

РОЛЬ КАНАДЫ В ОСВОЕНИИ АРКТИЧЕСКОГО ШЕЛЬФА

CANADA'S ROLE IN THE DEVELOPMENT OF THE ARCTIC SHELF

M. Novoselov

Annotation

Among the arctic countries, Canada and Russia have the largest territories in that region. Arctic north is full with different resources, based on that it has a strategic status. In view of the factor that this region is becoming more popular among different countries and the Canadian border located very close, Canada has to protect its national interests by increasing the limit of the military troops, organizing researching and humanitarian missions between arctic countries.

Keywords: Canada, foreign policy, international partnership, Arctic region, north, arctic countries.

Новоселов Максим Александрович
Аспирант,
Российский Университет
Дружбы Народов

Аннотация

Среди арктических стран, Канада и Россия занимают первые места по площади занимаемой территории в этом регионе. Арктический север довольно богат разнообразными природными ресурсами, в связи с чем этот регион получил статус стратегического. В виду особой популярности среди других стран и близости к своей границе, Канада вынуждена отстаивать свои национальные интересы путем увеличения военного присутствия в регионе, через совместные научно-исследовательские и гуманитарные мероприятия с другими арктическими странами.

Ключевые слова:

Канада, внешняя политика, международное сотрудничество, Арктический регион, север, арктические страны.

На основании современного международного права к арктическим государствам относят Канаду, США, Россию, Данию и Норвегию. Северные районы богаты запасами нефти, газа, метана, кроме этого присутствуют запасы: золота, алмазов, меди, цинка. Таким образом Арктический регион является стратегическим в плане освоения и использования ресурсов. Единственной сложностью на данный момент является труднодоступность шельфа, климат и, как результат, отсутствуют технологии добычи в таких сложных условиях. Согласно канадским учёным, понятие "Канадская арктика" с географической точки зрения включают в себя не только северные, но и южные территории, граничащие с Полярным кругом. Таким образом территория "Канадского севера" включает в себя: северо-западные территории Канады, территорию Нунавут, Юкон и острова включительно до Северного Полюса. В этом регионе проживает более 107 тысяч человек, что составляет около 40% площади всей Канады. [1]

Арктическая политика Канады строится на основании документа под названием: "Северная стратегия Канады: наш север, наше наследие, наше будущее" от 2009 года. [2] Первое направление стратегии состоит в следующем: защита суверенитета страны. Одной из задач для выполнения этого шага состоит в укреплении военного присутствия в данном регионе. Другими словами – осуществлять контроль территории от иностранного вторжения,

как на море, так и в воздухе и на суше. Второе направление, которое довольно популярно среди канадцев – развитие социально-экономической составляющей данного региона. Поддержание социальной системы, здравоохранения, образования, для того, чтобы уровень жизни населения севера стал ближе к жителям южных территорий Канады. Государство планирует в ближайшее время выделить на эти цели более 2,5 млрд. долларов. Третьим направлением, является защита и сохранение окружающей среды региона. Среди основных задач – экономия энергии и создание национальных парков. Последнее направление заключается в поддержке коренного населения, финансовыми и материальными средствами. Таким образом, Канада стремится освоить территорию севера и сделать её комфортной для проживания местного населения.

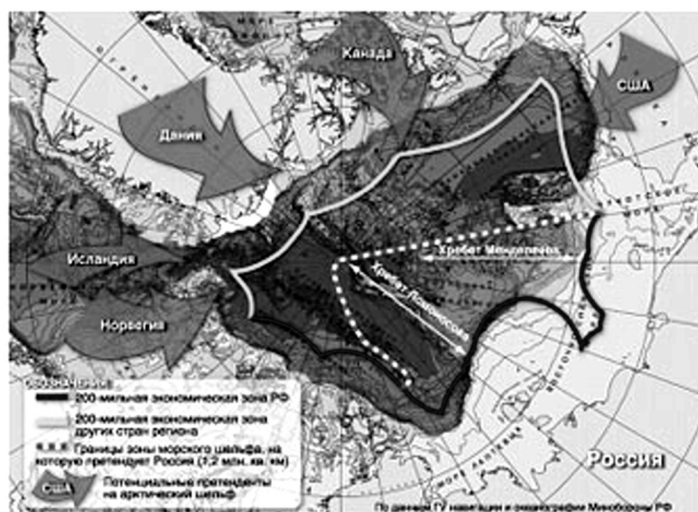
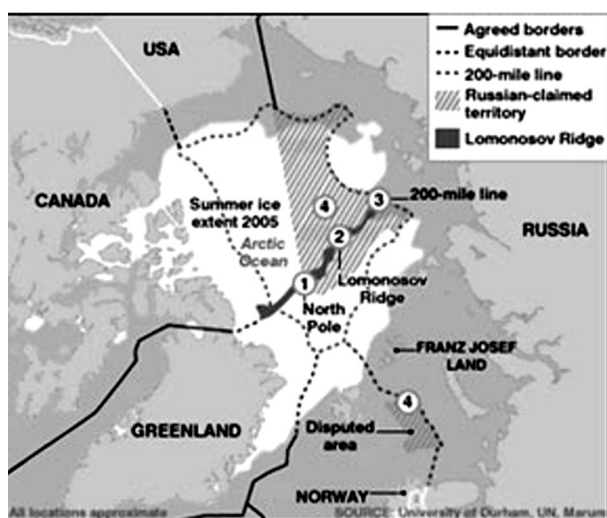
В период Холодной войны, безопасность в районе Арктики прежде всего ассоциировалась с борьбой против Советского Союза. В это время только у США была возможность противопоставить себя СССР, поэтому и защита Арктического региона также была в руках у Соединённых Штатов и Канада никаким образом этому не мешала. В настоящее время прямые военные угрозы в этом регионе для Канады отсутствуют. Но учитывая тот факт, что территория недостаточно освоена, то обеспечив военное присутствие в регионе, постепенно будет развиваться и инфраструктура региона.

Наряду с обсуждением освоения северных территорий, особого внимания заслуживают территориальные споры, которые возникают между Канадой и арктическими странами. Основной из них – это территория арктического шельфа на месте подводного хребта им. Ломоносова. Страны, которые претендуют на расширение своих территорий – Канада, Россия, Дания. Именно с подачи заявления со стороны России в Комиссию ООН по границам континентального шельфа, начались дебаты по расширению территорий. Еще в 2008–2009 годах, были организованы американско-канадские исследования континентальной платформы, с целью доказать, что хребет является продолжением континента. На данном этапе вопрос находится в процессе рассмотрения комиссией ООН. Кроме хребта им. Ломоносова, есть разногласия с Соединенными Штатами относительно морского статуса Северо-западного прохода. Дело в том, что этот путь позволяет существенно сократить путь из Канады, США, отдельных стран Европы в Восточную Азию, тем самым минуя Панамский канал и избегая транзитные сборы. Вопрос относительно Северо-западного прохода является одним из главных в диалоге Канады с США начиная с 1969 года. [3] Концепция национального суверенитета Канады настаивает на том, что данные воды являются внутренними водами Канады, что дает ей безграничные права на допуск или ограничения движения международных судов через Северо-западный проход. Американская сторона придерживается противоположного мнения. США в своей концепции освоения Севера от 2009 года подтвердили, что проливы в международных территориальных водах должны являться свободной зоной для передвижения. Данное заявление было поддержано Европейским Союзом. Объяснить позицию Америки можно прежде всего экономическими и стратегическими мотивами, в виду того, что заявление распространяется в большей степени на Ормузский пролив, который соединяет Иран и ОАЭ и является стратегическим для поставки

нефти и газа для США. Кроме этого, Европейский союз также заинтересован в использовании Северо-западного прохода для своих судов в коммерческих целях. Таким образом, на данный момент для Канады вопрос Северо-западного прохода остается открытым. Во время правления администрации Д. Буша младшего было объявлено, что у США есть особые интересы в арктическом регионе и они готовы их защищать независимо от того, будут они осуществлять это одни или с союзниками. Следует добавить, что в рамках договора НОРАД действует договоренность между США и Канадой о защите и обеспечении жизнедеятельности Арктического региона, насколько эти договоренности будут соблюдены остается также под вопросом.

Согласно опросам общественного мнения, отстаивание суверенных прав на территории Арктики, должно быть одним из важнейших приоритетов во внешней политике Канады. В 2010 году, Канада удвоила расходы на военное обеспечение данного региона. С 2008 года, канадские войска с участием США и Дании проводят регулярные учения в этом регионе. Одной из задач, которую ставит перед собой правительство – защитить суверенитет и национальные интересы Канады на северных территориях.

Сотрудничество Канады и России в данном регионе регулирует договор о согласии и сотрудничестве от 1992 года. Кроме этого и ряда других соглашений, в 2000 году было подписано Совместное российско-канадское заявление о сотрудничестве в Арктике и на Севере и позже в 2011 году было подписано соглашение о сотрудничестве в области науки, техники и инноваций. Канада заинтересована в получении опыта со стороны России в освоении Крайнего Севера и оснащения научных лабораторий. Это не ограничивается только лишь обменом опыта, но и проведением совместных научно-исследовательских проек-



тов в данном регионе.

В 1996 году был создан Арктический Совет, под эгидой Канады и России. Специалисты данного совета обсуждают вопросы экологической защиты региона и научно-исследовательской деятельности. Рабочие группы обеих стран проводят регулярные встречи, направленные прежде всего на сотрудничество между нашими странами. Кроме этого в заявлениях руководств двух стран, прослеживаются общие принципы по работе в данном регионе. [4]

Первый, это решение всех спорных ситуаций исключительно мирным путем и только на основе международного права, как происходит на примере спора относительно продолжения территории хребта им. Ломоносова.

Во-вторых, Россия и Канада поддерживают принцип секторального деления морской границы арктической территории. Это значит, что Северный полюс является точкой от которой проводятся линии вдоль долгот. Данный принцип деления является противопоставлением так называемому "медианному линейному методу", в котором деление производится на основе равно удаленности граничной линии от береговой. Следующий принцип, заключается в оформлении транзитных морских путей в качестве внутренних вод, что в свою очередь создаст дополнительную экономическую прибыль как для Канады, так и для России. И созданный ранее по инициативе Канады Арктический совет, призван регулировать все спорные вопросы и вопросы развития Арктического региона. Но на настоящее время данный совет не функционирует в полную силу, поскольку остаётся непризнанным со стороны США. Которые хотят включить территорию Арктического шельфа в состав блока НАТО, таким образом закрепить свои позиции в этом регионе.

В военно-стратегическом партнерстве между Канадой и Россией действует меморандум о сотрудничестве в

военной области.

С 2004 года действует двустороннее соглашение о сотрудничестве в области уничтожения и утилизации ядерных и радиоактивных материалов и веществ. Также Канада выступает с инициативой по созданию в регионе зоны свободной от ядерного оружия, что является трудностью для России поскольку дислокация Северного флота содержит в своем составе стратегические подводные лодки с ядерным вооружением на борту.

После окончания Холодной войны, арктические страны проявили интерес к северным территориям Арктики. Арктические страны постепенно наращивают свое военное присутствие и патрулирование прибрежных границ. К тому же, страны которые не имеют выход к арктическому шельфу также проявляют интерес к данному региону. Поэтому можно с уверенностью сказать, что ценность и значимость этого региона возрастает с каждым годом. Арктический регион находится под постоянным вниманием со стороны многих стран. Поэтому Канада вынуждена защищать свои собственные национальные интересы в данной регионе, поскольку она и Россия имеют самую большую территорию, согласно береговой границе. Но помимо того, что северные районы отличаются жестким климатом, труднодоступностью, высокими затратами, существует и другая проблема – заинтересованность государства, которая меняется под напором общественного мнения.

Проблема заключается в непостоянстве, когда Арктическая проблема часто обсуждается в период политических выборов или для поднятия рейтингов политиков. Но к сожалению, именно постоянства не хватает в решении многих вопросов, связанных с "Канадским севером". Помимо этого, Канаде следует продолжать выстраивать и развивать дружественные отношения с арктическими странами, таким образом утверждая свои интересы в данном регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. The New Problem of Arctic Stability: Survival, Vol. 51, #5. P.127// Blunden M., 2009
2. Северная стратегия Канады, Canada's Northern Strategy. Our North, Our Heritage, Our Future, 2011
3. Canadian arctic sovereignty and security in a transforming circumpolar world: Foreign policy for Canada's tomorrow, No. 4// Rob Huebert, 2009
4. Стратегия Канады в освоении Арктики: издание Российского совета по международным делам / Сергунин А., Конышев В., 2012