

ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ: ОСОБЕННОСТИ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

CUSTOMS PROCEDURES: FEATURES AND APPLICATION IN PRACTICE

T. Kirillova

Annotation

The urgent need at creation of the Customs union was adduction of legal base of its member states to common legislative base. The creation of the Customs lawbook of the Customs union became such document. The Article describes the changes which have happened in a conceptual base of the Customs lawbook, features of separate customs procedures are investigated and practice of their application is studied.

Keywords: customs procedure, the Customs Code, the Customs Union, authorized economic operator.

Кириллова Татьяна Викторовна
К.э.н., доцент каф. внешнеэкономической
деятельности и торгового дела,
Санкт-Петербургский государственный
торгово-экономический университет

Аннотация

Насущной необходимостью при создании Таможенного союза явилось приведение правовой базы его государств-членов к единой законодательной базе. Таким документом стало создание Таможенного кодекса Таможенного союза. В статье рассматриваются изменения, произошедшие в понятийном аппарате Таможенного кодекса, исследуются особенности отдельных таможенных процедур и изучается практика их применения.

Ключевые слова:

Таможенная процедура, Таможенный кодекс, Таможенный союз, уполномоченный экономический оператор.

Создание Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана позволило устранить таможенные границы между государствами-участниками и обеспечило свободное передвижение товаров на общем рынке. Одним из важнейших условий создания Таможенного союза явилось создание общей правовой базы интегрирующихся государств, в том числе сближение таможенных законодательств. Функционирование единой таможенной территории стало возможным только после приведения национальных законодательств государств-участников в соответствие с законодательством Таможенного союза. В 2010 году вступил в силу главный нормативный документ Таможенного Союза – Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС).

С вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза понятийный аппарат в сфере применения таможенных процедур претерпел ряд изменений. Во-первых, понятие таможенного режима было заменено понятием таможенная процедура. Под таможенной процедурой понимается совокупность норм, определяющих условия пользования товарами на таможенной территории Таможенного союза или за его пределами. Во-вторых, изменилось содержание отдельных таможенных процедур. Например, под экспортом понимается таможенная процедура, в соответствии с которой товары Таможенного союза вывозятся за территорию Таможенного союза. Таким образом, изменился не только статус вывозимых

товаров, но и название территории, с которой вывозится товар. Видоизменилась таможенная процедура таможенного транзита товаров. В соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации (ТК РФ) таможенный транзит подразделялся на международный таможенный транзит и внутренний таможенный транзит. В новом Таможенном кодексе в соответствии с процедурой таможенного транзита товары перевозятся как по таможенной территории таможенного союза, например, между внутренними таможенными органами, так и через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза. Кроме того, существует возможность перевозки товаров от внешней границы таможенного союза до места нахождения получателя товаров независимо от государства, в котором он находится. Перевозчики, в том числе таможенные, имеют право перемещения по всей территории таможенного союза без применения к ним внутригосударственного контроля на территории каждого из государств-членов Таможенного союза. Весомое преимущество получил железнодорожный перевозчик, поскольку теперь он освобождается от внесения обеспечения уплаты таможенных платежей в качестве гарантии доставки товаров. В-третьих, появилась возможность помещения товаров под две таможенные процедуры одновременно: экспорт и таможенный транзит. В-четвертых, срок таможенного контроля за товарами, выпущенными для внутреннего потребления, увеличен с одного года до трех лет с момента окончания нахождения това-

ров под таможенным контролем. Кроме того, законодательством государства-члена Таможенного союза этот срок может быть увеличен до 5 лет.

В целях таможенного регулирования Таможенным кодексом Таможенного союза в отношении товаров установлены 17 видов таможенных процедур. В отличие от российского таможенного законодательства, в котором таможенные режимы были сгруппированы в четыре группы, в ТК ТС таможенные процедуры не сгруппированы. По нашему мнению, три из четырех существовавших групп целесообразно было бы сохранить: основные таможенные процедуры, экономические и специальные таможенные процедуры.

Выпуск для внутреннего потребления, экспорт и таможенный транзит следовало бы также как и раньше отнести к основным таможенным процедурам, поскольку эти процедуры наиболее часто используются. По статистике около 80% всего товарооборота России приходится на экспорт и импорт (выпуск для внутреннего потребления) товаров. Благоприятное воздействие на отечественную экономику косвенно оказывает транзит товаров по территории Российской Федерации, так как он стимулирует развитие инфраструктуры, связанной с осуществлением транзитных перевозок товаров.

Одним из новых понятий ТК ТС является взаимная торговля, под которой понимается перемещение товаров между странами Таможенного союза. Товары, перемещаемые в рамках взаимной торговли между государствами-членами Таможенного союза, не помещаются под таможенную процедуру экспорта и выпуска для внутреннего потребления. Это дает возможность снизить финансовую нагрузку на предпринимателей, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности на территории Таможенного союза.

При помещении под процедуру выпуска для внутреннего потребления товаров, в отношении которых имеются льготы по уплате таможенных пошлин, налогов, такие товары подлежат условному выпуску в соответствии со статьей 200 ТК ТС и сохраняют статус иностранных товаров. В отношении этих товаров ограничиваются права по пользованию и (или) распоряжению товарами.

Например, в случае ввоза медицинского оборудования в качестве гуманитарной помощи представляется тарифная льгота по уплате ввозных таможенных пошлин и налогов. А в случае ввоза оборудования в качестве вклада иностранного инвестора в уставный капитал предприятия предоставляется льгота по уплате ввозных таможенных пошлин и налогов. В этих случаях действуют ограничения по праву использования и распоряжения товарами.

ТК ТС установил ряд упрощений для таможенной процедуры экспорта товаров.

1. В соответствии со ст. 183 ТК ТС сокращен и установлен исчерпывающий перечень документов, представляемых экспортерами для помещения товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, под таможенную процедуру экспорта.

2. Статья 196 ТК ТС предусматривает сокращение предельных сроков выдачи разрешения на вывоз (выпуск) товаров до четырех часов в случае выпуска товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины.

3. В случае если к товарам не применяются вывозные таможенные пошлины в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 254 "О таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, в отношении которых не требуется представление документа, подтверждающего страну происхождения товаров", то таможенным органам можно не предоставлять сведения о стоимости товаров. Исключение составляет статистическая стоимость, сведения о которой предоставляются в обязательном порядке.

4. Определен перечень товаров для применения упрощенных административных процедур при их экспорте. Не облагаются вывозными таможенными пошлинами товары групп 84–90 по ЕТН ВЭД ТС, т.е. сложнотехнические товары, к которым относятся машины, оборудование и механизмы, транспортные средства, приборы и инструменты. Группы 84 и 85 составляют более 20% всей номенклатуры и включают различные изделия от подшипников до бульдозеров от кремниевых чипов до суперкомпьютеров [5]. Группа 86 включает рельсовый транспорт, оборудование, устройства, а также их части и принадлежности. К группе 87 относятся средства наземного транспорта, их части и принадлежности. Группа 88 – летательные аппараты, космические аппараты и их части. Группа 89 включает суда, лодки и плавучие конструкции. К группе 90 относятся различные высокоточные приборы, в том числе оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские и хирургические инструменты и аппараты, а также их части и принадлежности. Таким образом, посредством применения упрощенных административных процедур реализуется программа государственной поддержки экспорта.

Переработку на таможенной территории, переработку вне таможенной территории и переработку для внутреннего потребления по ТК РФ относили к экономическим таможенным режимам. Такую группировку можно было бы сохранить и в настоящее время.

Основной целью использования процедуры переработки на таможенной территории является возможность отечественным производителям реализовывать свою продукцию и услуги на международном рынке на конкурентоспособных условиях. Это в свою очередь будет способствовать развитию производства на нашей территории, загрузке производственных мощностей и созданию дополнительных рабочих мест.

Важное изменение в отношении процедур переработки, по нашему мнению, связано со сроками переработки товаров. Так срок переработки товаров на таможенной территории увеличен с двух до трех лет. Такой временной период позволит производить техническое обслуживание и комплексный ремонт морских и речных судов на российских верфях, которые располагают всем необходимым оборудованием и квалифицированным персоналом.

Основное экономическое значение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления состоит в повышении конкурентоспособности отечественной промышленности за счет перемещения производственной деятельности на российскую территорию.

Экономическое значение процедуры переработки вне таможенной территории состоит в предоставлении отечественным производителям возможности сократить издержки на гарантийное обслуживание, ремонт и модернизацию техники иностранного производства и как следствие предлагать свою продукцию на внутреннем рынке по более низким ценам.

Таможенные процедуры таможенного склада и свободного склада являются промежуточными процедурами. На обоих типах складов товары могут храниться определенное время, а на свободном складе товары могут также использоваться. Например, для проведения операций по переработке товаров, в результате проведения которых они теряют свои индивидуальные характеристики, для изготовления и ремонта товаров.

Главное преимущество использования процедуры таможенного склада для импортера состоит в отсутствии необходимости уплаты таможенных пошлин, налогов до момента выпуска товаров для внутреннего потребления. Данная таможенная процедура, как правило, используется для хранения и дальнейшего использования товаров в деятельности международных компаний или для выпуска лекарственных препаратов в розничную фармацевтическую сеть, а также организациями, осуществляющими сервисное обслуживание для оперативного обеспечения необходимыми для ремонта запасными частями и деталями.

Одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру уничтожения является невозможность восстановления товаров в первоначальное состояние

экономически выгодным способом. В этом случае не допускается ситуация, при которой товар специально деформируется, демонтируется, чтобы затем при минимальных финансовых затратах быть восстановленным в товарном виде. Товары могут помещаться под процедуру уничтожения уже после того, как оказались уничтожены вследствие аварии или действия непреодолимой силы. Также процедура применяется при ввозе зараженной сельскохозяйственной продукции или, например, в выставочном деле, поскольку стоимость обратной транспортировки может оказаться выше стоимости стендов, рекламного оборудования и некоторых экспонатов.

Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 329 "О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура и условиях помещения товаров под такую таможенную процедуру" по сравнению с ТК ТС расширены перечни товаров, не подлежащих и запрещенных к помещению под эту таможенную процедуру.

Большими возможностями в области использования специальных таможенных упрощений имеет созданный в 2011 году институт уполномоченного экономического оператора (УЭО). Его создание основано на присоединении Российской Федерации в 2010 году к Международной конвенции "Об упрощении и гармонизации таможенных процедур" [2].

Практика применения института УЭО в Таможенном союзе и европейских странах значительно различается. Льготный статус УЭО в Европе может быть присвоен широкому кругу лиц, в который входят производители, импортеры, экспортеры, перевозчики, таможенные представители и другие лица, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности. Согласно законодательству Таможенного союза (статья 38 ТК ТС) статус УЭО могут получить только импортеры или экспортеры, т.е. непосредственные участники внешнеэкономической деятельности.

Одним из условий получения юридического статуса УЭО является предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро. Такую значительную сумму в своем распоряжении может иметь только крупное производственное или транспортное предприятие, что подтверждается приказами ФТС о включении предприятий в реестр уполномоченных экономических операторов [6]. С апреля 2012 года более 180 предприятий, занимающихся различными видами производственной деятельности, включены в этот реестр. В реестр УЭО входят такие известные предприятия как, например, ОАО "Великоновгородский мясной двор", ОАО "Авиакомпания "Уральские авиалинии", ООО "Рошен", ОАО "Череповецкий азот", ОАО "Нижфарм", ОАО "Донской табак", ЗАО "Мясоперерабатывающий комбинат "Ангарский", ООО

"Какао-продукт" и другие.

Статус УЭО, присвоенный предприятию, позволяет говорить о масштабах его внешнеэкономической деятельности, что при заключении внешнеторговых контрактов имеет немаловажное значение.

К преимуществам обладания статусом уполномоченного экономического оператора относятся:

1. возможность получения товаров на собственный склад без их представления таможенным органам;
2. возможность представления сокращенного объема документов, необходимых для таможенного оформления товаров;
3. ускоренное таможенное оформление товаров, имеющих низкий профиль риска;
4. снижение количества, глубины проверок грузов и проведение выборочного таможенного контроля.

Такие привилегии привлекают предпринимателей и призывают их к законопослушности, что ведет к увеличению количества желающих получить статус уполномоченного экономического оператора, росту объемов производства, снижению безработицы, увеличению числа налогоплательщиков и пополнению государственной казны.

Рассмотрим специальные таможенные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору (статья 41 ТК ТС).

Во-первых, временное хранение товаров УЭО может осуществлять в своих помещениях, на своих открытых площадках и иных собственных территориях, при этом не требуется его включение в реестр владельцев складов

временного хранения. Это упрощение позволяет существенно снизить расходы на оплату временного хранения товаров до момента их выпуска таможенным органом.

Во-вторых, выпуск товаров до подачи таможенной декларации возможен как в отношении товаров, декларируемых как таможенным представителем, так и уполномоченным экономическим оператором.

В-третьих, допускается возможность проведения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках или иных территориях уполномоченного экономического оператора, а также завершение таможенной процедуры таможенного транзита товаров, доставляемых в адрес уполномоченного экономического оператора. Данное упрощение позволяет избежать финансовых затрат при необходимости проведения таможенного досмотра, который обычно проводится на складах временного хранения, являющихся зонами таможенного контроля. Помещение товаров на склад временного хранения (СВХ) требует затрат на погрузо-разгрузочные работы и хранение товаров.

Таким образом, Таможенный кодекс Таможенного союза сблизил таможенные законодательства государств-членов Таможенного союза, скорректировал и упростил применение ряда таможенных процедур, что с позиций государства должно привести к росту внешне-торгового оборота, с позиций участников внешнеэкономической деятельности позволит оптимизировать финансовые издержки. Созданный институт уполномоченных экономических операторов позволит повысить эффективность деятельности крупных производственных предприятий за счет увеличения скорости грузооборота, снижения финансовых затрат и использования специальных таможенных упрощений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Таможенного союза.
2. Федеральный закон от 03.11.2010г. № 279-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции протокола о внесении изменений в международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года".
3. Федеральный закон от 27.11.2010г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".
4. Самолаев Ю.Н. Основы таможенной логистики. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2008. – 304 с.
5. Федотова Г.Ю. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. – СПб: Троицкий мост, 2013. – 408 с.
6. www.customs.consultant.ru