

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ: ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

PROACTIVE BUDGETING IN THE REPUBLIC OF CRIMEA: DEVELOPMENT DYNAMICS AND PROSPECTS

I. Litvinenko

Summary. The article analyzes the dynamics of development and prospects of initiative budgeting in the Republic of Crimea. The author notes the positive dynamics of the development and functioning of the practice of initiative budgeting. The author focuses on the fact that the practice of proactive budgeting contributes to the involvement of civil society in budget decision-making. Proactive budgeting in the Republic of Crimea contributes to the improvement and modernization of the infrastructure of settlements, the development of civil society and confidence building in the government.

Keywords: budget, civil society, engagement, initiative budgeting, school initiative budgeting.

Литвиненко Игорь Геннадьевич

научный сотрудник,

Центр изучения гражданских инициатив
ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический
университет имени Февзи Якубова» (г. Симферополь)
litvinenko-igor@mail.ru

Аннотация. В статье произведен анализ динамики развития и перспектив инициативного бюджетирования в Республике Крым. Автором отмечается положительная динамика развития и функционирования практики инициативного бюджетирования. Автор акцентирует внимание на том, что практика инициативного бюджетирования способствует вовлечению гражданского общества в принятие бюджетных решений. Инициативное бюджетирование в Республике Крым способствует улучшению, модернизации инфраструктуры населенных пунктов, развитию гражданского общества и укреплению доверия к власти.

Ключевые слова: бюджет, гражданское общество, вовлеченность, инициативное бюджетирование, школьное инициативное бюджетирование.

Введение

Современные условия развития Российской Федерации подразумевают активное вовлечение гражданского общества в процесс принятия решений, относящихся к его жизни и развитию. Одним из инструментов, применяемых на государственном уровне для вовлечения граждан в процесс распоряжения финансовыми средствами бюджета — это практика инициативного бюджетирования (далее — ИБ). ИБ представляет собой механизм гражданского участия в решении локальных проблем, в рамках которого граждане самостоятельно инициируют и выбирают проекты, на которые будут израсходованы бюджетные средства [1].

ИБ основано на принципах прямой демократии, предоставляя гражданам возможность самостоятельно инициировать и реализовывать проекты, направленные на решение местных проблем. Среди этих принципов можно отметить следующие: открытость, прозрачность, участие и ответственность. Принцип открытости выражается в информировании граждан о ИБ, в свою очередь принцип прозрачности характеризуется контролем принятия бюджетных решений гражданами. Принцип участия подразумевает обязательное активное участие гражданского населения в инициировании, голосовании и контроле за реализацией проектов. Последний принцип закреплен за местными администрациями — это принцип ответственности, подразумевающий ответ-

ственность местных властей за реализацию проектов, поддержанных гражданами.

Инициативное бюджетирование имеет огромное значение, как для граждан, так и для бюджетной системы. Для граждан ИБ является возможностью влияния на распределение средств бюджета, решения местных проблем и улучшения качества жизни и инфраструктуры места проживания. Говоря об эффекте для бюджетной системы, стоит отметить, что ИБ способствует решению наиболее актуальных проблем, что повышает эффективность расходования бюджетных средств [10].

В Республике Крым ИБ развивается с 2021 года и за это время уже достигнуты значительные результаты. Наряду с появлением практики ИБ в Республике Крым был создан Центр изучения гражданских инициатив, целью которого является обеспечение научно-исследовательской, консультационной, информационной и аналитической поддержки реализации ИБ в Республике Крым [5].

Целью статьи является анализ динамики развития и перспектив инициативного бюджетирования в Республике Крым.

Изложение основного материала

Практика инициативного бюджетирования (далее — ИБ) в Республике Крым дала старт в 2021 году и по на-

стоящее время активно реализуется в муниципальных районах. В Республике Крым насчитывается 14 муниципальных районов, каждый из них не остался в стороне и принял участие в реализации данного проекта. Высокий интерес жителей в принятии бюджетных решений поспособствовал активному вовлечению финансовых средств из бюджета Республики Крым в практику ИБ, о чем свидетельствует динамика распределения субсидий из бюджета Республики Крым.

За период с 2021 по 2024 год на реализацию проектов ИБ суммарно было выделено 306,9 млн рублей [7, 8, 9]. Анализ динамики финансирования ИБ в Республике Крым за период с 2021 по 2024 год отражает значительный рост бюджетных ассигнований. Так, в 2021 году на реализацию проектов ИБ было выделено 45,5 млн рублей, в 2022 году — 52,6 млн рублей, в 2023 году — 81,8 млн рублей, а в 2024 году — 127 млн рублей. Можно сделать вывод, что с появлением практики ИБ в Республике Крым произошло стремительное вовлечение муниципальных районов и жителей, в лице сельских поселений. Данный факт свидетельствует об интересе и необходимости практики ИБ для жителей Республики Крым, которая в свою очередь оказывает максимальную финансовую поддержку инициатив граждан.

Стоит отметить, что финансовые показатели выделяемых субсидий из бюджета Республики Крым — это не предельные значения. Проект бюджета Республики Крым на 2025–2027 годы отражает тенденцию к увеличению финансирования проектов ИБ. В соответствии с документом, на реализацию проектов ИБ планируется выделить: 152,3 млн рублей в 2025 году, 159,9 млн рублей в 2026 году и 167,9 млн рублей в 2027 году.

Исходя из имеющихся данных о субсидиях из бюджета Республики Крым и проекта бюджета, мы видим колоссальный прирост бюджетных средств, субсидируемых на практику ИБ. Так, в 2021 году субсидия составляла 45,5 млн рублей, а в 2027 году — 167,9 млн рублей, что соответствует процентной разнице в 269,01 %. Данная динамика свидетельствует о поддержке Республикой Крым инициатив граждан в принятии бюджетных решений.

Стоит отметить, что в реализации проектов ИБ принимают участие средства не только бюджета Республики Крым, но и гражданского населения и спонсоров. Эти средства представлены в роли инициативных платежей и являются неотъемлемой частью реализации практики ИБ в Республике Крым, поскольку отражают гражданскую активность населения и вовлеченность бизнеса в принятие бюджетных решений. Основным индикатором финансовой вовлеченности граждан и бизнеса является показатель, отражающий объем средств из внебюджетных источников по отношению к 1 рублю бюджетных средств. Так, в 2021 году этот по-

казатель был равен 12,89 руб., в 2022 году — 9,73 рублей, в 2023 году — 12,36 рублей, а в 2024 году он равнялся 10,78 рублей. Исходя из этого, можно сделать вывод, что за 4 года реализации практики ИБ в Республике Крым объем внебюджетных источников финансовых средств увеличился, что свидетельствует о положительной динамике. Граждане и бизнес видят материальный результат вложения своих средств, что дает возможность удостовериться в эффективности работы практики ИБ и формирует доверие к власти. Благодаря тому, что гражданское общество и бизнес активно принимает участие в практике ИБ, улучшается инфраструктура и комфортность проживания жителей сельских поселений Республики Крым.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 16.10.2020 г. №658 (ред. от 11.09.2023) «О некоторых вопросах реализации инициативного бюджетирования на территории Республики Крым», установлены типологии проектов, допускаемых к участию в конкурсе ИБ в Республике Крым. К ним относятся: «освещение улиц», «объекты благоустройства», «физическая культура и массовый спорт» [4].

Анализ реализованных проектов ИБ за период с 2021 по 2024 год показывает следующее распределение по типологиям: 43 проекта — «освещение улиц», 223 проекта — «объекты благоустройства», 41 проект — «физическая культура и массовый спорт». Всего за этот период было реализовано 307 проектов. Под типологию проектов «освещение улиц» попадают проекты, связанные с монтажом уличного освещения в поселениях. Исходя из имеющихся данных по распределению проектов по типологиям, можно сделать вывод, что проблема уличного освещения является важной, однако не столь острой, о чем свидетельствует относительно небольшое количество проектов в данной категории. Это связано с тем, что начиная с 2014 года, ГУП РК «Крымэнерго» совместно с администрациями муниципальных районов и сельских поселений производит организацию уличного освещения на территории Республики Крым на безвозмездной основе. Благодаря этому практически во всех селах в настоящее время имеется уличное освещение. Внедрение данной типологии проектов в практику ИБ в Республике Крым, нацелено на помощь тем жителям сел, где в настоящее время существует проблема уличного освещения.

Типология проектов ИБ «физическая культура и массовый спорт», подразумевает создание объектов спортивного назначения — спортивных площадок. Небольшое количество проектов данной типологии за период с 2021 по 2024 год обусловлено тем, что существует плановая программа установки и модернизации многофункциональных спортивных площадок по поручению главы Республики Крым.

Наиболее частой типологией проектов, участвующих в конкурсе проектов ИБ является «объекты благоустройства». Это связано с тем, что данная типология имеет большую вариативность проектов. Типология проектов ИБ, связанная с «объектами благоустройства» направлена на создание комфортных условий проживания для населения сельских поселений Республики Крым и является наиболее популярной среди проектов. В рамках этой типологии жители муниципальных районов часто выдвигают инициативы по благоустройству общественных территорий, модернизации детских площадок, созданию мест культурного досуга в сельских поселениях и др.

Наряду с практикой ИБ в Республике Крым, с 2023 года активно осуществляется практика школьного инициативного бюджетирования (далее — ШКИБ) в Республике Крым. Практика ШКИБ задействует школьное сообщество — школьников, учителей и администрации школ. Данная практика нацелена на вовлечение школьного сообщества в принятие бюджетных решений и модернизации инфраструктуры школы, в соответствии с инициативами обучающихся школ.

Практика ШКИБ является относительно молодой практикой по сравнению с ИБ, однако, её развитие не менее стремительное.

Анализ динамики финансирования ШКИБ в Республике Крым за период с 2023 по 2024 год отражает значительный рост бюджетных ассигнований. Суммарно за 2 года на реализацию проектов ШКИБ было выделено 131,1 млн рублей. Так, в 2023 году на реализацию проектов ШКИБ было выделено 59 млн рублей, а в 2024 году — 72,1 млн рублей.

За период с 2023 по 2024 год благодаря практике ШКИБ в Республике Крым было реализовано 417 проектов [2]. В муниципальных районах Республики Крым насчитывается 335 школ. Однако не все школы принимают участие в практике ШКИБ. Зачастую это связано с игнорированием информации о проведении конкурса школами, а также безынициативностью руководства образовательных организаций. Однако за период реализации практики, большинство школ приняли в ней участие и стали победителями. Так, в 2023 году в ШКИБ приняли участие 204 школы, 197 из которых стали победителями, а в 2024 году приняли участие 286 школ, из которых 220 стали победителями. Данная динамика свидетельствует о позитивном эффекте реализации практики, что выражено в вовлечении все большего количества обучающихся школ.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 16.10.2020 г. №658 (ред. от 11.09.2023) «О некоторых вопросах реализации иници-

ативного бюджетирования на территории Республики Крым» и приказом Министерства финансов Республики Крым от 21.03.2023 г. №47 «Об организации проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях», установлена типология проектов, которые допускаются к конкурсному отбору проектов ШКИБ в Республике Крым. В таблице 1 представлена типология и количество проектов, реализованных в образовательных организациях Республики Крым за период с 2023 по 2024 год [6].

Таблица 1.

Результаты конкурса проектов школьного инициативного бюджетирования в Республике Крым в 2023–2024 гг. (по типологиям)

Типология проектов школьного инициативного бюджетирования в Республике Крым	Количество проектов-победителей конкурса по годам реализации	
	2023	2024
Библиотеки	15	17
Театры	6	14
Музеи	32	23
Зоны отдыха	38	43
Столовые (за исключением пищеблоков)	5	14
Балетные, художественные и музыкальные классы	0	4
Оснащение спортивных команд	8	6
Радио-, медиа— и киностудии	22	26
Редакции периодических изданий общеобразовательной организации	0	0
Организация хранения личных вещей	2	2
Другие проекты	69	71
Итого	197	220

Стоит отметить вариативность проектов, иницируемых обучающимися школ. Наиболее популярными типологиями проектов у школьников являются «зоны отдыха», «музеи», «радио-, медиа— и киностудии», а также «другие проекты», что свидетельствует о желании школьников создать уютное и интересное пространство для отдыха, саморазвития и получения полезных навыков.

В рамках реализации проекта школьного инициативного бюджетирования и при поддержке Правительства Республики Крым, Центром изучения гражданских инициатив ГБОУВО РК КИПУ имени Февзи Якубова совместно с Центром инициативного бюджетирования Научно-

исследовательского финансового института Минфина России с 26 июня по 14 июля 2024 года в Детском оздоровительном центре «Алые паруса» (г. Евпатория) была проведена профильная смена «Школа уморя». Данный проект подразумевал знакомство обучающихся школ с практикой инициативного бюджетирования и основами финансово-хозяйственной деятельности в игровой форме [11].

Стоит отметить, что результаты совместной деятельности граждан в принятии бюджетных решений замечены не только в Республике Крым, но и на всероссийском уровне. В 2024 году два проекта ШКИБ из Республики Крым заняли призовые места на VIII Всероссийском конкурсе проектов инициативного бюджетирования. Проект «Школьный Универсальный Медиацентр «ШУМ», реализованный в «Окуневской средней школе им. Дьяченко Ф.С.» Черноморского района занял 1 место в номинации «Проект школьного инициативного бюджетирования». В свою очередь проект «Прикосновение к подвигу», реализованный в «Куйбышевской СОШ им. Хрусталева Н.Т.» Бахчисарайского района занял 3 место в этой же номинации [3].

Выводы

1. Динамика развития инициативного бюджетирования отражается в увеличении субсидий из бюджета Республики Крым. За 4 года реализации объем субсидий на проекты ИБ увеличился практически в 3 раза, что свидетельствует о функционировании

практики, как эффективного инструмента улучшения качества жизни населения и инфраструктуры Республики Крым.

2. Широкое вовлечение граждан и представителей бизнеса в практику ИБ свидетельствует об эффективности данного механизма в укреплении доверия к власти и повышении прозрачности бюджетного процесса.
3. Развитие школьного инициативного бюджетирования в Республике Крым способствует формированию у будущего поколения финансовой грамотности и пониманию механизмов бюджетного процесса.
4. Перспективным вектором развития инициативного бюджетирования в Республике Крым является внедрение практики студенческого инициативного бюджетирования. Данная практика характеризуется преемственностью и постоянством участия в распределении бюджетных средств, начиная со школьной скамьи, а далее в студенчестве и взрослой жизни.
5. Практика инициативного бюджетирования в Республике Крым имеет большой потенциал дальнейшего развития. Увеличение объема финансирования, усовершенствование механизмов вовлечения граждан будет способствовать улучшению, модернизации инфраструктуры населенных пунктов, развитию гражданского общества и укреплению доверия к власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вагин В.В. Инициативное бюджетирование и смежные практики / В.В. Вагин, Н.А. Шаповалова // Финансовая аналитика: проблемы и решения — 2016. — №38 (320). — С. 2–19. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/initiativnoe-byudzhetrovanie-i-smezhnye-praktiki> (дата обращения: 02.10.2024).
2. Об итогах реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым в 2021–2023: [Электронный ресурс] // Портал Министерства финансов Республики Крым. — URL: https://minfin.rk.gov.ru/uploads/txteditor/minfin/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpsL0oAq_26.10.23%20Парламентские%20слушания%20ШКИБ.pdf (дата обращения: 29.09.2024)
3. Победители VIII Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования: [Электронный ресурс] // Портал МОИФИНАНСЫ.РФ. — URL: <https://моифинансы.рф/article/pobediteli-viii-vserossijskogo-konkursa-proektov-iniciativnogo-byudzhetrovaniya/> (дата обращения: 29.09.2024)
4. Постановление Совета министров Республики Крым от 16 октября 2020 года №658 «О некоторых вопросах реализации инициативного бюджетирования на территории Республики Крым»
5. Постановление Совета министров Республики Крым от 16 ноября 2020 года № 703 «О создании Центра изучения гражданских инициатив»
6. Приказ Министерства финансов Республики Крым от 21 марта 2023 года №47 «Об организации проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях»
7. Сводный отчет по итогам представленных муниципальными образованиями Республики Крым отчетов о реализации проектов инициативного бюджетирования за 2021 год: [Электронный ресурс] // Портал Министерства финансов Республики Крым. — URL: [https://minfin.rk.gov.ru/uploads/txteditor/minfin/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpx9tc0X_Итоги%20за%202021%20год%20\(ИСПР%20ИТОГОВАЯ%20ВЕРСИЯ\).pdf](https://minfin.rk.gov.ru/uploads/txteditor/minfin/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpx9tc0X_Итоги%20за%202021%20год%20(ИСПР%20ИТОГОВАЯ%20ВЕРСИЯ).pdf) (дата обращения: 01.10.2024)
8. Сводный отчет по итогам представленных муниципальными образованиями Республики Крым отчетов о реализации проектов инициативного бюджетирования за 2022 год: [Электронный ресурс] // Портал Министерства финансов Республики Крым. — URL: https://minfin.rk.gov.ru/uploads/txteditor/minfin/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpmgcNKL_1.Итоги%202022%20года%20_%20на%20сайт.pdf (дата обращения: 01.10.2024)
9. Сводный отчет по итогам представленных муниципальными образованиями Республики Крым отчетов о реализации проектов инициативного бюджетирования за 2023 год: [Электронный ресурс] // Портал Министерства финансов Республики Крым. — URL: https://minfin.rk.gov.ru/uploads/minfin/continer/2024/02/20/2024-02-20-13-02-09_2024-02-15-11-56-22.pdf (дата обращения: 01.10.2024)
10. Стратегия развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на 2023–2030 годы: [Электронный ресурс] // ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации». — URL: https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/2023/strategyIB_2030.pdf
11. Школа у моря: инициативное бюджетирование в детском лагере Крыма: [Электронный ресурс] // БЮДЖЕТ.RU. — URL: <https://bujet.ru/article/491732.php> (дата обращения: 02.10.2024)