

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### ADMINISTRATIVE AND LEGAL BASES OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY

**M. Permyakov  
E. Morozova  
R. Kuznetsov**

*Summary.* One of the most important facts hindering the full and concise development of entrepreneurial activity at the present time is the obsolescence of the administrative and legal foundations in the Russian Federation, as the role of entrepreneurial activity among citizens of the Russian Federation increases every year, and, as a result, improvement of the current legislation is required. From the point of view of legal science, the administrative and legal foundations of entrepreneurial activity are legal norms, and determine the basis of knowledge about them, updates the understanding of the principle and rules of the foundations of entrepreneurial activity. Thus, in order to overcome the barriers that act as a «brake» of the legal system in the sphere of decent economic prosperity of the state, it is necessary to turn to the administrative and legal foundations (origins) of entrepreneurial activity.

*Keywords:* state regulation of the economy, economy, legislation, property, ability, law, organism, economic zone, movement of goods, property, financial means, monopolization, unfair competition, rule of law, privatization, registration of law.

**Пермяков Максим Владимирович**

Кандидат юридических наук, доцент, Уральский  
государственный экономический университет;  
Уральский государственный юридический университет  
имени В.Ф. Яковлева  
pmv0929@yandex.ru

**Морозова Екатерина Валерьевна**

Кандидат юридических наук, доцент, доцент,  
Уральский государственный юридический университет  
amida@e1.ru

**Кузнецов Роман Александрович**

Кандидат юридических наук, доцент, Российская  
академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации»  
(Уральский институт управления-филиал РАНХиГС)  
kra80@inbox.ru

*Аннотация.* Одним из важнейших фактов, препятствующим полноценному и лаконичному развитию предпринимательской деятельности в настоящее время, является устаревание административно-правовых основ в Российской Федерации, так как с каждым годом увеличивается роль предпринимательской деятельности у граждан РФ, и, как следствие, требуется усовершенствование действующего законодательства. С точки зрения юридической науки, административно-правовые основы предпринимательская деятельность представляют собой правовые нормы, и определяют основу знаний о них, обновляет понимание принципа и правил основ предпринимательской деятельности. Таким образом, чтобы преодолеть барьеры, выступающие в роли «тормоза» правовой системы в сфере достойного экономического процветания государства, следует обратиться к административно-правовым основам (истокам) предпринимательской деятельности.

*Ключевые слова:* государственное регулирование экономики, экономика, законодательство, имущество, способность, право, организм, экономическая зона, перемещение товаров, собственность, финансовые средства, монополизация, недобросовестная конкуренция, норма права, приватизация, регистрация права.

**А**дминистративное регулирование — это действия государственных органов по обеспечению баланса интересов субъектов с поддержкой нормативно-правовой базой, указаний, распоряжений. Таким образом, как координирующее процесс образование, администрация — это орган государственной власти на определенной территории (области, республики, края).

Рассматривая Российское предпринимательское право, как организм, изначально следует обратиться к ее основополагающим истокам, а именно к принципам, на которых оно фундаментально и определяется, как явление.

Основные принципы:

- Принцип свободной и разнообразной предпринимательской деятельности, закреплено в статье 8 и ст. 34 Конституции РФ, которая устанавливает «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» [1][2].
- Принцип признания обширных видов собственности, правового равноправия видов собственности и равной их защиты определяется в пункте 2 ст. 8 Конституции РФ «В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» [1].

- Принцип одной свободной экономической зоны, которая выражается в том, что согласно п. 1 ст. 8 Конституции РФ «в РФ гарантируется свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств» [1].
- Принцип поддержания конкуренции и недопущения экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, согласно ст. 34 Конституции РФ [2].
- Принцип права или же принцип четкой определенности норм права.
- Принцип получения прибыли на постоянной основе и ее систематизации как цель предпринимательской деятельности.

В основном административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности строится на обеспечении защиты интересов, например, безопасности государства, прав человека и его свобод, защита окружающей мира. На сегодняшний день без государственного регулирования в сфере предпринимательской деятельности крайне затруднительно спрогнозировать экономику, поскольку нет гарантий прав и свобод человека, закрепленных в Конституции РФ.

На основе отношений предпринимательской деятельности и экономики строится государственное административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности, которое находит свое отражение в Конституции РФ: «о социальном государстве» [6]; «о гарантиях единого экономического пространства, поддержке конкуренции и защите различных форм собственности» [1], «об ограничении монополизма и недобросовестной конкуренции» [2] и др.

В то же время само содержание административно-правового регулирования заключается в следующем, а именно:

- в принятии административно-правовых норм внутри субъектов;
- развитии общественных отношений; охране управленческих отношений;
- закрепление современных норм права в сфере государственного управления (приватизации, регистрации прав на имущество и др.);
- выборка общественных отношений, не соответствующих условиям сферы управления.

Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности является одной из самых важных частей регулирования экономики (непосредственный и повседневный государственный контроль связан с осуществлением предпринимательской деятельности). Обеспечение ее стабильности и в случае чего стимулирование предпринимательства для извлечения наибольшей выгоды для государства (налоги, обеспечение рабочими местами население и др.).

Для того чтобы избежать проблем в странах с рыночной экономикой, административное регулирование в них применяется в минимальных размерах. Деятельность этих регулирований ограничивается созданием комфортных условий для слабых слоев населения. Пример административного регулирования цен: установление цен на сырье, добываемое в государственных месторождениях, железнодорожные и почтовые тарифы. На данные категории искусственно занижены цены и тарифы, так как государство, таким образом, стимулирует уменьшение издержек производства и улучшение конкурентоспособности путем искусственного снижения рентабельности государственных объектов. Фиксирование цен является средством регулирования, занимаются данным регулированием специализированные органы государственных органов власти, также они контролируют цены на определенные виды товаров.

Понятие регулирования в предпринимательской деятельности осуществляется комплексом норм и правил, которые касаются всех отраслей права. Такое разнообразие правовых норм, создает трудности в достижении согласованности норм между собой и соответственно регулирование их.

Административное воздействие на предпринимательскую деятельность выражается в:

- Программах, нацеленных на определенный результат;
- Государственных заказах на поставку определенной продукции;
- Применение за нарушение правил санкций и штрафов;
- Административных и правовых ограничениях по выпуску определенного вида продукции;
- Определение целей развития экономики и др.

Нормативные акты в определенных сферах предпринимательской деятельности плотно переплетены друг с другом. Например, Федеральный Закон от 21 декабря 2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» [3] и от 13 декабря 1994 г. №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [4], в которых на основе общепринятых заключений среди органов исполнительной власти и субъектами предпринимательской деятельности заключаются договоры.

Такое согласование и соединение норм гражданского права не могло не вызвать проблем в практике. Не следует забывать о том, что если в законе есть установка о применении отдельных норм законодательства, то эти правоотношения не становятся гражданскими.

Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности является главной целью

административно-правового регулирования экономики предпринимательской деятельности—это обычно форма административно-правового регулирования предпринимательской деятельности, поскольку в условиях рыночной экономики предпринимательская деятельность становится лидирующим звеном экономики. Из этого определения «административно-правовое регулирование экономической сферы деятельности» и «административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности» соотносятся, чтобы они не могли существовать друг без друга.

Ключевыми направлениями улучшения экономики могут быть развитие государственно-частного партнерства и создание конкурентоспособных рынков, включая торговлю, что было утверждено в ФЗ от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» улучшение по техническому регулированию [5], улучшение отношений с корпоративными лицами и др.

Ко всему прочему, имеет место обозначить и ряд других значимых факторов, которые, по своей сути, призваны оказывать благотворное влияние как на сферу предпринимательской деятельности в частности, так и на весь экономический кластер, в целом. Отметим такой нормативно-правовой акт, как Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 г.

Следует отметить смелую идею законодателя обезопасить общество и государство от ряда неблагоприятных, а порой и преступных проявлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, однако, как это порой видится на практике, данные благие

намерения породили «уродливую Гидру», связанную с «пережимами на местах», имеющими в своей основе некомпетентность и безграмотность отдельных сотрудников по роду своей деятельности имеющих право ссылаться на № 115-ФЗ, посредством блокировки счетов, отказа в проведении финансовых операций, вплоть до выплаты заработных плат работникам, что, как следствие, влечет за собой иные негативные последствия, вплоть до применения мер прокурорского реагирования, зачастую безосновательно, причиняя тем самым колоссальные убытки, не говоря уже о временных затратах при доказывании законности своих действий, как физическим, так и юридическим лицам, оставаясь при этом безнаказанными. А как же «Презумпция невиновности» спросите Вы? А вот здесь вступает в силу фактор слабого и некомпетентного сотрудника с ответом: «такое право дано НАМ законом, а Вы докажите обратное!» При этом, имеются вполне конкретные и реальные примеры, что в рамках практической реализации Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» порождается коррумпированная составляющая со стороны правоприменителей. Абсурд? Но это, к сожалению, факт.

Так, подводя итог, по нашему мнению, следует обозначить в целях административно-правового регулирования предпринимательской деятельности административно-правовую теорию и наука, в свою очередь, обязана охватывать основные места в подготовке актов нормативно-правового регулирования, а также важно особое внимание уделять вопросам повышения квалификации кадров (сотрудников) органов государственной власти, по долгу службы призванных выступать регуляторами рассмотренных отношений, а так же установления четких границ, ответственности и алгоритмов действий правоприменителя.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ от 12.12.1993 ст. 8 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL <http://www.consultant.ru>
2. Конституция РФ от 12.12.1993 ст. 34 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL <http://www.consultant.ru>
3. Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251 URL <http://pravo.gov.ru>
4. Собрание законодательства РФ. 1994. № 34. Ст. 3540. URL <http://pravo.gov.ru>
5. Собрание законодательства РФ. 2008. № 29 (ч. 1). Ст. 3482. URL <http://pravo.gov.ru>
6. Конституция РФ от 12.12.1993 ст. 7 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL <http://www.consultant.ru>

© Пермяков Максим Владимирович (pmv0929@yandex.ru); Морозова Екатерина Валерьевна (amida@e1.ru);

Кузнецов Роман Александрович (kra80@inbox.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»