.

Третьей задачей конституционного контроля выступает использование контрольных полномочий в целях развития правового пространства в рамках конституционной законности.

И, наконец, четвертая задача конституционного контроля заключается в создании правовых возможностей для развития законодательства в рамках правовой системы, основы которой закреплены в Конституции страны.

Институт конституционного контроля в РФ материализовался в судебной форме. Конституция РФ учреждает КС РФ и Конституционные (Уставные) суды субъектов в РФ. Спорным остается вопрос о том, осуществляют ли конституционный контроль общие и арбитражные суды. Одни авторы опираясь на формально-юридическую логику, признают за названными судами право конституционного судебного контроля. Другие же, исходя из посыла Конституции РФ и конституционной логики обращают на подобное право лишь за КС РФ [32–34].

Ряд российских ученых (О.В. Брежнев, С.В. Боботов, Н.В. Витрук, В. Кризафуллин, Ж.И. Овсепян, О.В. Опря, В.Е. Чиркин, Б.С. Эбзеев) определяют место органов конституционного контроля в системе органов государственной власти Российской Федерации с учетом действий конституционных принципов разделения властей и федерализма. В силу положений ст. 1 ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля. Из смысла этого положения следует, что, имеются органы конституционного контроля, не относящиеся к судебной системе.

Формы конституционного контроля. В юридической науке классификация конституционного контроля осуществляется по различным основаниям. Некоторые авторы (Е.А. Лукашева, С.Э. Несмеянова, Н.Н. Харитоновна) предлагают классификацию судебного конституционного контроля на предварительный и последующий (до принятия закона или в период его действия); факультативный и обязательный; абстрактный и конкретный (вне связи с рассмотрением конкретного дела или в связи с обращением в орган конституционного контроля определенного субъекта); консультативный и постановавливающий (не обязывающий или влекущий утрату неконституционным актом юридической силы); формальный и материальный (касается соблюдения условий, относящихся к изданию акта, либо соответствия содержания акта положениям Конституции); централизованный и децентрализованный (осуществляют только высшие суды или суды различных инстанций государства) [35–37].

Б.А. Страшун классифицирует конституционный контроль по следующим критериям:

- ◆ по времени осуществления – на предварительный или последующий (при предварительном контроле акт проверяется до его вступления в силу (закон – до санкционирования и промульгации, но уже после принятия парламентом), а последующий контроль распространяется на действующие акты;

- ◆ по месту осуществления – на внутренний и внешний (внутренний контроль проводится самим органом, который издает акт, внешний – иным органом, например главой государства, к которому на подпись или для промульгации поступил принятый парламентом за-

кон);

- ◆ с точки зрения правовых последствий – на консультативный или постановляющий (решение в порядке консультативного контроля юридически никого не обя­зывает, а решение, принимаемое в порядке постановля­ющего контроля, обязательно, даже общеобязательно: если оно объявляет акт соответствующим конституции, никакие претензии к нему в этом плане больше не при­нимаются; если же акт объявлен неконституционным, то тер­яет юридическую силу);

- ◆ по обязательности проведения – на обязатель­ный или факультативный (в первом случае акт обяза­тельно подвергается конституционному контролю, обыч­но предварительному, тогда как факультативный конт­роль осуществляется только в случае заявленной иници­ативы управомоченного субъекта);

- ◆ по форме – на абстрактный или конкретный (аб­страктный контроль означает проверку конституцион­ности акта или нормы вне связи с каким-либо делом, а кон­кретный контроль осуществляется только в связи с ка­ким-то, чаще всего судебным, делом, при разрешении которого подлежат применению определенные норма или акт, оспариваемые с точки зрения конституционности);

- ◆ по объему – на полный или частичный (полный контроль охватывает всю систему общественных отно­шений, урегулированных конституцией, частичный рас­пространяется лишь на определенные их сферы, напри­мер на права человека и гражданина, на федеративные отношения);

- ◆ по содержанию – на формальный или матери­альный (при формальном контроле проверяется соблю­дение конституционных условий и требований, относя­щихся к изданию акта, а материальный контроль имеет дело с содержанием акта и означает проверку соответ­ствия этого содержания положениям конституции [25].

Среди форм конституционного контроля, которые ре­ализуются в современной России, главными выступают конкретный контроль (что подтверждается многочислен­ными правовыми позициями Конституционного Суда РФ по рассмотренным им делам) и последующий контроль (в целом положения Конституции РФ не уделяют большого внимания превентивному или предварительному контро­лю).

О.В. Брежнев и Ж.И. Овсепян делают обоснованный вывод о взаимосвязи судебного конституционного конт­роля с нормотворчеством, правоприменением и толкова­нием права [38,39]. Делая поправку на такие формы взаимосвязи судебного конституционного контроля, в ха­рактеристике конституционного контроля можно выде­лить следующие его направления. Во-первых, влияние правовых позиций Конституционного Суда РФ на норма­творчество и законодательный процесс. Во-вторых, рас­ширение и укрепление конституционного правосудия в регионах. В-третьих, придание органам конституционно­го контроля функций толкования проектов законов в це­лях минимизации рисков принятия законодательной вла­стью законов, не соответствующих Конституции РФ. Рас­ширение предварительного конституционного контроля может рассматриваться как потенциальное предупреж­дение принятия таких законов. Связующим звеном, обра­зующим механизм осуществления конституционного контроля и создающим предпосылки для его существо­вания не на абстрактном, а на конкретном, практическом уровне, выступает право толкования основного закона, принадлежащее органу конституционного контроля. На­пример, ст. 32 первого Закона РФ 1991 г. "О Конститу­ционном Суде РФ" прямо предусматривала, что Консти­туционный Суд РФ, проверяя конституционность норма­тивного акта, имеет в виду как буквальный его смысл, так и смысл, придаваемый ему официальными и другими обязательными актами толкования, а также сложившей­ся практикой его применения. Действующий ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", основываясь на положениях ст. 125 Конституции РФ, закрепляет полномочия Кон­ституционного Суда РФ по толкованию Конституции РФ, а равно разрешение им только вопросов права (п. 4 ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ").

Таким образом, толкование норм конституции, выяв­ление конституционно-правового смысла положений за­кона, формирование правовой позиции Конституционно­го Суда РФ и последующее ее восприятие законодатель­ной властью или судебной системой в совокупности дают представление об эффективности механизма конститу­ционного контроля и о состоянии правовой охраны ос­новного закона страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. – Т. 1. – М.: Госюриздат, 1961. – С. 18;
2. Раввин С.М. Основные особенности советского государственного права // Правоведение. – 1961. – № 1. – С. 9–10.
3. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001. – С. 18.
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М.: Норма, 1998. – С. 6;
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: БЕК, 1999. – С. 3.
6. Пейн Т. Избранные сочинения. – М.: Госюриздат, 1959. – С. 207.
7. Лассаль Ф. О сущности Конституции. – СПб, 1906. – С. 33.
8. Топорнин Б.Н. Теоретические основы реализации Конституции // В сб.: Теоретические вопросы реализации Конституции СССР. – М.: изд-во МГУ, 1982.

- С. 9.
9. Шульженко Ю.Л. Конституционный контроль в России. – М.: Институт государства и права РАН, 1995. – С.6–7.
10. Ильинский И.П., Щетинин Б.В. Конституционный контроль и охрана конституционной законности в социалистических странах // Советское государство и право. – 1969. – № 9. – С. 11–14;
11. Кузнецов И.Н. Роль конституционного законодательства европейских социалистических стран в утверждении режима социалистической законности // Ученые записки ВНИИСЗ. – 1971. – Вып. 25. – С. 91–97.
12. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд. – М.: Норма, 1996. – С. 117.
13. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Норма, 2007. – С. 654.
14. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федер. конст. закон [принят Гос. Думой 24.06.1994] (по сост. на 12.03.2014) // Рос. газ. – 1994. – 23 июля.
15. Нудель М.А. Конституционный контроль в капиталистических странах. – М.: Наука, 1968. – С. 233.
16. Овсепян Ж. И. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. – Ростов-на-Дону: Литера-Д, 1992. – С. 42–46
17. Златопольский Д.Л. Контроль над соблюдением конституции и конституционный суд в государствах Восточной Европы // Вестник Московского университета. Сер. 11. "Право". 1998. – № 2. – С. 38–53;
18. Златопольский Д.Л. Государственное право зарубежных стран: Восточной Европы и Азии. Учебник для вузов. – М.: Зерцало, 1999. – С. 29–34.
19. Нерсисянц В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства. – М.: Норма-Инфра М, 1998. – С. 91.
20. Элементарные начала общей теории права / Под ред. В.И. Червонюка. – М.: Норма, 2003. – С. 31–32.
21. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. – М.: Юрист, 2003. – С. 34.
22. Витрук Н.В. Конституционное правосудие: судебное конституционное право и процесс. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2011. – С. 26;
23. Смоленский М.Б. Конституционное (государственное) право России. – Ростов: Феникс, 2007. – С. 329.
24. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. – М.: Юрист, 1998. – С. 25.
25. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Б.А. Страшун. Т. 2. – М.: Норма, 2006. – С. 321–324.
26. О парламентском контроле: Федер. Закон № 77–ФЗ от 7 мая 2013 г. // Рос. газ. – 2013. – 14 мая.
27. Кистяковский Б.А. Философия и социология права. – СПб, 1998. – С. 374.
28. Шалланд Л.В. Верховный суд и конституционные гарантии // Конституционное государство. – СПб, 1905. – С. 397.
29. Тютрюмов И.М. Гражданское право. – Юрьев, 1922.– С. 35.
30. Фартыгин А.Л. Конституционно-правовые аспекты совершенствования судебного конституционного (уставного) контроля в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. – Челябинск, 2002. – С. 9.
31. Гатауллин А.Г. Теоретические и организационно-правовые основы судебного контроля в субъектах Российской Федерации: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.02. – Саратов, 2009. – С. 164.
32. Лебедев В.М. Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2008. – С. 93–94;
33. Паршина Т.В. Судебный контроль за законностью правовых актов (общеправовой анализ): дис. канд. юрид. наук: 12.00.02. – Нижний Новгород, 2005. – С. 25–46;
34. Ярошенко Н.И. Конституционное закрепление судебных органов Российской Федерации // Правоведение. – 2010. – № 4. – С. 173–182.
35. Лукашева Е.А. Общая теория прав человека. – М.: Норма, 1996. – С. 351–352;
36. Несмеянова С.Э. Правовые проблемы становления специализированного конституционного контроля в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. – Екатеринбург, 1994. – С. 17;
37. Харитоновна Н.Н. Перспективы эволюции конституционного контроля: зарубежная и отечественная практика // Право и политика. – 2005. – № 11. – С. 34–44.
38. Брежнев О.В. Судебный конституционный контроль в России: проблемы методологии, теории и практики: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.02. – М., 2006. – С. 12;
39. Овсепян Ж.И. Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990–2000 гг.). – М.: МаРТ, 2001. – С. 5.

© И.Ю. Остапович, (ostapovich7@mail.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ-ВЫСТАВКА
РАЗВЕДКА. ДОБЫЧА. ПЕРЕРАБОТКА.
РОССИЯ, МОСКВА, 18-20 НОЯБРЯ 2014



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В НАПРАВЛЕНИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБНАЛИЧИВАНИЮ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES IN THE DIRECTION OF COMBATING ILLEGAL ENCASHMENT

T. Fetisenkova

Annotation

This article describes the experience of foreign countries to counteract illegal encashment and specific provisions of criminal legislation of foreign countries to combat illegal acts connected with illegal cashing of funds; consider the concept of "obeznlichivanie" funds.

Keywords: illegal cashing of funds; comparative legal analysis; criminal liability; "obeznlichivanie" funds, offshore.

Фетисенкова Татьяна Сергеевна
Ведущий юрисконсульт Аудиторско-
консалтинговой группы "Бизнес-КРУГ",
аспирант Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

Аннотация

В статье рассмотрен опыт зарубежных стран в части противодействия незаконному обналичиванию денежных средств и конкретные нормы уголовного законодательства зарубежных стран, направленные на борьбу с противоправными деяниями, сопряженными с незаконным обналичиванием денежных средств; рассмотрено понятие "обезналичивание" денежных средств.

Ключевые слова:

Незаконное обналичивание денежных средств; сравнительно-правовой анализ; уголовная ответственность; обезналичивание денежных средств, оффшоры.

Как отмечается рядом авторов, процент наличности в денежном обороте страны отражает степень экономической и общественной стабильности государства, уровень финансовой грамотности и доходов населения, а также глубину криминализации общества [1]. Ввиду давно назревшей в России необходимости ограничения наличных расчетов и сокращения на рынке массы наличных денежных средств сегодня наметилась четкая тенденция на обезналичивание экономики. Под обезналичиванием отдельными авторами понимается деятельность, направленная на вытеснение наличных денег из оборота за счет перевода всех видов оплат в безналичную форму [2]. Неудивительно, ведь это и способ противодействия незаконным финансовым операциям, в том числе незаконному обналичиванию денежных средств и их выводу за рубеж на счета оффшоров, и упрощение контроля за движением денежных средств, и экономия на изготовлении, хранении и перевозке наличных денег, а прежде всего неизбежное увеличение налогооблагаемой базы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а значит и увеличение поступлений в бюджет страны за счет взимаемых налогов. Следует обратить внимание на то, что отдельные авторы вкладывают в понятие "обезналичивание" иной, негативный смысл. Так, например, Яковлев А.А. понимает под обезналичиванием обмен неофициально заработанных наличных

денежных средств на безналичные средства, легально зачисляемые на счет фирмы, и относит обезналичивание к одной из схем уклонения от уплаты налогов, "обратной" незаконному обналичиванию денег [3], т.е. по сути "отмывание" денежных средств.

Фактически явление незаконного обналичивания денежных средств существует во всем мире, как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако условия его осуществления довольно сильно разнятся в зависимости от конкретной страны. Так, например, стоимость обналичивания денежных средств в Украине и Беларуси составляет порядка 6–8%, как и в крупных городах России – Москве и Санкт-Петербурге; в Европе и Америке – 8–12% от суммы, подлежащей обналичиванию. Напротив в Республике Узбекистан, например, стоимость "обналички" довольно высока и составляет порядка 50–70% от суммы, подлежащей обналичиванию. Это объясняется следующими факторами: хождение наличных денежных средств искусственно ограничивается государством; почти все расчеты здесь проводятся при помощи банковских карт, даже на рынках многие торговые места оснащены терминалами для приема пластиковых карт к оплате. Уровень дохода большей части населения довольно невысокий, при этом большая часть заработной платы перечисляется на банковские карты, и только небольшая

часть выдается наличными на руки, при этом снять денежные средства с банковской карты в банкомате по аналогии с тем, как это происходит в России, просто невозможно – наличных в банкоматах просто нет либо они слишком быстро заканчиваются. Соответственно, население вынуждено тратить "электронные" деньги, не переводя их в наличную форму. Количество коммерческих банков по сравнению с Россией минимальное, не более 10, и все они находятся под строгим контролем Национального Банка Республики Узбекистан.

В странах же оффшорной зоны (Британские Виргинские острова, Багамские острова, Каймановы острова и т.д.) – это фактически бесплатная обналичка для компаний, которые не ведут хозяйственную деятельность на их территории, и бенефициары которых являются иностранными гражданами [4]. Как заявил премьер-министр РФ Дмитрий Медведев: "...долю безналичных расчетов в экономике надо повышать..." и призвал этот показатель "попыстараться приблизить к стандартам современных государств" [5]. Еще в 2012 году Министерством финансов РФ была начата разработка законопроекта об ограничении наличных платежей между физическими и юридическими лицами, и даже между физическими лицами, не занимающимися предпринимательской деятельностью, 600 тыс. рублей (а со временем и 300 тыс. рублей). Однако до Государственной Думы РФ законопроект пока не дошел – формально – по причине отсутствия механизмов контроля над крупными сделками между гражданами, реально же – по причине лоббирования заинтересованными лицами непринятия таких изменений. Как отметил глава Росфинмониторинга Юрий Чиханчин: "...полностью ликвидировать это (вывод денежных средств за рубеж с помощью теневых схем) невозможно, поскольку в российской экономике сохраняется большой оборот наличных средств, который способствует возникновению теневых схем" [6]. Вместе с тем, глава ведомства отметил, что теневой оборот значительно сократился после отзыва лицензий у некоторых дагестанских банков, Мастербанка и ряда других банков, а также полностью поддержал инициативу Министерства финансов РФ об ограничении крупных наличных платежей на территории России. Действительно, ограничение наличных расчетов – это довольно распространенная практика за рубежом. Так, например, в Италии с 2012 года действует закон, ограничивающий использование наличных денежных средств при осуществлении любых операций суммой до 1000 евро. Аналогичные ограничения действуют в Греции – 1500 евро, в Испании – свыше 2500 евро, во Франции – более 3000 евро [7]. В Индии вообще инициатива развития безналичных платежей идет главным образом от бизнес-сообщества. Его интерес состоит в том, что для банка стоимость обработки одной операции, совершенной с использованием карточки в сфере торговли и услуг, в 10 раз дешевле стоимости обработки операции по снятию наличных денег в кассе банка [8]. К странам, постепенно вытесняющим хождение наличных, относят сегодня Фин-

ляндию, Австралию, Швецию. Так, в экономике последней по данным Банка международных расчетов, наличные деньги составляют лишь 3%: даже пожертвования в некоторых шведских храмах делают с помощью пластиковых карт. Менее 10% наличных находится в обороте Дании, Хорватии, Эстонии, Бразилии, Турции. В США объем наличных составляет порядка 7% от общего объема денежной массы [1]. Россияне же предпочитают вначале снимать наличные денежные средства в банкоматах, а затем уже расплачиваться ими. Как показали исследования, проведенные компанией NCR, таких среди опрошенных 60%, что является самым высоким показателем среди всех стран мира. Так, для сравнения, в Индии, Мексике, Китае, Бразилии и ЮАР немногим более 50% граждан предпочитают наличные, а в США и большинстве стран Европы таких всего от 35 до 45% населения. Обзор NCR показал, что почти 90% владельцев пластиковых карт в РФ пользуются ими исключительно как инструментом для доступа к счету и предпочитают совершать расчеты наличными [9]. Для сравнения: в Великобритании снятие наличных через банкомат составляет 37%, во Франции – 28%, в Канаде – 24%, а в России – 96% [1]. Однако это можно объяснить и тем, что реальных условий для повсеместного введения безналичных расчетов в России пока не создано: это и отсутствие технических условий для использования пластиковых карт (отсутствие POS-терминалов), тем более в отдаленных районах и регионах РФ, неидеальная система безопасности таких расчетов и частые случаи мошенничества с пластиковыми картами, отсутствие у населения доверия к электронным денежным средствам, а также культуры обращения с пластиковыми деньгами.

Следует заметить, что значительная доля безналичных операций позволяет эффективно бороться с коррупцией, так как государство, по сути, получает контроль над всеми операциями, совершаемыми хозяйствующими субъектами, источниками получения доходов и направлением их расходования. Так, например, Ассоциацией шведских банкиров было отмечено, что сокращение объема наличных денег в стране уже положительно сказалось на криминальной статистике: количество ограблений банков сократилось со 110 в 2008 году до 16 в 2011 году. Однако процесс перехода к безналичным расчетам в каждой стране должен проходить последовательно и постепенно, с учетом конкретной экономической ситуации, возможно даже сопровождаться созданием определенных стимулов осуществлять электронные платежи, как у населения, так и у хозяйствующих субъектов – в противном случае это будет встречать протест и агрессию у населения, а также поиск новых способов обналичить денежные средства у организаций и индивидуальных предпринимателей. Так, например, Южная Корея стимулирует использование банковских карт в торговом-сервисных предприятиях, применяя целый комплекс мер: снижение НДС на 2% для торговых организаций по всем операциям с использованием банковских карт, разреше-

ние на вычет из налогооблагаемой базы в размере 20% от суммы всех платежей по картам и т.д. [1]. Таким образом, многие зарубежные страны естественным путем пришли или приходят к преобладанию на рынке безналичных платежей. Вместе с тем полный переход исключительно на безналичные расчеты тоже нецелесообразен, тем более в столь огромной стране, как Россия, обладающей специфическими особенностями экономического развития. Именно поэтому должен быть установлен определенный баланс между наличными и безналичными способами оплаты, удобный для всех участников рынка, как простых граждан, так и хозяйствующих субъектов.

Проведенный анализ действующего уголовного законодательства стран СНГ и других зарубежных стран показывает, что незаконное обналичивание денежных средств не выделяется в качестве отдельного самостоятельного состава преступления. Как правило, уголовная ответственность наступает за деяния, сопряженные с незаконным обналичиванием денежных средств. Например, разделом 3 Уголовного кодекса Республики Узбекистан [10] "Преступления в сфере экономики" главой XII "Преступления против основ экономики" предусмотрена ответственность за следующие деяния: лжепредпринимательство (ст. 179 УК РУз), уклонение от уплаты налогов или иных платежей (ст. 184 УК РУз); занятие деятельностью без лицензии (ст. 190 УК РУз). По аналогии с законодательством РФ (ст.ст. 198, 199 УК РФ) статьей 184 УК РУз предусмотрено, что в случае полной уплаты налогов и других платежей на умышленно сокрытую (заниженную) прибыль (доход) наказание в виде лишения свободы не применяется. В разделе 8 Уголовного кодекса Республики Армения [11] "Преступления против имущества, экономики и выполнения деловой активности" закреплены следующие нормы: незаконная предпринимательская деятельность (ст. 188); ложная предпринимательская деятельность (ст. 189); узаконивание (легализация) незаконно полученного дохода (ст. 190); изготовление и продажа подделанных документов платежа (ст. 203); уклонение от налогов, пошлин и других обязательных платежей (ст. 205). Главой 24 "Преступления в сфере экономической деятельности" Уголовного кодекса Азербайджанской Республики [12] к преступным деяниям, фактически сопряженным с незаконным обналичиванием денежных средств, отнесены следующие: незаконное предпринимательство (ст. 192); лжепредпринимательство (ст. 193); изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт и иных платежных документов (ст. 205); уклонение от уплаты налогов (ст. 213). Таким образом, налицо идентичность уголовно-правовых норм стран СНГ и РФ, некардинально изменяются только их названия с сохранением сути наказуемого деяния. При этом уголовное законодательство РФ более динамично реагирует на изменяющиеся условия, криминализуя новые деяния (например, ст. 159.2, 173.1, 173.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации), декриминализуя те, что ранее являлись преступными (например, ст. ст. 173

УК РФ), и дорабатывая уже существующие уголовно-правовые нормы с учетом складывающейся правоприменительной практики.

Обратимся к европейскому уголовному законодательству, в частности уголовным кодексам Испании, Румынии и Болгарии.

Так, Уголовный кодекс Испании [13] в главе XIV "Преступления против национального имущества и против социального обеспечения" содержит статьи 305 – 308, 310, посвященные борьбе с уклонением от уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, включая социальные. При этом помимо возможных лишения свободы или штрафа виновное лицо дополнительно могут лишиться права распоряжаться полученной прибылью, налоговыми льготами и социальным обеспечением, а также права получать субсидии и государственную помощь.

В Уголовном кодексе Румынии [14] (далее – УК Румынии) в главе III "Преступления и нарушения закона против общественного доверия" содержится статья 464 "Подделка чеканки или других ценностей", закрепляющая ответственность за подделку чеков, а также инструментов электронного платежа, выпущенных компетентными кредитными учреждениями.

В отдельную статью выделена ответственность за подделку "документов под частной подписью": "...если виновный использует поддельный документ или дает его другому лицу для использования, чтобы произвести правовые последствия...". За использование поддельных документов в целях достижения каких-либо правовых последствий установлена ответственность в статье 473 УК Румынии, а за использование подделанных деклараций для того, чтобы "делать неправдивое заявление перед органом государственной власти или учреждением, чтобы произвести правовое последствие для себя или другого..." – в ст. 474 УК Румынии.

Ввиду членства в Европейском Союзе (далее – ЕС) уголовное законодательство Румынии закрепляет нормы, направленные на защиту экономических интересов ЕС. Так в главе IV УК Румынии "Преступления и нарушения закона против финансовых интересов Европейского экономического сообщества" установлена ответственность за: несоблюдение норм получения фондов от бюджетов Европейского экономического сообщества (ст. 479 УК Румынии) посредством "...использования или представления ложных, неточных или неполных документов или деклараций..." и за незаконное уменьшение ресурсов в бюджетах Европейского Экономического Сообщества (ст. 481 УК Румынии) посредством "...использования или презентации ложных, неправильных или неполных документов или выписок, приводящих к незаконному уменьшению ресурсов общего бюджета Европейского экономического сообщества или бюджетов, которыми управ-

ляют от имени Европейского экономического сообщества...". Причем уголовная ответственность установлена даже за попытку нарушения норм закона, установленных в ст. 479, 481 УК Румынии, а также "небрежность", которая приносит убытки финансовым интересам Европейского экономического сообщества.

В Уголовном кодексе Республики Болгарии [15] (далее – УК Болгарии) в разделе 6 "Преступления против денежной системы и кредитной системы" закреплена ответственность за незаконное предпринимательство в финансовой сфере (ст. 252 УК Болгарии): "...совершает банковское дело, страхование или другие финансовые операции по профессии, не имея должную лицензию...".

В главе VII УК Болгарии "Преступления против финансовой, налоговой и страховой систем" криминализована легализация (отмывание) денежных средств (ст. 253 УК Болгарии), один из квалифицированных составов которой (ч. 3 ст. 253 УК Болгарии) указывает конкретный способ совершения преступления: "...посредством открытия или поддержания счета с финансовым учреждением, под вымышленным именем или именем частного лица, которое дало согласие с этой целью...".

В статье 255 УК Болгарии закреплена уголовная ответственность за уклонение от уплаты налогов с указанием четкого перечня способов совершения преступления, включая "...использование документа с несоответствующим содержанием, ложного или подделанного документа в экономических операциях, в бухгалтерском учете или в предоставлении информации налоговым органам...", а также "получение необоснованного входного налога".

Статьей 256 УК Болгарии установлена уголовная ответственность за использование "...документа с несоответствующим содержанием, ложного или подделанного документа, сопряженное с получением из государственного бюджета неуместных сумм денежных средств в крупном размере или позволяющее другому лицу получать такие суммы денежных средств...".

Статья 259 УК Болгарии криминализует деяния, когда лицо "...устанавливает юридическое лицо или фонд, которые не преследуют, или, по-видимому преследуют операции и цели, объявленные на регистрацию, с целью получения кредитов под покрытием таких учреждений, чтобы быть освобожденными от налогов, получить освобождение от уплаты налога или получить другие материальные преимущества, так же как преследовать запрещенные операции...", т.е. фактически установлена ответственность за создание своего рода фирм-однодневок.

Следует отметить, что по сравнению с российским уголовным законодательством [16] уголовное законодательство ряда зарубежных стран устанавливает более жесткую уголовную ответственность за преступления, сопряженные с незаконным обналичиванием денежных средств, устанавливая в том числе наказания в виде конфискации имущества виновного лица. Так, например, уголовное законодательство Испании допускает возможность освобождения от уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов и сборов, однако уплата всех задолженностей по налогам должна быть осуществлена до выявления факта нарушения законодательства уполномоченными органами, в частности налоговыми, следственными и прокуратурой, – своего рода явка с повинной. В Болгарии же даже в случаях, когда сумма неуплаченных налогов, включая проценты, оплачена государству, речь идет исключительно об уменьшении срока лишения свободы, но никак не об освобождении от наказания.

Таким образом, уголовное законодательство зарубежных стран также как и уголовное законодательство РФ не выделяет незаконное обналичивание денежных средств в качестве отдельного самостоятельного состава преступления. Основными путями противодействия указанному явлению являются "неуголовные" меры, в частности: законодательное ограничение наличных расчетов, перевод основной части всех оплат в безналичную форму, зачастую сопровождаемые различными стимулами перехода на "безнал", как для населения, так и для хозяйствующих субъектов, в том числе налогового характера. Уголовная же ответственность за незаконное обналичивание денежных средств наступает в зарубежных странах, как и в Российской Федерации, при совершении преступных деяний, прямо предусмотренных уголовным законодательством (как правило, разделами уголовных кодексов об экономических преступлениях), сопряженных с незаконным обналичиванием денежных средств: незаконная предпринимательская (в том числе банковская) деятельность, лжепредпринимательство, уклонение от уплаты налогов и (или) сборов; изготовление и продажа подделанных документов платежа и т.д. Ввиду актуальности в Российской Федерации проблемы противодействия незаконному обналичиванию денежных средств, а также с учетом взятого курса на "обезналичивание" экономики РФ, российское уголовное законодательство по сравнению с нормами уголовного права иных стран содержит значительно большее количество статей, прямо направленных на борьбу с деяниями, сопряженными с незаконным обналичиванием денежных средств (ст. 159.2, 173.1, 173.2, 193, 193.1 УК РФ).

ЛИТЕРАТУРА

1. Без купюр. Плюсы и минусы безналичных расчетов // URL:http://mrwolf.ru/Obshhestvo_i_politika/Pro4ee/12479 (дата обращения: 05.08.2014)
2. Объявлено обезналичивание российской экономики // URL:www.uniteller.ru/News/ru/322 (дата обращения: 03.08.2014).

3. Что дает и что отнимает "черный нал" у бизнеса // URL:http://www.bishelp.ru/uprbiz/u4et/plateji_raschety/blackmoney.php (дата обращения: 03.08.2014).
4. Обналичка: причины, способы, современные тенденции // URL: <http://www.croesureport.ru/index.php/other/565-cashing-causes-methods-current-trends-and-new-schemes.html> (дата обращения: 30.07.2014).
5. Премьер-министр призвал увеличивать долю безналичных расчетов в стране // URL:www.audit-it.ru/news/finance/572806.html (дата обращения: 05.08.2014).
6. Росфинмониторинг: за рубеж уходит 1,5 трлн теневых рублей в год // URL:www.audit-it.ru/news/finance/704756.html (дата обращения: 05.08.2014).
7. Ограничение расчетов наличными // URL:mosbuhuslugi.ru/material/ogranichenie-raschetov-nalichnymi (дата обращения: 03.08.2014).
8. URL:http://www.buh.kz/index.php?Itemid=53&id=51131&option=com_content&task=view (дата обращения: 05.08.2014).
9. Российский рынок банкоматов стал крупнейшим в Европе // URL:www.audit-it.ru/news/finance/190595.html (дата обращения: 30.07.2014).
10. Уголовный кодекс Республики Узбекистан // URL:<http://ugolovnykodeks.ru/category/ugolovnyj-kodeks-respubliki-uzbekistan/> (дата обращения: 15.08.2014).
11. Уголовный кодекс Республики Армения // URL:<http://ugolovnykodeks.ru/category/ugolovnyj-kodeks-armenii/> (дата обращения: 15.08.2014).
12. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики // URL:<http://ugolovnykodeks.ru/category/ugolovnyj-kodeks-azerbajdzhana/> (дата обращения: 15.08.2014).
13. Уголовный кодекс Испании // URL:<http://ugolovnykodeks.ru/category/ugolovnyj-kodeks-ispanii/> (дата обращения: 15.08.2014).
14. Уголовный кодекс Румынии // URL:<http://ugolovnykodeks.ru/category/ugolovnykodeksromania/> (дата обращения: 15.08.2014).
15. Уголовный кодекс Республики Болгария // URL:<http://ugolovnykodeks.ru/2011/11/ugolovnyj-kodeks-bolgarii/> (дата обращения: 15.08.2014).
16. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 15.08.2014)

© Т.С. Фетисенкова, (ftsng@bk.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

14-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА

НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА В ПРОМЫШЛЕННОСТИ



Получите
электронный билет!
www.ndt-russia.ru



**17-19
ФЕВРАЛЯ 2015**

Место проведения:

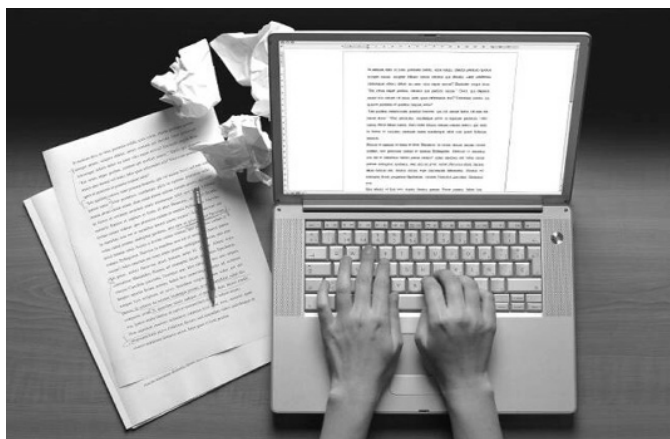
**МОСКВА
КРОКУС ЭКСПО**

Организаторы:



Тел. +7 (812) 380 6002/00
факс +7 (812) 380 6001
ndt@primexpo.ru





НАШИ АВТОРЫ OUR AUTHORS

Abroskin P.

Ph.D in Economics, Associate professor, the Department of Organization and Human Resources Management, Moscow State University of Means of Transport

e-mail : apnjin@mail.ru

Abroskina J.

Ph.D in Economics, Associate professor, the Department of Economics, Econometrical and Mathematical Methods and Information Science, Obninsk Institute for Atomic Power Engineering – Branch of the National Nuclear Research University, "MEPI"

e-mail : apnjin@mail.ru

Agafonov I.

Graduate student, Moscow International Higher Business School "MIR-BIS", Institute

e-mail : ivanagafonov@hotmail.com

Chokr A.

Graduate student, Department of Physical, Mathematical and Natural Sciences, "the Russian Peoples' Friendship University

e-mail : fifis-2008@mail.ru

Elin K.

Competitor, Russian University of Economics named after GV Plekhanov

e-mail : 5148773@mail.ru

Fetisenkova T.

Postgraduate student, Academy of the Prosecutor General of the Russian Federation

e-mail : ftsnr@bk.ru

Godin A.

Doctor of Economics, Professor, Finance University under the Government of the Russian Federation

e-mail : a.m.godin@mail.ru

Itkind A.

Professor of Institute of Public management, law and innovative technologies, Moscow

e-mail : anitkind1@rambler.ru

Kliueva T.

Branch in Dmitrov of the Plekhanov Russian University of Economics

e-mail : tanyakl86@mail.ru

Kuzyakin D.

Assistant Department. Economy Ulianov Moscow State Industrial University, Department competitor. Economy

e-mail : marushak@mail.msiu.ru

Litvinenko V.

Professor of Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

e-mail : lit.vlad@mail.ru

Maruschak I.

Ph.D., Associate Professor, Head of Department of Economics Ulianov Moscow State Industrial University

e-mail : marushak@mail.msiu.ru

Ostapovich I.

Associate professor of the theory and history of state and law, candidate of jurisprudence, Gorno-Altaysk state university

e-mail : ostapovich7@mail.ru

Shchennikova V.

Assistant Department. accounting and auditing Ulianov Moscow State Industrial University, Department competitor. Economy

e-mail : marushak@mail.msiu.ru

Volgarev M.

Graduate student, Moscow State University of Technology and Management im. KG Razumovsky

e-mail : volgarev_ms@list.ru





**5-7 ноября 2014 г.
Москва, РАНХиГС**

1-я Всероссийская конференция с международным участием

ЭНДОГЕННАЯ АКТИВНОСТЬ ЗЕМЛИ И БИОСОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ (ГеоБио2014)

Организаторы:



www.geoconference.ru

Геология в современных условиях играет все большую роль не только в деле обеспечения минеральными и энергетическими ресурсами и питьевой водой, но и в защите прав населения на экологически безопасную среду обитания и безопасное осуществление профессиональной деятельности.

На авансцену решительно выходят перспективные направления естественно-научных дисциплин с большой долей знаний и опыта геологических наук, такие как экологическая геология, медицинская геология, геоэтика и др., призванные исследовать обстановки и механизмы воздействия геологических объектов и процессов на биоту, состояние окружающей среды, нацеливающие на бережное отношение к богатствам недр, интересам человека в целом. Среди проблем, стоящих перед мировым сообществом, одной из наиболее актуальных является уязвимость населения планеты перед напором природных катастроф – вулканических извержений, землетрясений, дегазации недр, оползневой деятельности, цунами и наводнений, мощь и последствия которых усиливаются с каждым годом на фоне резкого изменения климата.

Очевидно, что задачей сегодняшнего дня являются разработка научно-методических основ моделирования, оценки и прогноза опасных геологических процессов и практическая реализация наработанного опыта с использованием новейших компьютерных, телекоммуникационных технологий и оборудования в целях сохранения здоровья и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, в первую очередь проживающего на территориях геологического риска, и принятия ответственных решений по прогнозу, оповещению и минимизации последствий катастрофических событий.

Конференция будет интересна специалистам различных специальностей, геологам, биологам, экологам, физикам, климатологам, врачам, использующим в своей деятельности последние достижения междисциплинарных исследований. ГеоБио2014 призвана привлечь внимание представителей геологической общественности, министерств и ведомств, отвечающих за экологическое развитие и безопасность регионов России.

Тематика конференции:

1. Фундаментальные и теоретические основы эндогенной активности Земли
2. Эндогенная активность Земли и эволюция биосферы
3. Эндогенная активность Земли и изменение климата
4. Медицинская геология
5. Геофизические аспекты геополитических, политико-психологических и эколого-социальных процессов
6. Дегазация недр и связанные с ней процессы в геосфере, биосфере и атмосфере
7. Информационные технологии для оценки, прогноза, изучения и предотвращения воздействия эндогеодинамических факторов риска на объекты техносферы и экосферы

По вопросам научной программы: Российское геологическое общество (РОСГЕО)

Ученый секретарь – Вольфсон Иосиф Файтелевич | тел: +7 (495) 952-67-00, | e-mail: geobio@geoconference.ru

По вопросам организации участия в мероприятии: технический секретариат

тел: +7 (499) 390-34-38, +7 (926) 848-23-58 | факс: +7 (499) 137-34-79 | e-mail: geobio@geoconference.ru

По вопросам участия в выставке: Гудович Илья | тел: +7 916 528 71 05

Требования к оформлению статей, направляемых для публикации в журнале



Для публикации научных работ в выпусках серий научно–практического журнала "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики" принимаются статьи на русском языке. Статья должна соответствовать научным требованиям и общему направлению серии журнала, быть интересной достаточно широкому кругу российской и зарубежной научной общественности.

Материал, предлагаемый для публикации, должен быть оригинальным, не опубликованным ранее в других печатных изданиях, написан в контексте современной научной литературы, и содержать очевидный элемент создания нового знания. Представленные статьи проходят проверку в программе "Антиплагиат".

За точность воспроизведения дат, имен, цитат, формул, цифр несет ответственность автор.

Редакционная коллегия оставляет за собой право на редактирование статей без изменения научного содержания авторского варианта.

Научно–практический журнал "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики" проводит независимое (внутреннее) рецензирование.

Правила оформления текста.

- ◆ Текст статьи набирается через 1,5 интервала в текстовом редакторе Word для Windows с расширением ".doc", или ".rtf", шрифт 14 Times New Roman.
- ◆ Перед заглавием статьи указывается шифр согласно универсальной десятичной классификации (УДК).
- ◆ Рисунки и таблицы в статью не вставляются, а даются отдельными файлами.
- ◆ Единицы измерения в статье следует выражать в Международной системе единиц (СИ).
- ◆ Все таблицы в тексте должны иметь названия и сквозную нумерацию. Сокращения слов в таблицах не допускается.
- ◆ Литературные источники, использованные в статье, должны быть представлены общим списком в ее конце. Ссылки на упомянутую литературу в тексте обязательны и даются в квадратных скобках. Нумерация источников идет в последовательности упоминания в тексте.
- ◆ Список литературы составляется в соответствии с ГОСТ 7.1–2003.
- ◆ Ссылки на неопубликованные работы не допускаются.

Правила написания математических формул.

- ◆ В статье следует приводить лишь самые главные, итоговые формулы.
- ◆ Математические формулы нужно набирать, точно размещая знаки, цифры, буквы.
- ◆ Все использованные в формуле символы следует расшифровывать.

Правила оформления графики.

- ◆ Растровые форматы: рисунки и фотографии, сканируемые или подготовленные в Photoshop, Paintbrush, Corel Photopaint, должны иметь разрешение не менее 300 dpi, формата TIF, без LZW уплотнения, CMYK.
- ◆ Векторные форматы: рисунки, выполненные в программе CorelDraw 5.0–11.0, должны иметь толщину линий не менее 0,2 мм, текст в них может быть набран шрифтом Times New Roman или Arial. Не рекомендуется конвертировать графику из CorelDraw в растровые форматы. Встроенные – 300 dpi, формата TIF, без LZW уплотнения, CMYK.

По вопросам публикации следует обращаться к шеф–редактору научно–практического журнала "Современная наука: актуальные проблемы теории и практики" (e-mail: redaktor@nauteh.ru).