

МЕДИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕФИНИЦИЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

MEDICAL AND PSYCHOLOGICAL REHABILITATION: LEGISLATIVE DEFINITION AND REGULATORY SUPPORT

T. Pogodina

Summary. The article is devoted to the use of the term «medical and psychological rehabilitation» in Russian legislation, legal and medical literature. The issue of its appearance and legal interpretation in various legislative acts is briefly highlighted. It is concluded that it belongs to the field, first of all, of regulatory and legal support for military medicine activities, the terms medical rehabilitation and medical and psychological assistance are relevant outside of it.

Keywords: medical and psychological rehabilitation, definition, normative legal act.

Погодина Татьяна Григорьевна

*доктор медицинских наук, доцент, профессор,
ННГУ им. Н.И. Лобачевского;
профессор, Нижегородская академия МВД России
tatiana.pogodina@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена использованию в отечественном законодательстве, юридической и медицинской литературе термина «медико-психологическая реабилитация». Кратко освещается вопрос его появления и правового толкования в различных законодательных актах. Делается вывод о его принадлежности к области, прежде всего, нормативно-правового сопровождения мероприятий военной медицины, вне ее актуальны термины медицинская реабилитация и медико-психологическая помощь.

Ключевые слова: медико-психологическая реабилитация, дефиниция, нормативно-правовой акт.

Фундаментом законотворческой деятельности является законодательная дефиниция необходимая для создания понятийно-категориального аппарата. Дефиниции, объективизированные в законодательных актах, научно разработанные и отвечающие требованиям теории права являются залогом грамотного правоприменения и эффективного регулирования общественных отношений в определенной предметной области. В соответствии с системой требований к дефинициям, изложенных В.Ю. Туралиным, при формулировке должны соблюдаться принципы правовой безупречности, адекватного отражения сути понятия, системности, краткости и полноты изложения, логичности и лингвистической грамотности [11].

Законодательные дефиниции имеют большое значение для эффективного развития нормативно-правового сопровождения медицинской помощи, в частности такого актуального направления как реабилитационная медицина, концептуальные и организационные основы которой особенно интенсивно совершенствуются на протяжении последнего десятилетия. В настоящее время широко обсуждаются вопросы медицинского сопровождения лиц, переживших боевую травму; обосновывается необходимость ранней медико-психологической реабилитации. В связи с этим возникает потребность четкого определения данного понятия.

При изучении нормативно-правовой базы оказывается, что дефиниция «медико-психологическая реабилитация» не имеет четкого определения и правового толкования, хотя термин «медико-психологическая реабилитация» является общепринятым в практическом здравоохранении. Опубликованы, например, научные труды по медико-психологической реабилитации при ишемическом инсульте, гипертонической болезни и других заболеваниях (Д.Г. Назметдинова, 2022; В.Н. Ищук, 2020; О.В. Леонтьев, 2023) [12–13].

Это не синоним термина «медицинская реабилитация», суть которого разъясняется в ст. 40 ФЗ № 323-ФЗ от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [1]. Медицинская реабилитация как комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на восстановление нарушенных функций достаточно хорошо описана и логично выстроена. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 N 788Н «Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации взрослых» эта работа осуществляется в медицинских организациях, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, и проводится в трех формах: амбулаторно, в дневном стационаре и стационарно [2]. Санаторно-курортное лечение не входит в понятие медицинской реабилитации и является отдельным образованием, характеристика которого дается в ст. 40 ФЗ №323.

В национальном руководстве «Физическая и реабилитационная медицина» под ред. Г.Н. Пономаренко, из-

данном в 2023 г. медико-психологическая реабилитация рассматривается как один из аспектов реабилитации как более объемного понятия, определяемого ВОЗ как процесс, целью которого является предупреждение инвалидности. Он указывает, что наряду с медицинской есть реабилитация медико-психологическая, когнитивно-поведенческая и медико-социальная [14, с. 41]. В соответствии с его определением медико-психологическая реабилитация направлена на восстановление человека как личности. Но данное издание не имеет статуса нормативно-правового акта, несмотря на то что обозначено как национальное руководство.

Термин «физическая реабилитация» применен в Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» как восстановление нарушенных или временно утраченных функций организма человека [3].

Сам термин «реабилитация» имеет непосредственное отношение к праву, но при этом, как указывает Л.И. Корчагина, до сих пор нет единства мнений относительно его содержания [15]. Как уголовно-процессуальное понятие он может быть применен как факт оправдания и восстановления нарушенных прав. Следует отметить, что одним из первых официальное определение понятия «реабилитация» дал Франц Иозеф Раттер фон Бус в 1903 г. в книге «Система общего попечительства над бедными» как «восстановление прав, способностей, доброго имени» [16].

Как указывает В.С. Нечаев, дефиниция термина «реабилитация» в медицине основана на ст. 39 Конституции РФ и Федерального закона от 24 ноября 1995 г. ФЗ № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающих проведение мероприятий по восстановлению социального статуса инвалидов в обществе и повышение качества их жизни.

Право на медико-психологическую реабилитацию до 30 суток, согласно ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ, имеют действующие военнослужащие после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья. Порядок направления и категории лиц, в отношении которых реализуются данные мероприятия установлен ведомственными приказами [4]. Причем, показания и условия прохождения во всех ведомствах разнятся, на что мы уже обращали внимание [17].

Сравнительный анализ данных законодательных актов показал, что в перечень лиц, подлежащих реабилитации в приказе Министерства обороны включены 18 категорий, Росгвардии — 10, МВД РФ — 6 [5–7]. Это связано с особенностями выполнения профессиональных обязанностей. Но, везде, прежде всего, это при-

нимавшие участие в боевых действиях, ликвидации последствий стихийных бедствий; лица, подвергшиеся воздействию экстремальных факторов при авариях, катастрофах; имеющие контакт с радиоактивными веществами, ионизирующим излучением и другими неблагоприятными факторами.

Перечни показаний и длительность медико-психологической реабилитации ориентированы на различные подходы. В приказе Министра обороны показания соотношены с кодами заболеваний по МКБ-10 и признаками утомления, в зависимости от которых представлена продолжительность процесса реабилитации от 10 до 30 суток. В приказе Росгвардии ориентируются на симптомы и жалобы, такие как повышение уровня тревоги, депрессию или другие негативные изменения эмоциональной сферы, выявляемые при проведении психологического обследования, а также медицинские показания (нарушения ритма сердца, отклонения от нормы артериального давления, чувство озноба или жара; приступы головокружения или головных болей, чувство тошноты, нехватки воздуха, обморочные состояния, болевые синдромы и пр.). Если присутствуют только расстройства психологические, продолжительность реабилитации 14 дней; если есть объективные симптомы функциональных нарушений, то длительность процесса увеличивается до 21 дня. В случае травм, ранений, хронических заболеваний ее продолжительность может быть 30 дней.

В приказе МВД России в основу положены как объективно подтвержденные доназологические и преморбидные состояния, характеризующиеся сниженными функциональными возможностями по данным инструментальных исследований, так и изменения поведенческих реакций, определяющие продолжительность реабилитации.

Понятие «медико-психологическая реабилитация» (МПР) расшифровано лишь в ведомственном Приказе Министра обороны РФ от 27.01.2017 «О медико-психологической реабилитации военнослужащих» и включает в себя медицинские, психологические и общие оздоровительные мероприятия по восстановлению боеспособности (работоспособности) военнослужащих [5]. Они проводятся по территориальному принципу, а также в санаторно-курортных организациях, на базах и в домах отдыха. Таким образом, предусмотрена и санаторно-курортная форма.

Анализ нормативно-правовой базы медико-психологической реабилитации военнослужащих приводит А.А. Согияйнен. Он указывает на существование двух видов реабилитации для военнослужащих: медицинской и медико-психологической [18]. Медицинская ориентирована на восстановление утраченных функций и их поддержание на фоне развившегося патологического

процесса, предупреждение и снижение инвалидности. Медико-психологическая включает и общие оздоровительные мероприятия для восстановления боеспособности.

Как правило, понятие «медико-психологическая реабилитация военнослужащих» ассоциируют с восстановлением после боевой психической травмы и, прежде всего, с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР). В соответствии с действующей нормативно-правовой базой специализированная помощь при ПТСР строится в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения (приказ Минздрава от 14 октября 2022 г. N 668н)[8], руководствуясь клиническими рекомендациями, одобренными Научно-практическим Советом Минздрава РФ и стандартом медицинской помощи взрослым при посттравматическом стрессовом расстройстве, утвержденном приказом Минздрава России №311Н от 21.06.2023 года [9].

В «Порядке...» содержатся указания на «медико-психологическую помощь» и есть термин «психосоциальная реабилитация». Термин «медико-психологическая реабилитация» не применяется. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Феде-

рации» среди видов услуг, предоставляемых населению, содержит указание на социально-медицинские и социально-психологические (ст. 20) [10].

Таким образом, законодательная дефиниция «медико-психологическая реабилитация» определена лишь в нормативно-правовых документах в рамках военной медицины, где в качестве основной ее цели указывается восстановление боеспособности (трудоспособности). В ведомственных приказах четко регламентированы условия и порядок проведения. При этом они не однородны и базируются на различных подходах.

В системе охраны здоровья граждан вне военной медицины дефиниция отсутствует, в то время как помощь при последствиях боевой травмы, в том числе и медико-психологическую, лицам, получившим увечье и уволенным по состоянию здоровья, оказывают преимущественно гражданские медицинские организации.

На основе анализа законодательной базы встает вопрос о целесообразности применения термина в реабилитационной медицине за пределами военной. В настоящее время правомерен лишь термин «медицинская реабилитация», включающий и медико-психологическую помощь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) [Электронный ресурс] URL:http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения 4.04.2024)
2. Приказ Минздрава РФ от 31.07.2020 N 788Н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых» (в ред. Приказа Минздрава РФ от 07.11.2022 N 727н) [Электронный ресурс] URL:<http://normativ.kontur.ru/document> (дата обращения 7.04.2024)
3. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 25.12.2023) URL:<http://consultant.ru/> [Электронный ресурс] consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения 8.04.2024)
4. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 24.07.2023) [Электронный ресурс] URL:http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ (дата обращения 2.04.2024)
5. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 27 января 2017 года № 60 «О медико-психологической реабилитации военнослужащих» [Электронный ресурс] URL:<http://normativ.kontur.ru/document> (дата обращения 7.04.2024)
6. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 10 января 2012 года № 5 «О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; [Электронный ресурс] URL:<http://normativ.kontur.ru/document> (дата обращения 7.04.2024)
7. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 июня 2018 года № 204 «Об утверждении Перечня показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующей им продолжительности медико-психологической реабилитации, Перечня категорий военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, подлежащих при наличии показаний медико-психологической реабилитации, а также Порядка и мест проведения медико-психологической реабилитации военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции» [Электронный ресурс] URL:<http://normativ.kontur.ru/document> (дата обращения 7.04.2024)
8. Приказ Минздрава РФ от 14 октября 2022 г. N 668н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» URL: <http://normativ.kontur.ru/document> . . (дата обращения 8.04.2024).
9. Приказ Минздрава РФ от 21.06.2023 № 311н «Об утверждении стандарта медицинской помощи взрослым при посттравматическом стрессовом расстройстве (диагностика и лечение)» (Зарегистрирован 24.07.2023 № 74387) URL: <http://normativ.kontur.ru/document> . . (дата обращения 8.04.2024).
10. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ (последняя редакция) URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения 8.04.2024)
11. Туранин В.Ю. Теория и практика использования законодательных дефиниций: монография. — М.: МЭСИ, 2009. — 108 с.

12. Медико-психологическая реабилитация больных с гипертонической болезнью / В.Н. Ищук, Ю.В. Ищук, Б.М. Адхамов [и др.] // Известия Российской военно-медицинской академии. — 2020. — Т. 39, № 53–4. — С. 112–113. — EDN TDXVGI.
13. Особенности медико-психологической реабилитации больных, перенесших пневмонии / О.В. Леонтьев, Г.А. Нерода, С.А. Гладышев [и др.] // Медико-психологические и педагогические аспекты реабилитации в России: Межвузовская научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 15–16 октября 2023 года. — Санкт-Петербург: Университет при МПА, 2023. — С. 13–14. — EDN JZMRPT.
14. Физическая и реабилитационная медицина: национальное руководство. 2-е изд., перераб. и доп. / под ред. Г.Н. Пономаренко. — Москва: ГЭОТАР-МЕДИА, 2023. — 912 с.
15. Корчагина, Л.И. О некоторых аспектах содержания понятия «Реабилитация» в отечественном законодательстве и юридической литературе / Л.И. Корчагина // Пробелы в российском законодательстве. — 2013. — № 5. — С. 271–274. — EDN RILGPH.
16. Нечаев, В.С. Медицинская реабилитация: история вопроса и дефиниции / В.С. Нечаев, З.А. Магомедова // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. — 2017. — № 25 (4) — с. 221–225
17. Погодина, Т.Г. Сравнительный анализ ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих проведение медико— психологической реабилитации лицам опасных профессий / Т.Г. Погодина, А.В. Занозин, А.Г. Суслов // Актуальные проблемы управления здоровьем населения : Сборник научных трудов III Всероссийской научно-практической конференции, Нижний Новгород, 11 февраля 2020 года / Под общей редакцией И.А. Переслегиной, В.М. Леванова. Том I. Выпуск XIII. — Нижний Новгород: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 2020. — С. 31–35.
18. Согияйнен, А.А. Медицинская и медико-психологическая реабилитация в системе медицинского обеспечения военнослужащих: методологические и организационные аспекты / А.А. Согияйнен // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. — 2017. — № 6(239). — С. 23–29. — EDN ZBIFGJ

© Погодина Татьяна Григорьевна (tatiana.pogodina@mail.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»