

ПРИМИРЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И САУДОВСКОЙ АРАВИЕЙ ИЛИ САУДОВСКИЙ «ПОВОРОТ НА ВОСТОК»

Пашков Владимир Анатольевич

Старший преподаватель,
Университет мировых цивилизаций, г. Москва
vladimir_pachkov@list.ru

RECONCILIATION BETWEEN IRAN AND SAUDI ARABIA OR SAUDI "TURN TO THE EAST"

V. Pashkov

Summary: The article is devoted to the history of relations between Iran and Saudi Arabia, which date back to the founding of the Saudi Kingdom. The article examines both individual aspects of mutual relations and the role of world powers in them. The recent reconciliation between Saudi Arabia and Iran, which were considered sworn enemies since the Iranian Revolution of 1979, and especially the role of China in this process, shows a shift in the South Korean forces in the Middle East in favor of China.

Keywords: Iran, Saudi Arabia, USA, China, diplomatic relations, revolution, Middle East.

Аннотация: Статья посвящена истории отношений между Ираном и Саудовской Аравией, которые восходят ко времени основания Саудовского Королевства. В статье рассматриваются как отдельные аспекты взаимных отношений, так и роль мировых держав в них. Недавнее примирение между Саудовской Аравией и Ираном, которые считались со времен иранской революции 1979 года заклятыми врагами, и особенно роль Китая в этом процессе, показывает сдвиг в балансе сил на Ближнем Востоке в пользу Китая.

Ключевые слова: Иран, Саудовская Аравия, США, Китай, дипломатические отношения, революция, Ближний Восток.

10 марта 2023 года представители Ирана и Саудовской Аравии подписали в Пекине соглашение, в котором обязались восстановить дипломатические отношения в течение двух месяцев (отношения были разорваны в 2016 году после штурма посольства Саудовской Аравии в Тегеране, который, в свою очередь, последовал за казнью шиитского священнослужителя в Саудовской Аравии).

Весь смысл этого события становится понятен, если учесть, что произошло менее пяти лет назад, 22 сентября 2018 года, и вскоре после этого. В тот день военная церемония в иранском городе Нахваз подверглась нападению. 25 человек погибли и многие получили ранения. Али Хаменеи ответил следующими словами: Это трусливое нападение было совершено теми же людьми, которые всегда спасали американцев в Сирии и Ираке и чьи руки находятся в кошельках Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов. Министр иностранных дел Ирана обвинил в этом нападении «региональных спонсоров терроризма и их американских хозяев». Генерал Хоссейн Салами, командующий Национальной гвардией Исламской революции, пообещал отомстить виновным, которых он описал как треугольник Саудовской Аравии, Израиля и США.

Риторика Саудовской Аравии в отношении Ирана, который они также обвиняли в поддержке терроризма и религиозных сект, была не менее жесткой. [7]

Две страны были настолько непримиримы, что даже

считалось возможным прямое военное столкновение между ними. Поэтому соглашение, подписанное в Пекине, стало большим сюрпризом для всех и большим шоком для некоторых.

Это решение о восстановлении дипломатических отношений между двумя странами, которые в конечном итоге считались заклятыми врагами, конечно, важно само по себе, но, учитывая, что Иран и Саудовская Аравия несколько раз разрывали и затем восстанавливали дипломатические отношения, еще важнее то, что это соглашение было достигнуто при посредничестве китайцев и является символом (а также видимым выражением) глобального сдвига власти. Поэтому я хочу поговорить здесь не только об отношениях между двумя странами Ближнего Востока, но и о роли Китая в регионе и последствиях интеграции Ирана, но особенно Саудовской Аравии, в возглавляемый Китаем евразийский проект.

Более того, как мы увидим, история отношений между Ираном и Саудовской Аравией демонстрирует важность роли мировой сверхдержавы (Великобритания до Второй мировой войны, США после, а теперь и Китай).

Конечно, было бы уместно обсудить отношения между Королевством Саудовская Аравия и Исламской Республикой Иран после революции 1979 года, но я хочу пойти дальше и начать с установления отношений между недавно созданным Арабским Королевством Саудовская Аравия и Ираном, который был еще монархией

в 1929 году, когда впервые были установлены дипломатические отношения.

В этот период политика безопасности обеих стран была связана с Великобританией. Региональная британская гегемония привела к квазиобщей идентичности, сосредоточенной вокруг Великобритании. Попытка Ирана перейти на другую сторону и сформировать союз с нацистской Германией привела к свержению Шаха и оккупации Ирана Великобританией и СССР. Саудовская Аравия, напротив, изгнала всех немцев из страны в 1941 году.

Между Ираном и Саудовской Аравией также существовала территориальная напряженность, например, из-за Бахрейна, на который Иран имел претензии и который Саудовская Аравия вместе с Великобританией признала в качестве независимого государства в 1927 году.

Несмотря на эту напряженность, в Тегеране в 1929 году было заключено соглашение о дружбе, а в Джидде и Тегеране в 1930 году были открыты посольства.

Вторая фаза ирано-саудовских отношений началась после Второй мировой войны, после того как Великобритания была заменена Соединенными Штатами в качестве ведущей мировой державы в биполярном мире (США-СССР). Прочность двусторонних отношений с 1950-х годов была продемонстрирована во многих областях — общие интересы в Египте после прихода к власти Насера, в территориальном споре между Саудовской Аравией и Абу-Даби и общая поддержка Иордании в 1958 году, когда восстание угрожало династии Хашимитов. В 1960-х годах Иран и Саудовская Аравия основали ОПЕК и ОИС, а также Организацию арабо-иранской дружбы. Иран поддерживал Саудовскую Аравию в опосредованной войне против Египта в Северном Йемене. До 1970-х годов Иран и Саудовская Аравия были столпами американской системы безопасности на Ближнем Востоке и близкими союзниками. Эта динамика также может объяснить, почему Китаю сейчас удалось сблизить две страны. Учитывая, что Китай уже является равным конкурентом США, он предоставил этим двум странам альтернативу, а изменение курса Саудовской Аравии от союза с США в сторону Китая и нынешнего наследного принца Мухаммеда бин Салмана привело ее к сближению с Ираном, который был соперником США с 1979 года.

Поворотный момент — Исламская революция (1979)

После Исламской революции отношения между двумя странами изменились настолько кардинально, что их можно было считать врагами. Изменение стало настолько глубоким, что многие исследователи полагают, что враждебность была вызвана не религией (сунниты-

шииты), о которой так широко говорят, или националистическими мотивами (персидско-арабские), о которых говорят несколько реже, а революцией 1979 года.

Принято считать, что Исламская революция ознаменовала начало новой эры в отношениях между Ираном и Саудовской Аравией, и что главной причиной ухудшения отношений стало то, что новое иранское правительство выступило против претензий Саудовской Аравии на роль ведущей державы всех мусульман в мире. Однако важно отметить, что взаимная враждебность началась не сразу после революции. Отмена монархии и установление новой идеологии не сразу повлияли на отношения с Саудовской Аравией. В июле 1979 года первый послереволюционный премьер-министр Ирана Мехди Базарган принял саудовскую делегацию, и обе стороны выразили надежду на улучшение отношений. Саудовский король назвал революцию началом нового сближения. В то же время Иран все еще поддерживал довольно тесные контакты с Соединенными Штатами, с которыми Саудовская Аравия была близким союзником. Базарган и министр иностранных дел Эбрагим Язди встретились с американским советником по безопасности Збигневом Бжезинским в Алжире в начале ноября 1979 года. Настоящим поворотным моментом стало 4 ноября 1979 года, когда 52 американских дипломата были взяты в заложники. Таким образом, Иран отказался от своего союза с Соединенными Штатами. Этот союз также объединил его с Саудовской Аравией. Также неслучайно, что в том же месяце в саудовской провинции Эш-Шаргия вспыхнули беспорядки среди шиитов. Это заставило Саудовскую Аравию перейти от своего традиционного союза с иранской монархией к поддержке Ирака. Незадолго до нападения на Иран Саддам Хусейн 8 февраля 1980 года инициировал Панарабскую хартию, в которой говорилось, что, если Ирак вступит в войну с неарабской страной, другие арабские страны должны будут его поддержать. 13 февраля Саудовская Аравия подписала хартию, дав ей предлог поддержать Ирак в его войне с Ираном. Хотя США также поддерживали Ирак, это была возможность для обеих стран поставить под угрозу их положение власти в регионе — Ирак через свои хорошие отношения с СССР, Иран через свое желание «экспортировать» исламскую революцию. Как выразился Генри Киссинджер: «Жаль, что обе страны не могут проиграть». [1]

После того, как Ирак напал на Иран в сентябре 1980 года, Саудовская Аравия поддержала Ирак в войне. Саудовская Аравия инициировала создание Совета сотрудничества стран Персидского залива (ССЗ) и укрепила отношения с Соединенными Штатами в противовес Ирану. В 1986 году во время ирано-иракской войны Саудовская Аравия удвоила добычу нефти, что привело к резкому падению цен в то время, когда Иран отчаянно нуждался в доходах от продажи нефти. В то же время королевство предоставило Ираку финансовую помощь на сумму 24,8

млрд долларов.

В августе 1987 года произошел инцидент между саудовскими силами безопасности и паломниками, устроившими демонстрацию. В результате погибло 400 паломников, 287 из которых были иранцами.

Это привело к разрыву дипломатических отношений между двумя странами.

Дипломатические отношения были восстановлены в июне 1991 года после того, как Иран оказал помощь в освобождении Кувейта от иракских войск (дипломатическим путем, конечно). В марте 1991 года министры иностранных дел обеих стран провели переговоры, после которых обязались установить дипломатические отношения в течение 48 часов. Хотя это было лишь ослабление отношений, а не истинное сближение, новый посол Ирана в Саудовской Аравии заявил, что Иран и Саудовская Аравия являются «двумя крыльями исламского мира». Ослабление отношений распространилось и на сотрудничество двух стран в ОПЕК, что также привело к росту цен на нефть. Хатами стал президентом Ирана в августе 1997 года. Он курировал политику разрядки. Двусторонние отношения расширились, и в 2001 году было подписано соглашение о борьбе с терроризмом, нелегальной иммиграцией и наркотрафиком. Хотя президентство Хатами было важным фактором в улучшении отношений между Ираном и Саудовской Аравией, можно утверждать, что гораздо более важным в этот период было бесспорное господство Соединенных Штатов (которому Иран не мог противиться) и, в то же время, новое отношение Соединенных Штатов к Ирану. В июне 1998 года государственный секретарь Мадален Альбриг заявила в своей речи перед Азиатским обществом: «Поскольку стена недоверия рухнет, мы можем разработать с Исламской Республикой, когда она будет готова, дорожную карту, ведущую к нормальным отношениям. Очевидно, что два десятилетия недоверия не могут быть стерты в одночасье. Разрыв между нами остается большим. Но пришло время проверить возможности для преодоления этого разрыва». В январе 1999 года она также заявила, что политика сдерживания в отношении Ирана мертва и что Иран слишком важная страна, чтобы быть изолированной. [6]

Широко распространено мнение, что хорошие отношения продлились до нападения Америки на Ирак в 2003 году. На самом деле это не так. Падение Саддама оставило вакуум власти, и заставило Иран и Саудовскую Аравию попытаться заполнить этот вакуум через своих доверенных лиц. Захват власти в Иране шиитами, близкими к Ирану, изменил баланс сил на Ближнем Востоке в пользу Ирана. В то же время возник кризис из-за ядерной программы Ирана. Несмотря на все это, хорошие отношения между Ираном и Саудовской Аравией прод-

лились до 2008 года, одновременно с массированным американским военным присутствием в Ираке. [5]

Совсем недавно, в 2007 году, президент Ирана Махмуд Ахмадинежад посетил Эр-Рияд и был лично принят королем в аэропорту. Этот визит был воспринят в Саудовской Аравии как еще один признак постоянно улучшающихся отношений. Иран и Саудовскую Аравию называли «братскими странами». [4]

Новое соперничество (с 2008 года)

В феврале 2008 года король Абдалла вызвал министра иностранных дел Ирана и предупредил его, что Саудовская Аравия разорвет отношения с Тегераном, если Иран не прекратит вмешиваться в дела арабских стран. В то же время Соединенные Штаты были призваны положить конец ядерной программе Ирана.

Почему такой внезапный поворот?

Можно предположить, что это было связано с изменением американской политики в регионе. В 2008 году Соединенные Штаты подписали соглашение с иракским правительством. Согласно этому соглашению, американские войска должны были покинуть Ирак к 31 декабря 2011 года. В результате Ирак больше не был оккупированной страной или буферной зоной между Ираном и Саудовской Аравией, а скорее страной, которая все больше сближалась с Ираном. Это заставило Саудовскую Аравию почувствовать угрозу. В то же время, с точки зрения Ирана, именно Саудовская Аравия всегда поддерживала суннитское сопротивление в Ираке. [2]

С беспорядками и восстаниями, вспыхнувшими в арабских странах в 2011 году, отношения между Ираном и Саудовской Аравией еще больше ухудшились. С одной стороны, саудиты опасались, что Иран воспользуется беспорядками для дестабилизации ситуации в арабских странах. Когда в Бахрейне начались беспорядки среди шиитов, Саудовская Аравия направила свои армейские подразделения для защиты суннитского режима Аль-Халифа. Иран также поддерживал хуттов в Йемене, а Саудовская Аравия поддерживала суннитских повстанцев в Сирии. Дипломатические отношения были разорваны в 2016 году. В 2019 году саудовские нефтяные объекты подверглись ракетным атакам с территории Йемена, и Саудовская Аравия обвинила Иран в причастности к этому. Саудовская Аравия вместе со своими союзниками (ОАЭ, Иорданией и Бахрейном) организовала блокаду Катара. Причиной стало то, что Катар, который делит с Ираном крупнейшее в мире газовое месторождение, пытался нормализовать отношения с Ираном. Блокада длилась с 2017 по 2021 год. Тот факт, что отношения с Ираном привели к расколу между членами Организации сотрудничества стран Персидского залива, демонстри-

рует, насколько далеко Саудовская Аравия была готова зайти в своей конфронтации с Ираном. [3]

Как две страны, имеющие столь глубокую вражду между собой, смогли примириться? С одной стороны, это было связано с изменением внутренней политики в Иране, где к власти пришла партия Раиси, заинтересованная в смягчении отношений. Но еще более глубокая причина заключалась в геополитической переориентации Саудовской Аравии от Соединенных Штатов к Китаю и зарождающейся интеграции двух стран в евразийский проект, инициированный китайцами (Инициатива BRI Belt and Road, а также ШОС - Шанхайская организация сотрудничества).

Участие Китая в Персидском заливе

Поскольку отношения между Китаем и Ираном обсуждались в другой статье (Иран, Россия и Китай, <https://www.laciviltacattolica.it/articolo/iran-russia-e-cina/>), я сосредоточусь здесь на участии Китая в регионе Персидского залива в целом, поскольку это должно дать объяснение тому, как две самые важные страны региона, которые ранее были врагами, смогли достичь соглашения. И я бы сказал, что это из-за их отношений с Китаем (я бы не сказал, что они обе находятся в сфере влияния Китая) и из-за растущей роли Китая в регионе (и в мире).

В течение первых двух-трех десятилетий существования Китайской Народной Республики Персидский залив мало интересовал Пекин. Пекин в первую очередь интересовали его окрестности в Восточной Азии. Хотя Народная Республика пыталась убедить страны Ближнего Востока установить дипломатические отношения с правительством Пекина, а не с Тайванем в этот период, китайская политика была больше сосредоточена на поддержке революционных коммунистических движений в регионе. Это не было хорошим применением для установления отношений с монархиями Персидского залива. Кроме того, Китай обвиняли в притеснении мусульман в стране.

В 1970-х годах внешняя политика страны изменилась. Были установлены дипломатические отношения со странами региона (с Ираном в 1971 году). Во время ирано-иракской войны Китай продавал оружие обеим сторонам, а также другим странам региона, и даже Саудовская Аравия закупала баллистические ракеты у Китая. Дипломатические отношения между Китаем и Саудовской Аравией были установлены в 1990 году. До этого Саудовская Аравия была последней страной в Персидском заливе без дипломатических отношений с Китаем.

Значимость региона для Китая возросла, когда страна начала импортировать нефть в 1993 году. В 2013 году половина импорта нефти в Китай поступала с Ближнего

Востока. Регион также был важным рынком для китайского экспорта. Китайские компании участвовали в многочисленных проектах, от строительства транспортной инфраструктуры в городах паломничества Саудовской Аравии до плотин в Иране. Интерес к региону совпал с такими проектами, как Saudi Vision 2030, в рамках которого Китай должен был помочь в развитии возобновляемой энергетики, технологий и интернета 5G. Инвестиции в регион должны были быть интегрированы в проект BRI.

Так же, как отношения с Ираном имеют первостепенное значение для Китая, отношения, особенно торговые, с Саудовской Аравией имеют первостепенное значение. В 1999 году председатель КНР Цзян Цзэминь стал первым главой китайского государства, посетившим Саудовскую Аравию. В 2006 году король Саудовской Аравии Абдалла нарушил традицию, сделав Китай своим первым пунктом назначения. Это было признаком важности Китая для Саудовской Аравии, не в последнюю очередь из-за огромного дохода, который монархия получала от экспорта нефти в Китай. В 2011 году торговля между Саудовской Аравией и Китаем превзошла торговлю между Саудовской Аравией и Соединенными Штатами. Китай стал крупнейшим торговым партнером Саудовской Аравии. Учитывая, что в 1991 году китайско-саудовская торговля была в 154 раза меньше, чем с Соединенными Штатами, разница понятна. Помимо торговли, Саудовская Аравия участвовала в BRI (Инициатива пояса и пути). [3] Китай построил высокоскоростные железнодорожные линии в Мекку и Медину, а также крупный порт в Джизане, который должен был стать торговым хабом между странами Африки и Персидского залива. В 2021 году министр иностранных дел Китая Ван И посетил место будущего «умного города» Неом, продемонстрировав важность китайско-саудовского сотрудничества в сфере высоких технологий. Здесь сходятся китайский Цифровой Шелковый путь и Саудовское видение 2030.

В 2016 году Китай и Саудовская Аравия подписали Соглашение о всеобъемлющем стратегическом партнерстве. Наряду с Ираном и ОАЭ, Саудовская Аравия является единственным государством Персидского залива, имеющим этот статус. Китайско-саудовское сотрудничество сосредоточено на трех направлениях: 1. энергетика, 2. торговля и инфраструктура и 3. космические спутники, ядерная энергетика и возобновляемые источники энергии. Отличительной чертой китайской политики является то, что Китай может иметь дело с обеими сторонами (в данном случае с Ираном и Саудовской Аравией), даже когда они считаются врагами. В своих отношениях с Ираном и Саудовской Аравией Китай избегал благоприятствования или неблагоприятного отношения к одной или другой стороне. Существует несколько примеров такой политики, из которых мы упомянем здесь только два. В 2016 году во время визита Си Цзиньпина в страны Ближнего Востока Китай подписал Соглашение о

всеобъемлющем стратегическом партнерстве с обеими странами — Ираном и Саудовской Аравией.

При этом Китай одновременно поднял обе страны на самый высокий уровень международных отношений, разрешенный китайской дипломатией. Это произошло в период наибольшей напряженности в отношениях между Ираном и Саудовской Аравией после казни Саудовской Аравией шиитского священнослужителя и последующего штурма посольства Саудовской Аравии в Тегеране, что привело к разрыву дипломатических отношений.

Тем не менее, в 2019 году Китай провел военные учения с Ираном и Саудовской Аравией (конечно, не одновременно, но почти одновременно). Это произошло через два месяца после того, как были атакованы саудовские нефтяные объекты, причем Саудовская Аравия

обвинила Иран в том, что он стоит за этим и организовал атаку через своих доверенных лиц в Йемене. Китай осудил атаку, но не упомянул Иран по имени.

Этот сбалансированный подход к конфликтующим сторонам, как философия того, что экономическое развитие должно быть основой безопасности, так и избегание вмешательства во внутренние дела других стран, теперь окупился в соглашении между Ираном и Саудовской Аравией.

Не только важность Китая как экономической и торговой державы, но и его способность использовать эту мощь таким образом, чтобы не провоцировать конфликты, а разрешать их, делает Китай столь привлекательным партнером, и именно поэтому все больше стран обращаются на Восток, и не в последнюю очередь это касается Ирана и Саудовской Аравии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ahmed Anwer Mohammed, Rivchandrhan Moorhy, Saudi – Iran Rivalry in the Middle East: Implication to National Security. E-Bangy (Faculty of Social Sciences and Humanities, University Kebangsaan, Malaysia), *Journal of Social Sciences and Humanities*. Vol. 16, No. 1.
2. Hadzikadunic Emir, Iran – Saudi Ties: can History Project Their Trajectory? Middle East Institute. [Электронный ресурс] URL: <https://mei.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2019/10/Insight-215-Saudi-Iranian-Ties.pdf>
3. Houghton Benjamin, China's Balancing Strategy Saudi Arabia and Iran: The View from Riyadh. *Asian Affairs*. 2022. [Электронный ресурс] URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03068374.2022.2029065>
4. Mafinezam A, Mehrabi A. Iran and its Place among Nations, Wesport, CT;Praeger, 2007
5. Mohammad Reza Chitsazian, Great Powers and Iran-Saudi Relations. *Iranian Review of Foreign Affairs*, Vol. 11, No. 1. Winter – Spring 2020.
6. Murray D. US Foreign Policy and Iran, American – Iranian relations since the Islamic revolution. New York: Routelage, 2010.
7. Saudi Arabia and Iran: The Struggle to shape the Middle East. The Foreign Policy Centre. [Электронный ресурс] URL: <https://fpc.org.uk/wp-content/uploads/2018/11/Saudi-Arabia-and-Iran-The-Struggle-to-Shape-the-Middle-East-Report.pdf>

© Пашков Владимир Анатольевич (vladimir_pachkov@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»